

南通市通州区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

通州区人民政府
二〇一六年一月

目 录

第一章 夯实全面建成小康社会基础	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	11
第三节 阶段特征.....	12
第二章 开启基本实现现代化新征程	14
第一节 指导思想.....	14
第二节 发展战略.....	16
第三节 发展目标.....	18
第三章 构建科学协调发展空间	23
第一节 科学规划城镇发展格局.....	23
第二节 拓展集约高效生产空间.....	25
第三节 完善功能区开发新机制.....	28
第四章 深入推进创新驱动发展	31
第一节 构建科技创新体系.....	31
第二节 打造创新创业载体.....	34
第三节 培育创新人才队伍.....	36
第四节 营造创新发展环境.....	38
第五章 促进经济转型提质增效	40
第一节 做强先进制造业.....	40
第二节 提升现代服务业.....	48
第三节 升级现代建筑业.....	52
第四节 拓展都市型农业.....	55
第五节 发展互联网经济.....	59
第六节 加快培育大企业.....	65
第六章 积极践行陆海统筹战略	67
第一节 加快综合交通体系建设.....	67
第二节 加快提升平台发展水平.....	71
第三节 加快资源要素集聚集约.....	80

第七章 稳步推动城乡协调发展	82
第一节 加速中心城区提质扩容.....	82
第二节 加快高铁新城规划建设.....	85
第三节 着力培育新型特色城镇.....	88
第四节 推进美丽宜居乡村建设.....	91
第八章 大力推进生态文明建设	93
第一节 加强生态源头管控.....	94
第二节 促进资源高效利用.....	96
第三节 建设生态宜居环境.....	97
第四节 完善生态文明制度.....	99
第九章 全面深化改革扩大开放	101
第一节 积极推进重点领域改革.....	102
第二节 拓展现代金融服务领域.....	106
第三节 增创开放型经济新优势.....	109
第十章 繁荣发展江海特色文化	111
第一节 弘扬社会主义核心价值观.....	111
第二节 完善现代公共文化体系.....	113
第三节 加快特色文化产业发展.....	115
第四节 加强文化遗产传承保护.....	117
第十一章 不断增进社会民生福祉	119
第一节 持续增加居民收入.....	119
第二节 健全社会保障体系.....	121
第三节 着力提高教育质量.....	125
第四节 加快健康通州建设.....	128
第十二章 切实提升依法治区水平	132
第一节 加强法治通州建设.....	132
第二节 推进社会治理创新.....	134
第三节 保障社会公共安全.....	137
第十三章 扎实推进规划组织实施	139
第一节 完善规划管理.....	140
第二节 强化规划落实.....	141
第三节 保障规划实施.....	142

序 言

“十三五”时期（2016-2020年），是我区全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，推动“迈上新台阶、建设新通州”取得重大进展的关键时期，是率先全面建成小康社会决胜时期和积极探索开启基本实现现代化建设新征程的重要阶段。

根据《中共南通市通州区委关于制定通州区国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，编制《南通市通州区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》（以下简称《纲要》）。

《纲要》主要阐明“十三五”时期的发展目标、发展战略、重点任务和政策取向，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责，编制和实施各类规划计划以及制定政策、安排项目和资金的重要依据，是今后五年通州经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 夯实全面建成小康社会基础

“十二五”时期，全区上下紧紧围绕建设全面小康社会战略目标，积极应对国内外宏观经济环境变化，准确把握新常态，主动适应新常态，努力引领新常态，全力推进稳增长、调结构、促改革、惠民生，坚定不移强基础、谋长远、求突破，经济社会发展取得显著成就，创造了通州发展又一个黄金期。

第一节 发展基础

经济实力跃上新台阶。“十二五”期末，地区生产总值（预计，下同）达到947亿元，为“十一五”期末的1.9倍，年均增长11.5%；人均地区生产总值达到83000元，年均增长10.9%，比“十一五”期末净增42000元。一般公共预算收入达到80.65亿元，为“十一五”期末的2.4倍，在“十一五”基础上实现了翻番。项目建设强势推进，累计落户10亿元以上制造业项目21个、5亿元以上服务业项目24个，新引进世界500强和“中字头”、“国字号”企业12家，固定资产投资年均增长18.4%。我区跃居全国科学发展百强区（市辖区）第30位。

图 1：地区生产总值

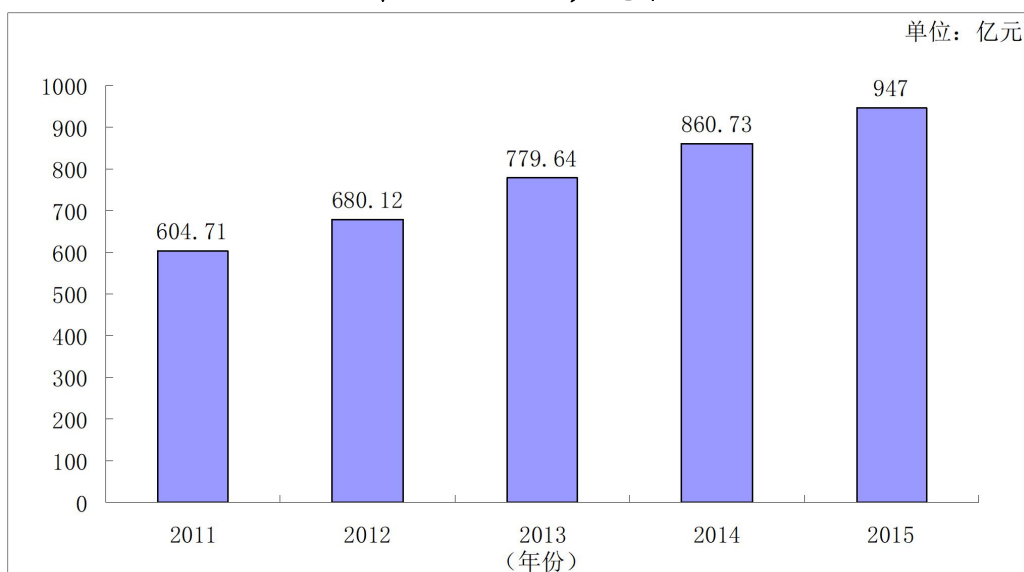
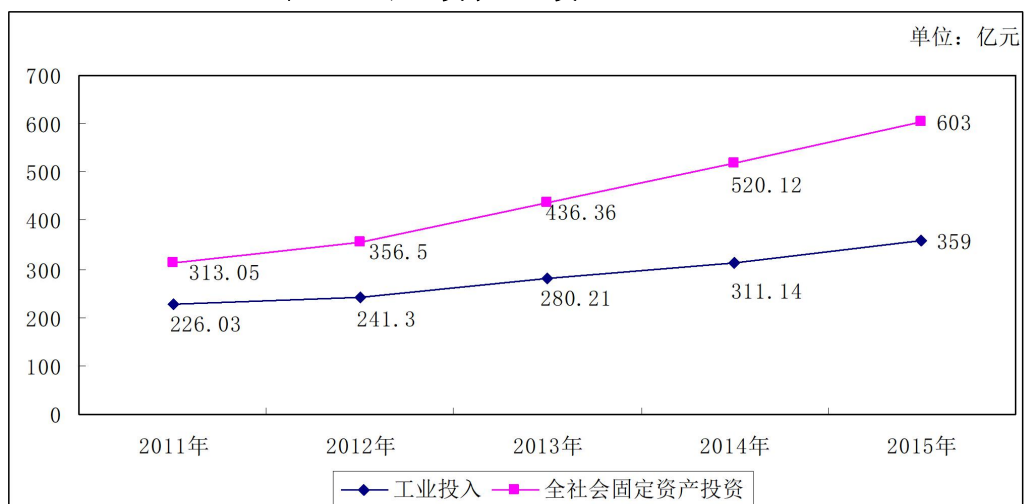


图 2：固定资产投资及工业投入



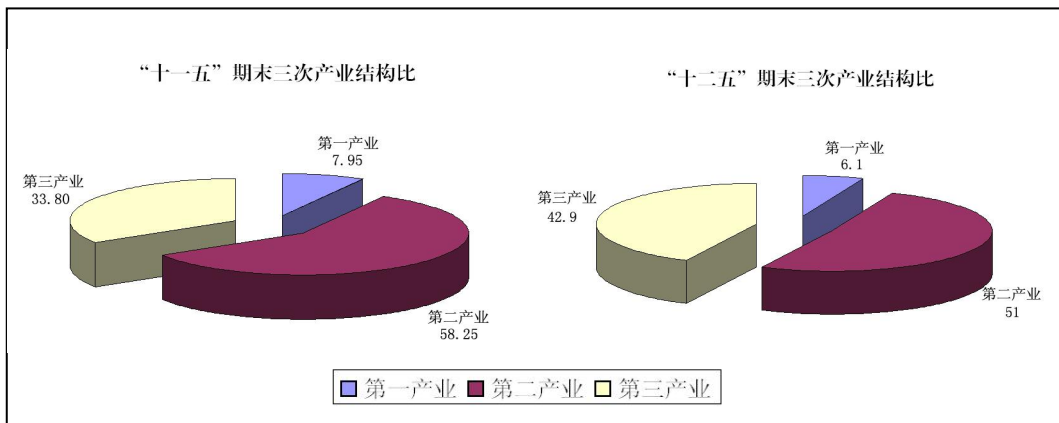
创新发展迈出新步伐。南通高新区晋升国家高新区，为全市唯一、苏中第二家；22平方公里科技新城初具规模，新建创新载体超百万平方米，获“国家现代服务业家纺研发设

计产业化基地”、“省级科技金融合作创新示范区”、“江苏省海洋工程装备产业产学研协同创新基地”、“省级科技金融服务中心”等殊荣。“十二五”期末，全区全社会研发经费支出占 GDP 比重达到 2.5%，高新技术产业产值占工业比重达到 45.6%，分别比“十一五”期末提高 0.6 个百分点和 15.9 个百分点；高新技术企业总数达到 143 家，引进高层次人才 318 人。家纺、建筑、船舶海工三大产业研究院挂牌，成立全市首家创投中心。新世纪大道众创集聚区获得省级试点，中国创纺 e 站、江海圆梦谷列入首批省级众创空间，建成全国第二家知识产权快速维权中心。“十二五”以来，有 400 多个项目列入国家、省、市科技计划，被列为国家知识产权强县工程试点、省创新型试点区，荣获全省人才工作先进区称号，连续 7 届蝉联全国科技进步先进县（市、区）。

转型升级取得新进展。产业结构不断优化，三次产业结构演进为 6.1：51：42.9。经济效益持续增长，粮食总产实现“十一连增”；规模工业总产值在全市率先突破 2000 亿元；社会消费品零售总额超 300 亿元，年均增长 11.5%；建筑业总产值突破 1500 亿元，累计获得鲁班奖 52 项，市民中心工程荣获首个本土鲁班奖。发展质态持续提升，新材料、航空配套装备等战略性新兴产业加快发展；“互联网+”等新业态迅速崛起，科技金融、电子商务、现代物流等现代服务业快速发展，战略性新兴产业和服务业增加值占比较“十一五”期末分别提高 17 个和 9.1 个百分点。国家现代农业示范区

通州核心区和国家农业科技园区通州示范园加快建设，农业现代化水平苏中领先。通州被列为国家新型工业化产业示范基地、全国产业集群区域品牌建设试点地区。南通家纺城床上用品基地荣获国家外贸转型升级专业型示范基地。南通高新区、南通家纺城成为省“两化融合”示范区，平潮镇、石港镇、川姜镇被认定为“江苏省创新型试点乡镇”。

图 3：“十一五”期末和“十二五”期末三次产业结构比



城乡建设呈现新面貌。完成通州融入南通城市总体规划修编。城市功能不断完善，“一馆两中心”投入使用，城东新区、银河新区、南通高新区南区建设有序推进；金沙、金新街道老小区改造步伐加快，“一河两岸”示范段工程初显成效；拉开 120 平方公里城市发展框架，建成区面积拓展到“十一五”期末的 1.6 倍。交通基础设施建设加快推进，江海大道高架东延、G345 南通东绕城中段、龙盛大道等重点交通工程相继通车，沪通铁路、锡通高速、海启高速等开工建设，先锋互通、通洋高速一期、通州湾快速通道投入使用，

形成对接主城区的“十二横十纵”道路框架。新型城镇化和城乡发展一体化进程加快，常住人口城镇化率达到 57%；石港镇列入国家新型城镇化综合试点镇；高铁新城建设全面启动，中心镇（街道）建设加快推进，农村公交通达率达到 100%；创建省三星级康居乡村 5 个，二星级康居乡村 82 个，238 个村居环境整治通过省级考核验收。五接镇开沙村、十总镇十总居被评为“江苏省最美乡村”。

改革开放增添新活力。深化行政体制改革，全力推进国家相对集中行政许可权改革试点，成立行政审批局，集中市场准入、投资建设领域行政许可事项 56 项，所有审批人员整建制转入，实现“一枚印章管审批”，整体审批效能提升 70%以上。实施新一轮行政区划调整，由原 19 个镇调整为 12 个镇和 4 个街道；推进锡通科技产业园、滨江新区、南通家纺城、石港科技产业园“区镇合一”管理体制。加快重点领域改革，完成土地利用规划中期修编，金融创新、农业农村、医疗卫生、教育等领域改革取得重要阶段性成果，农村产权交易市场建设全省试点。开放空间进一步拓展，锡通科技产业园跻身苏南苏中合作共建园区和省科技产业园区，跨境贸易电子商务试点获批，与外高桥保税物流中心签订长江经济带项目联动战略合作框架协议，市场采购贸易方式试点、海关特殊监管平台创建加快推进，兴东机场获批国家航空一类开放口岸、开通国际航班。“十二五”期间，累计利用外资 11.84 亿美元，外贸进出口总额为“十一五”期末的 1.5 倍。

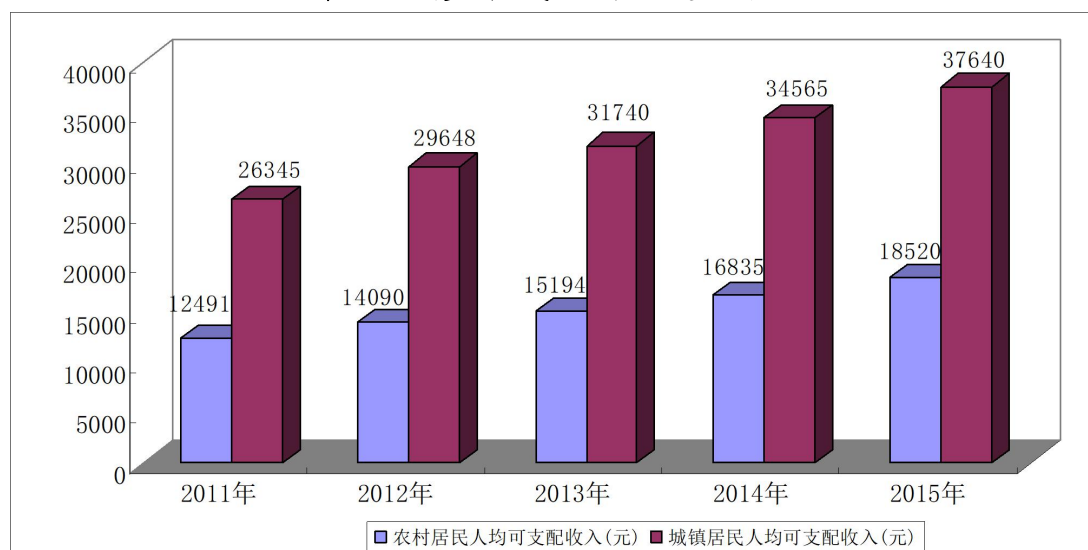
企业上市融资成效明显，新增上市企业 2 家、新三板企业 5 家，累计 12 家，总数居全市第一。荣获省金融生态优秀县（市、区）称号。“一街一港一中心”金融集聚区创建工作全面启动。

生态环境实现新改善。深入开展生态文明建设，强化生态红线区域保护与监管，通过国家生态区创建考核，被评为全省国土资源节约集约模范区。积极推进精密机械、新材料、新能源、纺织服装等行业示范试点循环化改造，扎实开展印染、化工、钢丝绳等重点行业整治，累计关停涉污企业近百家。建立大气污染联防联控工作机制，积极开展秸秆禁烧和资源综合利用工作，认真治理工业废气排放、建筑扬尘等污染，PM2.5 平均浓度降幅达到预期目标。大力推进城镇雨污分流、农村环境整治和运盐河、新江海河、九圩港河等水环境治理。全面启动城镇主干道、支路景观化改造，森林覆盖率达到 24%。

民生保障得到新提升。办成群众急需的民生实事 100 项，涉及就业创业、教育卫生、社会保障等十大类。多渠道促进居民就业增收，城镇居民人均可支配收入达到 37640 元，农村居民人均可支配收入达到 18520 元，年均分别增长 10.3% 和 11.9%，人均居民储蓄存款和居民储蓄存款余额均居南通第一。全面完成人均年收入低于 5000 元低收入人口脱贫任务。新增就业持续增加，累计新增就业人数 4.3 万人，城镇登记失业率连续控制在 3% 以内。住房保障制度不断完善，引

江区域供水实现全覆盖。高标准建成南山颐养中心，五大社会保险参保率稳定在 98%以上，初步形成覆盖城乡的全民社保、社会养老、基本医疗服务体系，人民群众幸福感归宿感日益增强。

图 4：城乡居民人均可支配收入



社会事业取得新成效。启动新一轮教育现代化建设，新建中小学 13 所，基本普及十五年教育，成为全国首批义务教育发展基本均衡区。三级医疗卫生体系加快完善，新（扩）建医院 12 所，分步实施中心医院、镇卫生院改扩建工程，全面完成 204 个村卫生室标准化建设。深入实施文化惠民“十百千万”工程，群众性精神文明创建富有成效，社会主义核心价值观广为弘扬，“童声里的中国”唱响全国，戏剧、小品等文艺作品多次在全国、省获奖，建成省级公共文化服务示范区。成功举办省全民健身运动会航海模型比赛、国际男

篮争霸赛和中国羽超联赛江苏（通州）赛区首场比赛，全民健身工程实现全覆盖。民主法治建设不断加强，全面依法治区作出新部署，法治、平安建设全省领先，被评为省平安区。社会发展水平评价指数连续十三年全市第一。

过去的五年，是通州适应新常态、积极应对国内外严峻形势考验的五年，是在创新驱动转型升级中促进经济平稳健康发展的五年，是着眼增强发展动力全面推进改革开放的五年，是坚持以人为本协调推进新型城镇化和城乡发展一体化的五年，是以保障民生和创新治理为重点加强社会建设的五年，是强化保护与治理并举加强生态文明建设的五年。

五年来，通州经济社会发展积累了宝贵经验。一是始终坚持抓创新快转型。组织实施创新驱动战略，大力发展创新型经济，积极推进各领域全面创新；强化产业发展前瞻性研究，出台《中国制造 2025 通州行动纲要》等系列文件，使创新转型成为通州发展的鲜明特征。二是始终坚持抓平台强支撑。规划布局六大园区，突出产城融合优功能，强化要素保障破瓶颈，深化“区镇合一”激活力，主力平台对全区经济贡献率超 60%。三是始终坚持抓融入重协调。坚定不移推进中心城区西拓南进，加快融入主城步伐，加大统筹城乡发展、区域发展、经济建设与生态文明建设力度，有针对性地扬长补短，着力提升整体发展水平。四是始终坚持抓民生促共享。认真落实“七个更”要求，扎实推进民生幸福工程，持续加大保障和改善民生投入，认真办好各项民生实事，让

改革发展成果更多更公平更实在地惠及全区人民。五年取得的成绩来之不易、令人振奋，五年积累的经验弥足珍贵、催人奋进，为“十三五”乃至更长时期的通州经济社会发展奠定了坚实基础，必须在“十三五”发展中予以坚持和发扬。

同时我们也清醒地看到，“十二五”时期，在经济社会发展中还存在不少困难和问题，主要表现在：一是经济增长质效有待提高。经济下行压力加大，产业集聚度和能级不高，科技创新能力不强，新旧增长动力转换尚未完成，经济结构调整任重道远，企业发展面临不少困难。二是城乡协调发展有待加强。城镇化水平不高，城乡一体化发展步伐不快，城区功能不强，区域发展不够均衡。三是资源环境压力有待缓解。资源约束趋紧，土地等资源利用效率不高，节能减排任务艰巨，环境综合治理面临严峻挑战。四是民生社会建设有待改善。保障和改善民生任务繁重，公共服务和公共产品供给水平不高，社会治理能力和法治建设亟待加强。对这些问题，我们必须在“十三五”时期，明大势、看大局，准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，准确把握国内外发展大势，准确把握通州发展阶段性特征和新的任务要求，抢抓机遇，锐意进取，奋发作为，在新的起点上不断开创发展新局面。

表 1：“十二五”经济社会发展主要指标完成情况表

分类	指标	“十二五” 目标数	2015年 预计数	
经济增长 (3项)	地区生产总值(亿元)	1000	947	
	人均地区生产总值(元)	91000	83000	
	注册外资实际到帐(亿美元)	[10]	[11.84]	
经济结构 (4项)	服务业增加值占地区生产总值比重(%)	40	42.9	
	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重(%)	37	45.6	
	R&D经费支出占地区生产总值比重(%)	2.5	2.5	
	城市化水平(%)	63	57	
公共服务 (5项)	高中阶段教育普及率(%)	96	99	
	万人拥有病床数(个)	40	50.7	
	城乡基本养老保险覆盖率(%)	97	97	
	城乡三项医疗保险参保率(%)	>98	98	
	新增保障性住房(套)	[1000]	[5022]	
资源环境 (6项)	耕地保有量(万公顷)	>6.418	6.418	
	单位地区生产总值能耗消耗降低率(%)	[17]	[17]	
	单位地区生产总值二氧化碳排放减少率(%)	[17]	[17]	
	主要污染物排放减少率 (%)	化学需氧量	[10]	[14.58]
		二氧化硫	[10]	[15.05]
		氨氮	[10]	[15.26]
		氮氧化物	[10]	[19.5]
	单位工业增加值用水下降率(%)	[20]	[23.6]	
森林覆盖率(%)	22	24		
人民生活 (5项)	人口自然增长率(‰)	<0	-1.5	
	城镇居民人均可支配收入(元)	38000	37640	
	农村居民人均可支配收入(元)	17500	18520	
	城镇登记失业率(%)	<3	2.51	
	新增城镇就业(万人)	[4]	[4.3]	

备注：[]内为五年累计数。

第二节 发展环境

“十三五”时期，通州将进入率先全面建成小康社会决胜阶段和积极探索开启基本实现现代化建设新征程的重要阶段。

从国际形势看，全球经济仍处于深度调整曲折复苏阶段，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化发展趋势明显加快，贸易规则加剧调整，贸易保护主义抬头。新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，移动互联网、云技术、新能源、先进机器人、储能技术、3D 制造及服务外包等成为国际经贸合作新热点，传统离散式的创新能力已不足以维持产业竞争优势，必将引发世界各国争先恐后抢占科技制高点，并加快国际分工的重塑。这将有利于通州对外开放、促进外向型经济发展。

从国内形势看，我国经济发展进入新常态，正向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化。党的十八大以来，“四个全面”战略布局有序展开，经济发展方式加快转变，经济长期向好基本面没有改变，改革开放进入新阶段。

“一带一路”、长江经济带建设全面推进，“四化同步”孕育巨大潜能，生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，为经济社会发展提供了强有力支撑。中国制造 2025、互联网+、大众创业万众创新等一系列转方式、调结构、促创新的新政策出台。这些都将激发通州新的发展活力和内生动力。

从区域形势看，党的十八届五中全会提出，形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，培育壮大若干重点经济区；省委提出加快建设沿江、沿海等经济带，推动沪苏通融合发展；长三角城市群、上海自贸区、苏南现代化示范区等发展战略全面推进。通州地处长江下游、长三角北翼腹地，随着沪通铁路、锡通高速等新的大通道建设，独特的区位优势、区域性交通枢纽优势等全面显现，将充分释放出江苏沿海开发、南通陆海统筹、江海联动等多个发展战略的叠加效应。这为通州加快发展提供了千载难逢的历史机遇。

从自身条件看，“十三五”时期，是通州工业化中后期向工业化后期过渡的重要阶段。通州位于江海交汇处，沪苏通融合发展加快形成，园区载体功能不断增强，经济结构加速调整，特别是高铁、城铁规划建设，同城效应和“双前沿”优势更加凸显。这为通州全面融入苏南、接轨上海奠定了更为坚实的基础条件。

第三节 阶段特征

综合对发展基础和发展环境分析，“十三五”时期，通州仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，呈现如下阶段特征。

“十三五”时期，是创新驱动、转型发展的战略机遇期。

这一时期，国家经济增长将由高速增长换挡为中高速增长，增长方式将完成三个转变，即从主要靠投资、出口变为“三驾马车”协同带动；从主要依靠工业变为一二三产业协调发展；从主要靠物质资源消耗转变为主要靠劳动生产率的提升，经济发展进入新常态。在此阶段，国家、省、市将加大创新驱动发展战略实施力度，出台一系列加快创新转型发展的重大政策和举措，将在科技、产业、企业、市场、产品、业态和管理等方面全面推进创新，创新驱动将成为通州发展的主动力，为通州新一轮发展释放新的活力。

“十三五”时期，是城乡统筹、新型城镇化的黄金发展期。推进城乡协调发展和新型城镇化是实现全面小康和现代化建设的基本方向和必然过程。这一时期，通州将坚持以人的城镇化为核心，统筹谋划、整体设计城乡协调发展和新型城镇化方略，加大财政供给，积极破解城乡二元结构，促进各种资源要素向农村延伸，实现城乡社会共同发展、全面进步。同时，积极优化空间布局，形成体系健全、定位明确、分工合理的中心城区、中心镇（街道）和中心社区协调发展新格局。

“十三五”时期，是深化改革、开发开放的攻坚突破期。改革开放将成为通州主要的发展源泉。这一时期，各种深层次矛盾将逐步凸显。以财税体制、金融体制等为主要内容的经济转型改革，以社会保障和收入分配、社会事业、食品药品安全等为主要内容的民生领域改革，以平等竞争、平等参

与、平等发展等为主要内容的社会公平公正改革，以及激发市场主体活力的行政体制改革将显得极为艰巨和复杂。通州将充分学习和借鉴上海自贸区、苏南现代化示范区建设的先进经验，积极构建开放型经济新体制，在重点领域、关键环节的改革取得新突破。

“十三五”时期，是绿色发展、生态文明的快速跃升期。建设生态通州，实现永续发展，是通州“十三五”时期重大战略目标任务。这一时期，绿色发展理念深入人心，生态文明地位更加显现，生态建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。环境保护政策得到落实，绿色发展制度更加健全，生态环境执法保护更加严厉，发展低碳经济，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路更加通畅，人与自然更加和谐。

第二章 开启基本实现现代化新征程

第一节 指导思想

“十三五”时期，我区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东

思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，保持战略定力，深入落实“五个迈上新台阶”重点任务和省委“八项工程”，突出陆海统筹、江海联动，全力以赴稳增长、抓创新、调结构，毫不动摇促改革、重法治、惠民生，坚定不移强基础、谋长远、求突破，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，着力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新通州，全面建成小康社会，探索开启基本实现现代化建设新征程，谱写好中华民族伟大复兴中国梦的通州篇章。

——**打造创新转型示范区。**把创新驱动作为通州发展的主引擎，以南通高新区为主阵地，主动融入苏南国家自主创新示范区建设，在苏中率先形成以创新为主要引领和支撑的经济体系、发展方式；做强先进制造业和现代服务业，加快建设制造强区，努力把通州建成长三角北翼最具发展动力之地。

——**打造陆海统筹江海联动交汇区。**充分发挥“一带一路”和长江经济带、沿江和沿海经济轴带双重交汇优势，深入实施陆海统筹战略，重点在资源要素配置、生态环境保护、产业协调发展等方面实现突破；主动策应通州湾江海联动开

发示范区建设，打造产业支撑地、资源共享地和融合发展地；高品质建设通州新城、高铁新城，加快融入南通主城，扎实推进新型城镇化和城乡发展一体化，努力把通州建成长三角北翼最具发展潜力之地。

——**打造沪苏通协同发展前沿区。**紧抓沪苏通融合发展的重大机遇，推动规划对接、产业对接、功能对接，构建更加快捷便利的交通体系，更多分享上海、苏南城市功能优化带来的溢出效应，主动承接产业、资源等辐射转移，深入推进园区合作共建，积极打造接轨上海融入苏南的前沿阵地，努力把通州建成长三角北翼最具发展活力之地。

——**打造生态和谐宜居区。**以生态创建、平安创建、文明创建为抓手，着力塑造兼具现代气息和江海风韵的城市风格，让人民拥有更加美好的家园；以创业富民、就业惠民、社保安民为载体，促进公共服务均等化，让人民过上更加富足的生活，努力把通州建成长三角北翼最具发展魅力之地。

第二节 发展战略

“十三五”规划是通州经济发展进入新常态后的第一个五年规划。按照上述指导思想，必须坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的新理念，把它们作为引领“十三五”发展的灵魂，贯彻于经济社会各方面，贯彻

于建设“强富美高”新通州全过程，并结合落实省市新战略新思路，开辟发展新路径。具体实施好五大发展战略：

1. 创新驱动战略。创新是引领发展的第一动力。必须把创新摆在通州全面发展的核心位置，坚持以科技创新为核心，以制度创新为保障，主动融入上海科创中心建设和苏南国家自主创新示范区建设，增强接受上海、苏南科创辐射能力。强化企业科研创新主体地位，加大科研经费投入，提高产学研结合能力，努力培育形成科研创新新优势，建设创新型城市。

2. 城乡协调战略。协调是持续健康发展的内在要求。以贯彻落实南通陆海统筹发展战略为契机，优化城乡资源配置，积极推进“多规合一”，优化城乡一体化发展格局。加强中心镇（街道）和中心社区建设，积极推动镇村联动发展，引导城镇公共服务设施和基础设施向纵深延伸，推动城乡公共服务均等化。统筹城乡经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，不断增强发展整体性。

3. 绿色发展战略。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。坚持节约资源和保护环境基本国策，大力发展绿色经济、低碳经济、循环经济，调绿产业结构。加强节能减排工作，推进节约环保的生活方式，倡导绿色消费，真正把良好的生态环境转化为宜居宜业的环境生产力。加快建设资源节约型、环境友好型社会，赋予绿色通州

新的发展内涵，实现经济社会可持续发展，努力建设美丽通州。

4. 改革开放战略。改革开放是富民强区必由之路。坚持以经济体制改革为重点，充分发挥市场配置资源的决定性作用，在空间布局优化、产业转型升级、生态环境保护、利益关系协调等重要领域和关键环节，全面深化体制机制创新。积极实施合作共赢的对外开放战略，更好利用国际国内两个市场和两种资源，以更加开放的姿态深度融入全球经济、融入上海、融入苏南。

5. 民生共享战略。共享是中国特色社会主义的本质要求。全面落实以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。推进公共服务均等化，坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，提高公共服务共建能力和共享水平。全面提升社会保障水平，进一步拓宽就业渠道，积极构建公平公正、共建共享分配机制，使发展成果更多、更公平地惠及全体人民。

第三节 发展目标

“十三五”时期经济社会的发展目标是：经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平，百姓富裕程度、人民生活水平和质量普遍提升，城乡生态环境和人居环境质量明显改

善，公民文明素质、社会文明程度全面提高，各方面体制机制更加完善。

经济实力更加壮大。地区生产总值达到 1450 亿元，年均增长 9%左右，增速高于全市平均水平。一般公共预算收入达到 132 亿元，年均增长 10.5%。固定资产投资年均增长 12%以上。新兴产业销售收入达到 1100 亿元。注册外资实际到帐累计达到 15 亿美元，进出口总额达到 58 亿美元。经济保持中高速增长，发展质量和效益明显提升，提前实现地区生产总值比 2010 年翻一番。

创新转型更加深入。全社会科技研发经费支出占地区生产总值比重达到 2.8%以上。高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 48%。高新技术企业总数超 200 家。“353”产业体系更加完备，服务业首次占主体地位。三次产业结构比优化为 4: 47:49。建设全省转型升级的综合实验区，以企业为主体的技术创新体系初步形成，自主创新能力明显增强，主要创新指标超过全省水平。产业加快向中高端转型升级，结构调整取得显著成效。

城乡发展更加协调。城镇化率达到 64.5%。持续优化城乡空间布局，“一主一副两园六极”城镇空间布局基本形成，六大发展平台功能更趋完善。城乡面貌显著改善，发展协调性不断增强，户籍人口城镇化率加快提高，新型城镇化、新农村建设达到新水平。

生态环境更加优美。资源节约和环境保护制度不断完

善，生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升，能源资源使用效率大幅提高，建设用地逐步实现减量化；绿色循环低碳经济加快发展，能源和水资源消耗、建设用地、主要污染物排放得到有效控制，全面完成市下达的目标任务。主体功能区和生态安全屏障基本形成，生态服务功能快速提升，绿色通州建设深入推进，生态文明制度体系更加健全，全社会环境意识显著增强。

人民生活更加富裕。城乡居民人均可支配收入分别达到58000元和29000元。城镇调查失业率控制在5%以内。城乡基本养老保险覆盖率达到98%。城镇常住人口保障性住房覆盖率达到23%。每万人拥有社会组织数达到10个。人民生活水平和公共服务质量全面提升，社会文明程度全面提高，法治通州建设全面加强。

表 2：“十三五”经济社会发展主要指标表

分类	指标		2015 年 实绩	“十三五” 目标	指标 属性
创新发展 (5 项)	地区生产总值 (亿元)		947	1450	预期性
	R&D 经费支出占地区生产总值比重 (%)		2.5	2.8	预期性
	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重 (%)		45.6	48	预期性
	每万人发明专利拥有量 (件)		17.3	18	预期性
	宽带接入能力	城市 (Mbps)	100	1000	约束性
		农村 (Mbps)	100	1000	约束性
协调发展 (3 项)	城镇化率 (%)		57	64.5	预期性
	服务业增加值占地区生产总值比重 (%)		42.9	49	预期性
	现代农业发展水平 (%)		84	90	预期性
绿色发展 (9 项)	耕地保有量 (万公顷)		6.418	完成市下 达任务	约束性
	单位地区生产总值能耗消耗降低率 (%)		[17]	完成市下 达任务	约束性
	单位地区生产总值二氧化碳排放减少率 (%)		[17]	完成市下 达任务	约束性
	主要污染物排放减少率 (%)	化学需氧量	[14.58]	完成市下 达任务	约束性
		二氧化硫	[15.05]		
		氨氮	[15.26]		
		氮氧化物	[19.5]		
	空气质量达到二级标准的天数比例 (%)		63.2	70	约束性
	地表好于Ⅲ类水质的比例 (%)		50	70 以上	约束性
	林木覆盖率 (%)		24	>24	约束性
	单位工业增加值用水下降率 (%)		[23.6]	[20]	约束性
生态红线区域占国土面积比重 (%)		20	> 20	约束性	

开放 发展 (4项)	注册外资实际到账累计(亿美元)		[11.84]	[15]	预期性
	进出口总额(亿美元)		36	58	预期性
	服务外包执行额(亿美元)		0.4	2	预期性
	企业境外投资总额(亿美元)		2.9	3.1	预期性
共享 发展 (11项)	城乡居民收入 (元)	城镇居民人均可支配收入(元)	37640	58000	预期性
		农村居民人均可支配收入(元)	18520	29000	预期性
	新增劳动人口平均受教育年限(年)		13.13	15	约束性
	高等教育毛入学率(%)		68.98	69	约束性
	城镇就业	城镇调查失业率(%)	5	5以内	预期性
		五年新增城镇就业(人)	[43000]	[40000]	预期性
	城乡基本养老保险覆盖率(%)		97	≥98	约束性
	城镇常住人口保障性住房覆盖率(%)		20	23	约束性
	每千人口执业医师数(人)		2.1	2.5	预期性
	每千名老年人口养老床位数(张)		29	32	预期性
	法治建设满意度(%)		90	>90	预期性
每万人拥有社会组织数(个)		8	10	预期性	
城乡居民依法自治	城镇居委会依法自治达标率(%)	100	100	预期性	
	农村村委会依法自治达标率(%)	100	100	预期性	

备注：[]内为五年累计数。

第三章 构建科学协调发展空间

牢固树立空间结构也是生产力理念，认真贯彻实施《江苏省主体功能区规划》，优化布局生活、生产、生态三类空间布局，严守开发边界、耕地保护、生态保护三条红线，创新开发方式，规范开发秩序，提高开发效率，促进形成高效、集约、均衡、永续发展的空间开发模式。

第一节 科学规划城镇发展格局

按照南通市城市总体规划和通州“中心提升、西部聚焦、统筹推进”的城镇建设基本思路，构建“一主一副两园六极”的城镇空间布局，打造现代化的南通通州新城。

“一主”，即通州中心城区。涵盖金新街道、金沙街道、南通家纺城、空港新城、西亭镇。积极推动南通高新区与南通家纺城、空港新城相向发展，形成“一体两翼”大格局。做大做强城市经济，因地制宜实施“优二进三”，引进和发展楼宇经济、总部经济，促进先进制造业与现代服务业良性互动、产业与城市深度融合，加快提高中心城区经济贡献度，建设全区政治、经济、文化中心，打造国家级高新产业集聚区、生态宜居新城，提升中心城区发展能级，增强集聚、辐射和示范效应。

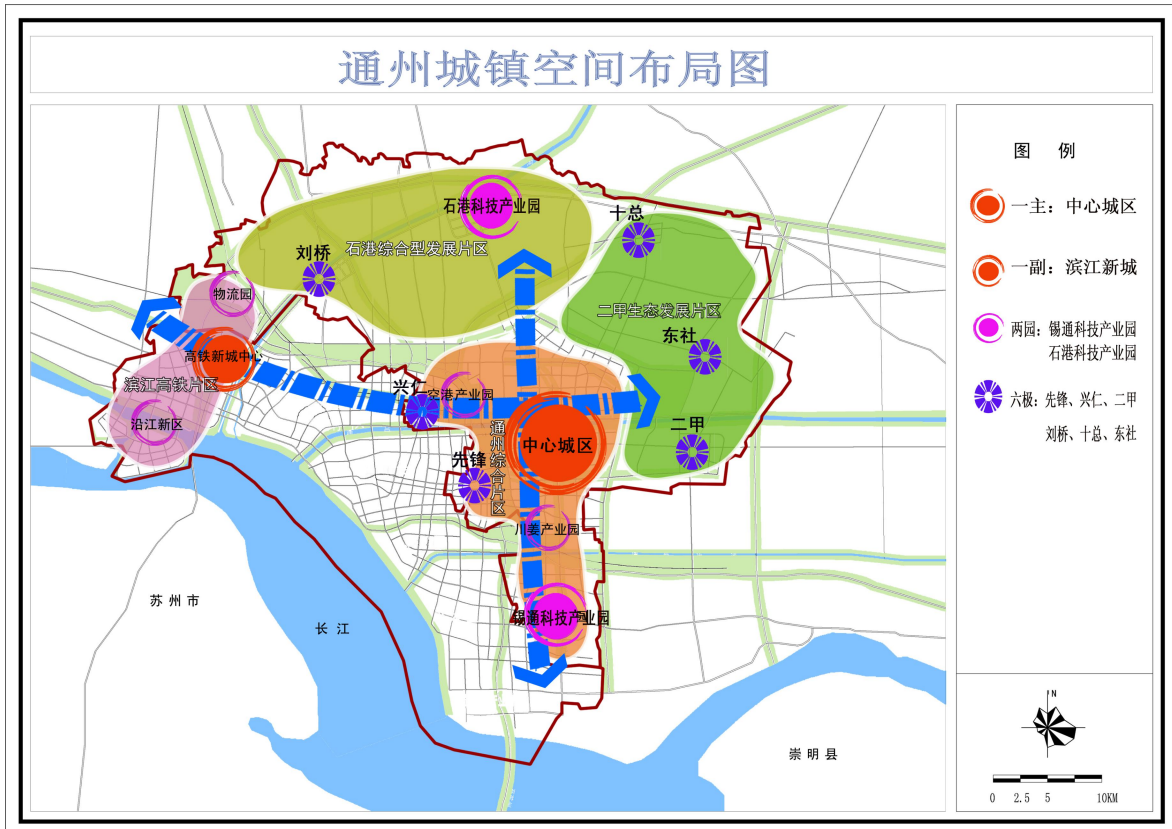
“一副”，即滨江高铁新城副中心。涵盖平潮镇和五接镇。坚持交通引领，以“铁”造势，以“铁”带产，以“铁”兴城，加快南通西站核心区、平东物流园和“三横三纵”快速路网体系建设。坚持功能互补，推进与中心城区遥相呼应、错位发展，增强综合服务功能，打造“高铁新城、桥港新区”的城市副中心和区域交通枢纽，成为通州西部门户、跨江协同发展的前沿阵地。

“两园”，即锡通科技产业园和石港科技产业园。锡通科技产业园突出高科技、国际化、综合性、多功能、生态型发展理念，推进水城交融、绿色生态城市设计，加快推进中心商务区、高端居住区、生态活力区和生态休闲区建设，努力打造创新型、生态型和亲水型活力新城。石港科技产业园围绕打造新型工业城镇目标定位，大力推进城镇化与工业化互动发展，实现工作在园区、生活在镇区、休闲在景区一体化，建成通州先进制造业基地、北部片区服务中心和以历史文化、生态旅游为特色的生态宜居新市镇。

“六极”，即先锋、兴仁、二甲、刘桥、东社、十总“六镇（街道）”。突出生态绿色发展理念，坚持重点镇给予重点扶持、重点建设，特色镇给予特色打造、特色发展，加快新型城镇化进程，推进镇区综合开发，不断完善城镇功能，扩大城镇规模，搭建更优质的教育、医疗、文化等社会公共服务平台，改善人居环境，使“六镇（街道）”成为具有较强服务功能和辐射带动能力的区域性城镇中心和经济增长极，

努力形成六个整体形象美、经济实力强、体制机制活、集约水平高、带动效应好的现代化新型城镇。

图 5：“一主一副两园六极”城镇空间布局



第二节 拓展集约高效生产空间

发挥靠江靠海靠上海的独特区位优势，构建以南通高新区为核心、产业为纽带、重点园区为支撑的“一核心四组团”

总体生产空间发展布局，促进资源向重点园区、主导产业和战略性新兴产业集聚，拓展产业发展空间。

一核心，即以南通高新区为核心，涵盖金沙、兴东、兴仁、西亭4个镇（街道）。重点发展金属新材料、智能装备、科技金融、商务服务、现代物流等，加快培育生物材料与组织工程、航空配套装备、新能源汽车、机器人、健康产业等，积极发展工业设计、文化创意、总部经济，突出提升中央商务功能、研发创新功能、文化养生功能，加快推进科技之窗、科创大厦、新材料产业园、供销产业园、空港产业园等载体建设，积极开发南山湖景区、“一河两岸”滨水业态，加快培育引领和带动全区经济发展的重要核心增长极和强引擎。

南部组团，即以锡通科技产业园和南通家纺城为主体，涵盖川姜、张芝山、先锋3个镇（街道）。以家纺专业市场为依托，加快电子商务与现代物流融合发展。加强与上海、无锡的互动发展，整链引进新一代信息技术、智能装备、服务外包等高新技术产业和现代服务业，全力推进新型工业化与城镇化互动发展，打造产城融合示范区和新兴产业创新区。

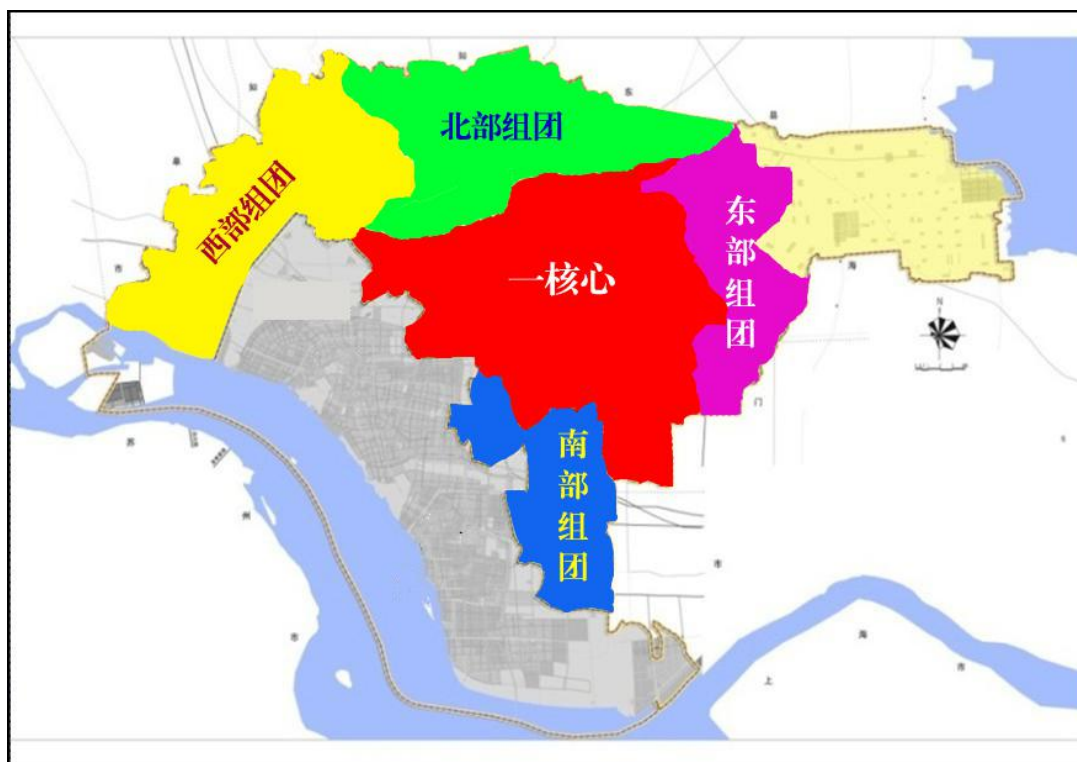
西部组团，即以滨江新区、高铁新城为主体，涵盖五接、平潮2个镇。以铁路物流园、恒科纺织新材料产业园、船舶海工产业园、省级开沙岛旅游度假区为依托，抢抓沪通铁路等大交通建设机遇，推进纺织新材料、海洋工程、电子信息、现代物流等产业集群发展，加快产城融合发展，打造成为区

域性交通枢纽、通州西部门户、临江产业高地、旅游度假胜地和跨江协同发展前沿阵地。

北部组团，即以石港科技产业园开发建设为重点，涵盖石港、刘桥、十总 3 个镇。依托临南通铁路西站、平海公路优势，以风电装备、智能电网、节能环保、新能源等新兴产业为主导方向，大力发展智能装备、高端服装、电子信息、食品加工、生态旅游等特色产业，引领和带动北部经济发展，打造高端高效、协调互动、集约发展的高新技术和生态旅游产业区。

东部组团，即以台创园核心区、景瑞现代农业产业园为依托，涵盖二甲、东社 2 个镇。以现代农业、休闲农业为基础，推进现代农业示范园、进鲜港健康产业园和环运河经济带建设，加快发展都市生态型农业和农产品加工集中区。因地制宜发展就业导向型、生态环保型的医疗、纺织、机械、工艺品等制造业，积极发展万顷良田项目区等现代农业项目，培育金土地、忠孝文化景区、进鲜港乡村旅游集聚区等旅游景点，打造健康养老、休闲农业、旅游观光的生态区。

图 6：通州区“一核心四组团”总体空间发展布局



第三节 完善功能区开发新机制

加快主体功能区建设，全面落实江苏省主体功能区规划，健全财政、产业、土地、人口、环境等配套政策和各有侧重的绩效考核评价体系。按照省主体功能区划规定，通州分为重点开发功能区、农产品主产功能区和重要饮用水水源地、清水通道维护功能区三大功能区域。到 2020 年，通州主体功能区优化开发机制基本形成，城乡结构和空间布局明显优化。

重点开发功能区。包括南通高新区、金沙、金新、兴东、先锋、平潮、五接、兴仁、川姜、张芝山、石港、刘桥、原骑岸等，是驱动通州发展的主要区域。此功能区重点推进新型工业化和新型城镇化发展步伐，增强吸纳要素和资源的能力，规模化集聚经济和人口，服务和带动东部和北部地区发展，提高对全区经济发展的贡献率，构筑现代化城区，建设新型城镇。

农产品主产功能区。主要包括二甲、西亭、东社以及原十总、原四安等。此功能区重点发展现代农业，完善农业生产、经营、流通体系。大力发展生态型农业，增加都市型农业比重，提高附加值。积极发展观光农业、文化旅游业等，延长产业链，使资源优势转变为产业优势，打造农产品生产核心区。

清水通道维护、重要饮用水水源地功能区。主要包括通吕运河等清水通道维护区、李港水厂取水口、新江海河川姜饮用水源保护区等。对不同主体功能区的产业项目实行差别化市场准入政策，明确禁止开发区域、限制开发区域准入事项，明确重点开发区域禁止和限制发展的产业，构建平衡适宜的城乡建设空间体系，适当增加生态用地，保护和扩大绿地、水域、湿地等生态空间，增强生态公共服务产品供给。

专栏一：主体功能区类型

根据江苏省主体功能区规划，按开发方式，分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类区域。

优化开发区域。是经济比较发达，人口较为密集，开发强度较高、资源环境问题凸显，应该优化进行工业、服务业和城镇开发的城镇化地区。

重点开发区域。是具有一定经济基础、资源环境承载能力较强、发展潜力较大、集聚经济和人口条件较好，应该重点进行工业、服务业和城镇开发的城镇化地区。

限制开发区域。分为两类：一类是农产品主产区，即耕地较多、农业发展条件较好，尽管也适宜工业化城镇化开发，但从保障粮食安全的需要出发，必须把增强农业综合生产能力作为发展的首要任务，应该限制进行大规模高强度工业化城镇化开发的地区；一类是重点生态功能区，即生态系统脆弱或生态功能重要，资源环境承载能力较低，不具备大规模高强度工业化城镇化开发的条件，必须把增强生态产品生产能力作为首要任务，应该限制进行大规模高强度工业化城镇化开发的地区。

禁止开发区域。是依法设立的各级自然文化资源保护区域，以及其他需要特殊保护，禁止工业化城镇化开发，并点状分布于优化开发、重点开发和限制开发区域之内的生态保护地区。

健全空间衔接协调机制。按照《江苏省主体功能区规划》对通州主体功能区的定位，积极做好主体功能区开发建设与专项规划、区域规划以及重大项目的有机衔接。优化国土空间布局，合理确定城镇组织、产业发展、公共服务、基础设施、生态环境保护等具体空间功能，促进各类规划的空间协调。加强对各类用地规模、结构、布局的管控，对三大功能区实行产业准入负面清单，推动产业从限制、禁止开发区域有序转移。

第四章 深入推进创新驱动发展

坚持以提高经济发展质量和效益为中心、以创新驱动为主引擎、以南通高新区为主阵地、以创新人才为主支撑，建立健全大众创业、万众创新体制机制，逐步构建起以信息技术应用为主要驱动力的符合通州特色的区域创新体系。

第一节 构建科技创新体系

坚持以市场为导向，以企业为主体，把发展基点放在创新上，发挥科技创新在全面创新中的引领作用，推动政产学研横向联动。加快发展动力转换，强化原始创新，激发创新活力，完善产学研相结合的技术创新体系，增强科技创新内生动力。

发挥企业创新主体作用。培育壮大创新型企业，实施创新型企业培育行动计划，推动各类创新资源向企业集聚，进一步壮大以高新技术企业为骨干的创新型企业集群。积极与国内外科技型上市企业、国家级高新技术企业和科技型中小企业等对接，引进一批在行业内发展潜力足、成长性强、支撑力大、具有标志性的“人才+科技”产业化项目。强化创新平台建设，支持大中型工业企业和规模以上高新技术企业

全面建设研发机构，加大对中小企业技术创新的政策扶持，引导企业加大研发投入，提升研发水平。充分发挥科技型中小企业创新资金的引导作用，支持科技型中小微企业技术创新活动，鼓励通过资本市场做大做强。到“十三五”期末，规模以上工业企业 R&D 投入占主营业务收入比重达 1.5%。拥有研发机构企业数占规模以上工业企业数比重达 80%。

推进全方位产学研合作。促进“政产学研用金介”高度集成融合，加强产业技术创新战略联盟建设，推动跨领域跨行业协同创新，重点推进家纺、船舶海工、现代建筑三大产业研究院建设。探索设立驻沪、驻宁等科技联络处，在通州设立高校院所技术转移分中心，加强与高校、科研院所对接，共建市级以上企业研究院、协同创新研究院、企业重点实验室、工程技术研究中心等，提升企业创新能力。深化国际科技合作，鼓励优势企业并购、合资、参股国际研发企业或设立海外研发中心和产业化基地。到“十三五”期末，建立长期稳定产学研合作关系的企业数所占比重达 50%。

专栏二：三大产业研究院建设

家纺研究院。建成 10 名以上博士组成的高水平研发服务团队，建成 4-5 个科研团队，3 个公共服务团队，1 个运营管理团队，申报发明专利 15-20 项。采取“政府主导、多元化投入、市场化运作、企业化管理”的运营模式，集聚各类创新要素和资源，突破家纺产业共性关键技术，加速科技成果转化和高新技术企业孵化，建成集技术研发、产业孵化、公共服务、人才培养等为一体，立足南通、服务江苏、辐射全国的家纺产业技术创新和服务的重要基地。

船舶海工研究院。到 2020 年，拥有专职研发人员团队 140 人、兼职研发人员 60 人，累计申请专利、软件著作权 50 件，转化新技术、新成果 60 项。构建开放式研发设计和成果转化平台，努力建成国内一流的海洋工程产业研究院和省内一流的造船计量实验平台。

现代建筑研究院。集聚 5-8 个创业孵化项目，建成绿色建筑星级评定中心，对外开展检验评价，拥有 2 个自有知识产权的主业产品，取得省部级科技进步奖项。研发绿色、节能、低碳、环保的新型建筑外墙系统和楼盖系统，逐步向产业化推进，使建筑研究院的技术成果转化带动本地乃至全省的建筑业迈上建筑技术现代化的轨道。

完善知识产权运用机制。积极实施知识产权战略，健全知识产权运用和保护机制，加快建设国家知识产权示范区。深入实施知识产权质量与价值提升计划，有效提升知识产权申请质量，增强企业知识产权综合实力。探索专利导航产业发展新模式，实施一批专利成果产业化项目，培育一批知识产权密集型企业。积极推动更多具有自主知识产权的技术成为国家标准、国际标准。全面推行国家企业知识产权管理规范，实施知识产权托管服务，完善知识产权营运、知识产权信息开发利用、战略咨询等知识产权服务体系建设，提升企业知识产权综合运用能力。积极开展电子商务领域知识产权维权工作，与电子商务

平台建立沟通合作机制。原始创新能力显著增强，到“十三五”期末，万人发明专利拥有量达到 18 件。

第二节 打造创新创业载体

深入实施大众创业、万众创新通州行动计划，大力提升南通高新区创新能级，推进众创空间集聚区、特色创新孵化平台等创新载体建设，打造适合各类创新创业需求的低成本、便利化、全要素、开放式的创业创新全链式服务平台。

加快提升高新区创新能级。围绕建设国内一流创新型科技园区，聚焦战略性新兴产业发展，重点打造智能装备、新材料、新一代信息电子、新能源、汽车零部件五大百亿级产业板块，培育甬金金属等百亿级企业 4 家以上；大力培育航空配套装备、生物材料与组织工程、新能源汽车等新兴产业，加快形成特色品牌，将南通高新区建设成为全区战略性新兴产业集聚区。以打造国家级科技服务示范区为抓手，更高水平、更宽视野推进科技新城建设，提升科技之窗、科创大厦等载体的运作水平，积极对接“创业中国”苏南创新创业示范工程，加快引入一流科研院所和国家重点实验室，争取国家重大科技专项、高新技术研究项目和新型高技术领域成果转化项目等在区内定点布局，重点推进甲骨文培训、广和大数据等项目入驻，加快“江海圆梦谷”等新型科技孵化器建

设，着力建设集知识创造、技术创新和新兴产业培育为一体的创新集聚区，增强创新资源的整合集聚能力。统筹推进特色产业基地和科技产业园建设。鼓励科技新城引进专业化管理团队，加快推进与密歇根大学合作，采取“创投+孵化”模式，培育一批创业导师队伍，建设一批创业人才公寓，搭建一批创业服务平台，培育一批新型科技企业孵化器，集聚海内外高层次人才 1000 名以上，打造国家级平台 5 个以上。

加快众创空间集聚区建设。立足南通家纺城和家纺市场优势，充分发挥省家纺产业技术研究院、通州家纺产业发展服务中心（国家技术转移示范机构）作用，加快众创空间功能提升，实现创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合，重点推进中国创纺 e 站等特色空间建设。积极开展电商培育、智慧物流建设、创新创业、互联网金融体系构建、智能制造应用、电商平台搭建，培育一批基于互联网新型众创孵化平台。大力引进天使投资、创业投资，催生众创、众包、众扶、众筹等新模式，建立覆盖创新全过程的融资模式，充分释放全社会创新创业活力。强化南通家纺城创新创业孵化功能，引进创新创业服务机构 50 家以上，创新创业人员超 1 万人，创建成省级众创空间集聚区。支持建设以海工装备配套产业和先进制造业为主导的南通高新区众创空间。

加快特色创新孵化平台建设。搭建开放共享的创新创业基础性平台，鼓励和支持锡通科技产业园、石港科技产业园等产业园区围绕特色产业，利用自身优势，完善“创客空间

+创业苗圃+孵化器+加速器+产业园区”科技孵化体系，推进园区产业孵化基地和创业园建设。鼓励有条件的镇（街道）新建或对现有的工业集中区孵化载体、闲置厂房等进行改造，为创业者提供价廉宜居创业空间。加快推进大学科技园、留学人员创业园、科技企业孵化器等人才创业载体建设，鼓励各类社会资本投资建设创新孵化平台，推动孵化体制机制创新，着力加强创新孵化平台之间合作与资源开放共享，努力建设一批具有通州特色的创新创业孵化平台。

第三节 培育创新人才队伍

深入实施人才兴区战略，积极创新人才工作机制，优化人才发展环境，努力打造一支能适应时代发展要求、引领和推动通州创新发展的高层次人才队伍。到2020年，引进培育高层次创新创业人才2000人以上，其中，“千人计划”、“省双创人才”、市“江海英才”等领军人才100人以上。

实施“双创”人才计划。深入实施创新创业人才培育计划，加快培养造就高层次科技企业家、领军人才和创新团队。实施大学生创业引领计划。培育通州中专高素质创业教育和创业培训师资队伍，开设创业教育课程、开办创业讲坛，制作一批符合通州产业实际的创业课程。鼓励各类青年及大学生到南通高新区大学生创业园、南通家纺城创业实训基地创

新创业。实施高层次人才引进计划。重点围绕“3537”重点产业，深入实施市“江海英才计划”，推进“510英才计划”引进工程、名优人才培养工程和创业“新四军”培育工程，加强高技能人才队伍、专业技术人才队伍、企业经营管理人才队伍、农村实用人才队伍等建设。到2020年，人才资源总量超过33万人，其中，高技能人才占技能劳动者的比例达到35%以上。

专栏三：人才培育三大工程

通州“510英才计划”引进工程。大力实施人才强区战略，围绕提升发展高端纺织、现代建筑、船舶海工及配套装备“三大支柱产业”，重点发展高端装备制造、新一代信息技术、新材料、新能源装备及新能源汽车、汽车配件“五大优势产业”，培育发展航空配套装备、生物医药及医疗器械、机器人等“三大新兴产业”，有计划、有重点引进一批具有自主创新成果的高层次创新创业人才。到2020年，引进2000名高层次创新创业人才，其中，国家“千人计划”专家、“长江学者”特聘教授等顶尖人才50人。

通州名优人才培养工程。围绕提高通州本土拔尖人才整体素质，切实抓好落实省“333工程”、市“226工程”等高层次人才工程，组织实施教育、卫生、文化、农业、技能等领域人才培养工程。到2020年，计划培养选拔30个“名教师”、“名医生”、“名文艺工作者”、“名农艺师”、“名工程师”、“名技师”，通过名优人才的示范引领，造就一批中青年高级专家。

创业“新四军”培育工程。根据《大众创业万众创新通州行动计划》实施方案，依托南通高新区、南通家纺城等主力平台众创空间，积极构建创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合的创新创业体系，努力将通州建设成为各类创业人才实现梦想的创客集聚高地。到2020年，建成国家级孵化器、留学生创业园、大学生创业园10家，各类众创空间面积超过100万平方米。重点引进和培养以青年及大学生创业者、连续创业者、科技人员创业者、留学归国创业者等创业“新四军”为代表的创客20000人。

完善创新人才激励机制。突出抓好高层次创新创业人才引进、培养、使用、激励和保障，完善人才创新创业激励机制，改革收入分配制度和成果评价制度，造就一批国内一流的科技领军人才和高水平创新团队。完善创新创业人才服务体系，健全人才流动、考核、评价机制，营造有利于人才辈出、人尽其才、才尽其用、包容开放的政策环境，在全社会真正形成尊重知识、尊重人才、尊重创新的浓厚氛围，不断放大引进人才、发展企业、带动产业、催生经济增长点的链式效应，努力把通州建成最适宜各类人才创新创业的集聚地和首选地。

第四节 营造创新发展环境

统筹有形空间 and 无形空间，用发展新空间培育发展新动力，用发展新动力开拓发展新空间。完善科技创新服务体系，制定创新创业政策激励机制，彻底放宽政策、放开市场、放活主体，为经济转型发展提供良好的外部环境。

加强政府推动创新。深化科技管理体制改革，强化创新政策与相关政策的统筹协调，推动政府职能从研发管理向创新服务转变。加强和完善对基础性、前沿性、战略性科学研究和共性技术研发的支持机制，建立健全鼓励原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新的体制机制。支持发展创客经

济，推广众创、众包、众扶、众筹等新模式。激发企业家精神，依法保护企业家财产权和创新收益。

加大科技创新投入。加大科技扶持政策力度，健全技术创新市场导向机制，围绕产业链部署创新链、围绕创新链完善资金链，加快完善和落实支持自主创新的财税、金融等政策，推动科技政策与企业支持相融合、相衔接，引导全社会增加对科技创新的投入。加快建立多元化、多渠道的科技投入体系，改善科技型企业的信贷服务和融资环境，借助财税政策、风投基金、创投基金、种子基金等市场手段，提高财政扶持资金效率，扩大中小企业创新融资渠道，切实降低科技型中小企业融资门槛。进一步优化创业创新环境，加强科技基础设施和科技服务平台建设，完善普惠性创新支持政策体系。

转变创新推进方式。改变传统主导科技资源分配的思维模式，破除行政垄断、技术垄断和过度管制等，向更加注重公共平台搭建、普惠式服务和市场秩序监管转变。切实落实鼓励创新的投入和需求政策，强化科技同经济、创新成果同产业、创新项目同现实生产力、研发人员创新劳动同利益收入“四个对接”，降低企业创新的成本和风险。加强科技政策、贸易政策、投资政策、产业政策、竞争政策、社会保障政策等协调配套，加快构建扁平化管理模式，形成目标一致、部门配合的政策合力。

营造公平竞争环境。建立健全公平的市场准入规则，创

造各种所有制企业公平竞争、平等获得创新资源的市场环境和机制。加大清理和规范涉企行政事业性收费工作力度，减轻企业负担，完善公平竞争、促进企业健康发展的政策和制度。树立崇尚创新创业价值导向，营造“勇于创新、无惧失败”的创业理念和“鼓励创新、宽容失败”的创新氛围，推动大众创业万众创新蔚然成风。

第五章 促进经济转型提质增效

坚持调高调轻调优调强调绿基本导向，推动产业高端化、智能化、服务化、集约化发展，形成以高新技术产业为主导、服务经济为主体、先进制造业为支撑、现代农业为基础的现代产业体系。大力发展互联网经济，厚植实体经济发展优势，着力打造通州经济新版图。

第一节 做强先进制造业

加快建设制造强区，深入实施“中国制造2025通州行动纲要”，将传统产业高端化和高端产业集群化作为主攻方向，推动生产方式向柔性、智能、精细化转变，推进产业价值链向高端攀升。

改造提升支柱产业。积极实施工业强基工程，加快支柱产业“低转高、散转聚、大转强”。支持企业瞄准国际同行业标杆推进技术改造，以现代科技提升高端纺织、船舶海工及配套装备等特色支柱产业。鼓励和支持拥有自主知识产权和品牌企业，采用新技术、新工艺、新材料，研发新产品、开拓新市场，提高经济效益和市场占有率。高端纺织重点发展新型纤维、纺织新材料和高品质配套化家纺面料及产品，提升信息化、网络化发展水平。船舶海工及配套装备重点研发船用动力系统、控制系统、导航系统等关键技术，增强配套能力。

专栏四：高端家纺产业发展重点

积极推进高分子复合材料、熔纺氨纶切片、聚酯纤维、碳纤维、纺织助剂、印染助剂等纺织新材料研究与开发，重点发展差别化纤维、多功能纤维、高技术纤维、特种天然纤维、高仿真化纤及其深加工产品。

积极采用新原料、新技术生产的新型纤维和面料的生产，加快自动控制及在线监测等技术在绿色印染行业的推广应用，丰富纺织面料的品种，提高面料质量的稳定性和附加值。

推广纺织企业自动化、数字化、信息化生产的现代织造工艺技术。

鼓励和支持企业建设从原料到终端制品的产业链集成创新技术中心，形成创意资源的无缝对接。

积极推进家纺第三方电子商务平台的建设以及网上电子商务交易的开展，完善平台的信息发布、交易媒介、物流配送、资金结算以及交易管理等综合功能。

专栏五：船舶海工及配套产业发展重点

以龙头企业为依托，加速产业的转型升级，拓展和延伸产业链，提升科技创新能力和水平，积极推进散货船、油船、集装箱船等主流船型的升级换代和满足国际造船新规范新标准的船型开发建造。

积极开展船舶海工关键技术的研究，加强海洋通信导航、节能船舶、船用柴油发动机、甲板机械、舱室设备等配套产品研发，构建关键设备二轮配套体系，形成并提高船舶核心部件的自主设计和配套能力，建立并完善全球船舶、海洋工程、重装备及配套设备的制造服务网络。

壮大发展优势产业。围绕建设长三角北翼先进制造业基地，高端化发展和壮大高端装备制造、新一代信息技术、新材料、新能源及新能源汽车、汽车配件等优势产业。依托重点骨干、龙头企业，拉长研发—加工—制造—成品产业链，推动产业向“高、精、尖、深”转型升级。高端装备制造重点发展新型电力、冷链、智能速冻、高端印涂、冷轧不锈钢等装备制造和自动化控制系统。新一代信息技术重点发展高性能、智能化、微小型薄膜电容器和 IC 智能卡等。新材料重点发展纺织新材料、高端不锈钢新材料、建筑保温新材料和光伏组件新材料。新能源及新能源汽车重点发展高效太阳能热水器、3MW 以上高端风电整机及关键零部件等研发与制造，推进新能源汽车研发与制造。汽车配件重点发展精密铝压铸、精密模具、底盘压铸和散热器等。

专栏六：高端装备产业发展重点

重点发展高速电梯、大吨位汽车牵引机械、港口机械、智能速冻装备、高端印涂装备、ATM 机等。

发展高压、超高压、特高压交直流大型高效节能变压器、断路器、全封闭组合开关和输变电成套设备等智能电网装备制造及应用产业链以及电子直线加速器。

积极引进大型、精密、高效（速）、高性能数控金属切削与成型机床、多轴联动加工中心和柔性制造单元及系统等高档数控机床与基础制造装备。

重点发展高精度、高可靠性的自动化控制系统和关键精密测试测量、分析仪器，以及高性能传感器、各种在线检测、数据采集和远程终端控制系统、智能机器人、增材制造设备（3D 打印）、智能化仪表、精密监测和计量仪器等。

重点发展大型精密型腔模具、精密冲压模具、高精复杂刀具、高档精密磨料磨具、高精度轴承、保险柜、风电铸件等加工辅具及关键零部件。

专栏七：新一代信息技术产业发展重点

电子元器件及材料领域，发展储能电容、薄膜电容等微小型、高性能、智能化的新型电子元器件、线路板、电极箔等新型电子材料和电子专用设备及测量仪器，重点推进江海电容器、中联科技、展华电子、中航深南电路等项目建设。

通信领域，重点发展 4G 通信网络终端及核心设备和下一代宽带互联网络设备。

软件领域，大力发展嵌入式软件、基础软件、系统集成等，提高用信息技术改造和提升传统产业的水平和能力建设

智能传感和物联网领域，围绕与物联网产业链紧密关联的硬件、软件、系统集成及运营服务，重点发展传感器与传感节点、射频识别设备、物联网芯片、操作系统、数据库软件、中间件、应用软件、系统集成、智能控制系统及设备核心产业，全力支撑发展微纳器件、集成电路、网络与通信设备、微能源、计算机及软件等产业。

数字虚拟技术领域，大力发展多媒体、数字网络等技术。

专栏八：新材料产业发展重点

在纺织新材料领域，积极推进碳纤维、高分子复合材料、熔纺氨纶切片、聚酯纤维、纺织助剂、印染助剂等纺织新材料研究与开发，重点支持恒科新材料、神韵绳缆。

在建筑新材料领域，积极发展新型墙体材料、装饰材料、保温材料、门窗材料、防水材料、粘结和密封材料等。

在金属新材料领域，重点发展超级钢材料、超级不锈钢、各种兼具高强高韧和优异成型性能铝合金、耐热和变形镁合金、低成本高性能钛合金等。

专栏九：新能源及新能源汽车产业发展重点

提升新能源装备产业的核心竞争力，重点发展太阳能建筑一体化组件设计与制造、高效太阳能热水器及热水工程，太阳能中高温利用技术开发与设备制造、太阳能热发电集热系统、太阳能光伏发电系统集成技术开发应用、逆变控制系统开发制造，3MW 以上高端风电整机以及风力发电机、变频器、控制系统等关键零部件，新型电池储能技术的研究开发、晶体硅太阳能电池及组件、薄膜太阳能能装备制造。

加快电动汽车产业化进程，实现由“汽车配件”到“整车制造”的提升，推进新能源汽车能量型动力电池组、电池管理系统、电机管理系统、电动汽车电控集成等关键零部件研发制造；建设车载充电机和非车载充电设备（充电桩）。

专栏十：汽车配件产业发展重点

重点发展符合国家安全、节能、环保法规要求的汽车、专用车及其专用底盘产品线。

积极发展安全气囊、自动变速器、尾气净化装置、ABS 制动控制系统、牵引力控制系统、防侧滑控制系统、数字化仪表、电控燃油喷射系统及喷油器、中央控制器、高端多媒体设施、电控单元、先进传感器和执行器等具有核心技术的高附加值产品。

鼓励发展曲轴、凸轮轴、差速器、分动器、增压器、油泵、大型注塑件等技术含量高的准资源型产品。

加强与上海交大等高校合作，建设汽车及关键部件研发技术产业研究院。

优先培育新兴产业。坚持以科技创新为先导，深入落实省战略性新兴产业培育发展规划，进一步细分行业和领域，把战略性新兴产业作为引领产业转型升级的重中之重，优先选择航空配套装备、生物医药及医疗器械、机器人等适合在通州扎根生长、拥有自主核心技术、能体现通州未来发展方向战略性新兴产业，推动战略性新兴产业在空间、资源、人才等方面集聚，加快形成规模优势。航空配套装备重点发展航空电子仪器仪表、微小型无人飞行器、机场专用（辅助）设备和飞机零部件等。生物医药及医疗器械重点发展生物医药、医疗器械、健身器械等。机器人重点发展工业机器人、水下机器人及探测观测设备等。

专栏十一：航空配套装备产业发展重点

以空港产业园为核心，依托本地装备制造的产业优势，重点发展飞机零部件、机载设备加工、航空电子仪器、微小型无人飞行器、机场专用设备和辅助设备、航空新材料等。

扩大发展航空维修产业，形成从发动机维修、零部件维修、机体维修到提供远程技术支持服务的飞机维修产业链。

加快完善航空物流快递与电子商务、供应链管理等新兴业务融合发展。

专栏十二：生物医药及医疗器械产业发展重点

重点发展生物医药、医疗器械、健身器械、保健仪器、智能诊疗。

加快海洋生物技术及产品的研发和产业化。积极发展生物疫苗、生物育种、生物制剂、中药饮片、血液制品、生物制造等生物生化技术产业。积极推进无邻苯类输液器、电动手术台、电动产床、综合手术台、手术无影灯等医疗产品生产，积极进军超声诊疗仪、数字化高能射线治疗装备、微波医疗仪器、医用消毒设备等制造领域。

积极发展生物医用金属材料、生物医用有机高分子材料、生物陶瓷、生物医用高分子材料、生物玻璃、碳素材料和复合材料等生物医用新材料。

专栏十三：机器人产业发展重点

以总装及核心零部件为标志，重点发展机器人及工业机器人成套系统，水下潜器、机器人及探测观测设备，智能焊接设备，激光焊接和切割、电子束焊接等高能束流焊割设备。

大力推进制造业服务化。坚持以拓展产品功能、提升交易效率、增强集成能力、满足深层需求为重点，推动制造业由生产型向生产服务型转变，大力发展软件服务外包、大数据平台、融资租赁等制造业服务化产业。大力发展软件服务

外包重点推进制造企业非核心业务外包，发展与之关联的总承包、总集成业务和与之配套的设备维修、物流、咨询、贸易、金融等相关服务业。大数据平台重点推进其与物联网、移动互联网集成创新，支持企业重点突破资源管理、大数据存储、数据分析挖掘、信息安全等核心技术。融资租赁重点推进其与支柱产业、新兴产业融合发展，鼓励企业设立融资租赁公司，开展设计、生产、销售等一体化服务。到 2020 年，建成 2 个以上国家级工业设计中心和 3 个以上省级工业设计中心，新发展第三方检测检验机构 5 家以上和知识产权服务机构 10 家以上。

专栏十四：中国制造 2025 通州行动六大工程

加快推进自主创新，提升核心竞争能力。加快推进企业技术创新体系建设，大力促进创新载体建设。

加快推进两化融合，提升信息技术支撑能力。推进信息基础设施建设，推进互联网与工业融合创新发展，培育塑造一批智慧型企业。

加快推进技术改造，提升产业智能化水平。加快装备智能化改造，加快企业绿色化改造，加快智能制造支撑能力建设，加快装备产品智能化水平，加快实施重点示范工程。

加快推进品牌建设，提升通州制造质量声誉。提高工业产品质量，推进实施品牌战略，提升企业管理水平。

加快推进循环发展，提升产业生态能级。促进工业产业结构调整，推进循环化改造升级，扶持一批节能环保企业。

加快推进制造服务业，拓展绿色发展通道。鼓励生产性服务业向现代制造业渗透延伸，着力生产性服务业集聚区培育，促进骨干企业和“专精特新”科技型优势中小企业发展。

第二节 提升现代服务业

坚持以服务业集聚区建设为抓手，以培育和发展高端服务业为着力点，大力开拓新领域、发展新业态、培育新热点，推动现代服务要素对产业的融合和提升，促进生产性服务业向专业化延伸、生活性服务业向高品质转变，加快旅游业发展，促进服务业优质高效发展。

提升发展现代服务业新能级。以优化整合全产业链、促进产业向价值链高端化发展为方向，加快发展和壮大带动作用强、成长性好的科技服务、电子商务、现代物流、金融服务四大服务业集聚区和服务外包、商务服务、信息服务三大服务业产业集群，建设一批现代服务业发展示范区，形成一批布局合理、特色鲜明的服务产业集群，增强要素吸附能力和辐射带动能力。到 2020 年，力争建成市级以上服务业集聚区 10 家以上，其中，国家级 1 家以上，省级 3 家以上。以信息化应用、集聚区提升为着力点，鼓励生产性服务企业开展科技创新、产品创新、管理创新和商业模式创新，培育壮大楼宇经济、总部经济、后台服务等产业，不断提升核心竞争力，努力使生产性服务业成为“通州服务”的核心品牌。

专栏十五：现代服务业发展四大工程

发展提速工程。服务业增速高于 GDP 增速，力争超过 10%，服务业占比每年提高 1.5 个百分点以上。到 2020 年，服务业增加值占 GDP 比重力争超过 50%。服务业固定资产投资增速高于地区固定资产投资增速。

产业提升工程。一是优先发展生产性服务业，重点发展科技服务、电子商务、现代物流、金融服务四大服务业产业集聚区，积极培育服务外包、商务服务、信息服务三大服务业产业集群。二是大力培育新兴服务业，以智慧产业为重点，培育软件、大数据、云计算等新业态，着力打造南通“TMT”智慧产业园。三是特色发展生活性服务业，引进和培育养老、医疗健康等服务业业态，推进星级酒店、大型购物中心、特色商业街区等建设，打造核心商圈。

产业集聚工程。一是实施楼宇经济“百亿产出”推进计划，着力推进“三个一批”（合理规划一批、加快在建一批、招商入驻一批），打造一批高端商务载体，形成重点楼宇、一般楼宇和特色楼宇“三级楼宇”发展梯队。二是通过 3—5 年努力，形成一批分工明确、协同发展的江苏合丰供应链管理、华诺国际供应链管理等平台经济产业链，建设一批功能完备、配套完善的家纺电子商务产业园、空港物流园等平台经济集聚区。

企业培育工程。实施生产性服务业“百亿销售”推进计划，重点推进“五个一批”（集聚一批、分离一批、引进一批、培育一批、扶持一批）。到 2020 年，培育 5 家以上南通领军、省内知名的服务业企业。

拓展生活性服务业新空间。以“保障民生、注重多元、完善功能”为导向，深入挖掘生活性服务业发展潜能，重点发展商贸流通、健康养老、家政服务、旅游休闲等生活性服务业，推进服务产品向多元化、个性化、信息化、高端化和精细化发展。商贸流通重点建成覆盖城乡、便民利民的商贸流通新网络，完善商贸城乡市场体系建设。健康养老重点以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，逐步建立起政府扶

持、社会参与、市场运作的养老服务发展机制。家政服务重点发展家政、社区照护等服务，满足家庭基本需求。体育休闲重点建设综合性体育服务平台，加快社区各类强身健体设施建设，不断提高体育服务水平。加快征地拆迁实物保障与货币安置相结合的步伐，提高房地产品质，提升住宅区品位，营造良好居住环境，不断增加人气和商气，稳定房地产市场。

大力发展旅游业。坚持以生态旅游为重点，立足地方特色文化和自然禀赋资源，推动旅游业品牌化发展。致力于“一河两岸”主题元素，将通吕运河两岸建成集商务、美食、娱乐、休闲购物等功能于一体的复合型运河水岸休闲区，着力打造生态体验、旅游休闲、人文景观的绿色景观带。致力于打造旅游特色板块，加快进鲜港乡村旅游集聚区、开沙岛旅游度假区、渔湾湿地旅游区、通州城区文化旅游区开发建设。致力于创建精品景区，立足于现有的 A 级景区和星级乡村旅游点，不断提升金土地、典园等景点发展水平和层次，努力打造和新增一批新的 A 级景区小点。致力于拓展精品线路，瞄准上海、苏南等周边市场，积极营销多日旅游线路，精心组织和开展各类节庆活动、旅游主题活动，力争到 2020 年，旅游总人次突破 500 万人次，把通州建设成为具有较强影响力的旅游目的地。

专栏十六：旅游业发展五大板块

中部文化旅游区。以进鲜港乡村旅游集聚区、绿博园、南山寺深度开发建设为架构，打造集养生度假、生态居住、休闲观光、餐饮娱乐于一体的文化旅游区。

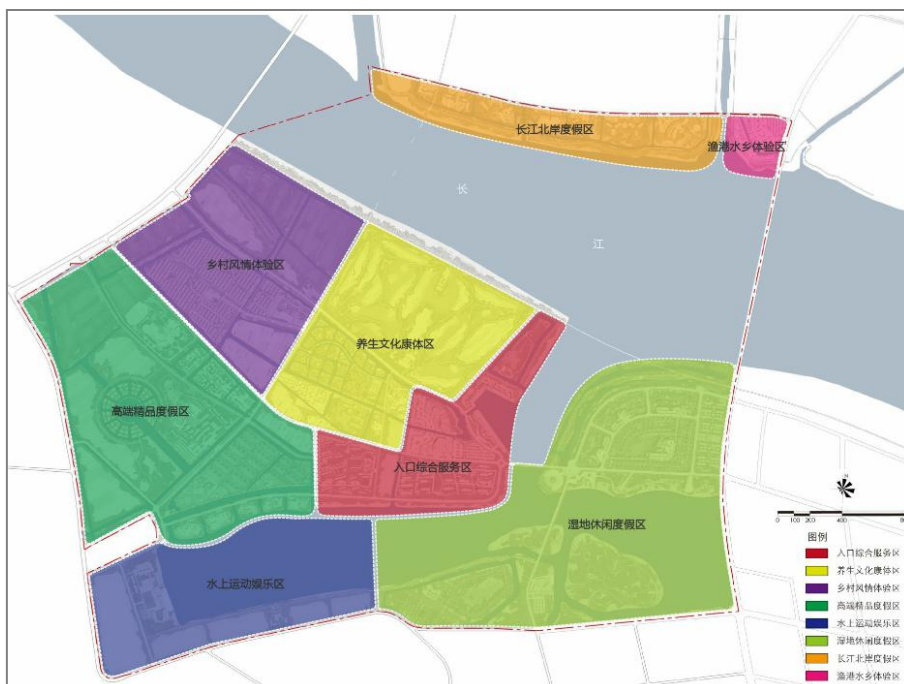
东部乡村旅游集聚区。进一步完善余西古村落、忠孝文化园、开心农场等旅游景区景点配套功能，形成以农业观光体验、科普娱乐、民宿度假为主题的乡村旅游集聚区。

西部体育运动休闲度假区。加快推进开沙岛省级旅游度假区整体性开发，按照“一环三带八片区”的总体规划要求，凸显乡村、运动及休闲元素，打造成为长三角地区知名的综合旅游度假区。

北部湿地旅游区。以石港渔湾生态水系和水岸文化为特点，构建起政府引导、社会参与、村社参股开发架构和机制；以“一轴四组团”的空间结构和功能分区为框架，以休闲度假、养老养生为景区发展主导方向，建成国家湿地旅游区。

南部工业旅游区。以南通家纺城为依托，积极发展工业城市旅游，开发工业旅游线路，丰富本区旅游产品，促进工业与旅游的深度融合。

图 7：开沙岛旅游度假区功能区划图



第三节 升级现代建筑业

坚持以绿色建筑、智能建筑为发展方向，大力推进建筑业标准化设计、工厂化生产、装配式施工、成品化装修、信息化管理，积极提升建筑业外向拓展能力，打好“通州建筑铁军”这张牌。到 2020 年，建筑业总产值年均增长 10%以上，继续保持全省领先地位。

推进建筑总部基地建设。依托骨干龙头企业，以资产为纽带，通过改组、联合、合并、股份合作等形式，支持与中央、外省等大型建筑业企业（集团）组建联合体，实行强强联合，加快形成基础实力雄厚、市场竞争力强、资产规模大、融资能力强和国内外有一定影响力的建筑企业集团，共同参与高端建筑市场竞争，提高建筑企业的整体实力和市场竞争力。支持建筑产业园区建设，制定引导扶持政策，整合装备制造、建材生产、设计咨询、资金物流等要素，吸引外地大型建筑业企业在通州设立总部，引导建筑业企业集聚发展，努力形成建筑经济新的增长极。

推进建筑工业化发展。加快推广建筑设计标准化、中间产品工厂化、施工作业机械化，提升以预制化建筑为代表的建筑工业化的发展和应用，以及建筑上下游产业链的整合与升级，实现建筑工业化生产和施工。加快优化建筑业产业结

构，积极培育以总承包为龙头、专业承包为依托、劳务分包为基础的承包商体系，培育勘察、设计、监理等企业组成的工程咨询服务体系，形成大中小企业、综合型和专业型企业相互依存、协调发展的建筑业产业结构。支持建筑业企业提高装备水平，以节能环保为导向，鼓励建筑业企业引进大型专用先进设备，加快关键、核心技术研发，积极推广使用新工艺、新技术、新材料，不断提高建筑业核心竞争力。到 2020 年，建筑业现代化方式施工建筑面积占同期新开工建筑面积比例达到 30%以上，新建建筑预制装配率达到 25%以上。

大力发展绿色建筑。支持骨干企业建立企业技术中心，围绕绿色建筑规划、设计、建造和运营等各阶段的技术需求，加强开展与绿色建筑配套的新技术、新产品、新材料和新工艺的研发，提升绿色建筑技术集成水平。加快绿色建材推广应用，制定绿色建筑适宜技术及产品目录，积极推行绿色施工。鼓励开展建筑节能改造、可再生能源建筑应用和城市绿色照明。完善绿色建筑推进政策措施，鼓励城乡建设按照绿色、生态、低碳理念进行规划设计，集中连片发展绿色建筑。健全政府引导和市场推动两方面共同促进的发展机制，鼓励社会资金参与绿色建筑。

积极拓展海外市场。鼓励企业实施“走出去”战略，支持企业围绕重点区域、重点专业领域和重点工程，大力开拓大、中城市建筑市场，特别是特大型城市的建筑市场。积极探索 PPP 模式，加快提升在交通、水利、市政、铁路等基础

设施领域的施工能力，提高国内市场占有率。鼓励境外工程承包和劳务输出，在巩固和扩大传统国际建筑市场基础上，重点开拓“一带一路”沿线国家和地区国际市场。支持有条件的企业积极申报对外经济合作经营权，鼓励企业在境外设立分支机构独立承揽建筑工程，或与国内大企业（集团）联合开拓国际建筑市场，提升建筑业国际化水平。

积极打造通州铁军品牌。放大通州“建筑之乡”传统优势，加快提升在房地产、市政、交通、水利等基础设施领域的施工能力。坚持把“质量兴业”放在企业经营管理的首位，建立健全质量保证体系，加强企业形象设计，注重品牌的包装宣传。加强建筑信息模型（BIM）、智能化技术、虚拟仿真技术等先进适用技术综合集成、研发和推广应用，全面提高行业信息化水平。广泛开展创建鲁班奖、国优工程和省、市优质工程活动，全面提升企业、行业的施工质量和管理水平，创建名牌工程，增强竞争优势。“十三五”期间，新增特、一级资质企业3家以上，增创鲁班奖5项以上，国优或詹天佑奖5项以上，创省、市级以上科技成果5项以上，创国家、省级优质工程10项以上。

专栏十七：现代建筑业发展重点

立足通州建筑现有基础优势，以实现建筑工业化、现代化，发展智慧建筑为发展目标，聚焦建筑信息化、智慧化领域的前沿技术的应用研究与科技成果转化，提升以预制化建筑为代表的建筑工业化的发展和应用，以及建筑上下游产业链的整合与升级，建设一个包括设计、建造、运维的全产业链协同创新生态体系。

第四节 拓展都市型农业

坚持以都市生态型现代农业为引领，以国家现代农业示范区建设为核心，加快转变农业发展方式，积极构建现代农业经营体系、产业体系和生产体系，推动现代农业建设迈上新台阶。

加快培育新型农业经营主体。规范引导农村土地流转，推进多种形式适度规模经营，大力培育家庭农场、专业大户、农民合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体。重点培育以家庭成员为主要劳动力、以农业为主要收入来源，从事专业化、集约化农业生产的家庭农场，鼓励专业大户向家庭农场转变。积极扶持农民专业合作社，支持农民专业合作社独立或联合其他生产经营组织兴办加工、流通服务业。培育壮大农业龙头企业，引导龙头企业通过“合作社+龙头企业+基地”等模式，在农户、合作社与龙头企业之间建立起紧密的利益联结机制，提高产业化水平。鼓励工商资本进入适合企业化经营的现代种养业、农产品加工流通和农业社会化服务领域。

积极构建现代农业产业体系。实施藏粮于地、藏粮于技战略，保障口粮自给、供需平衡。坚持市场导向，以提高农业质量效益和竞争力为目标，加快农业结构调整，推进标准

化生产和集约化、品牌化经营。重点发展优质粮油、蔬菜园艺、休闲观光三大农业主导产业，巩固提升现代渔业、生态林业，适度发展特种畜禽养殖。大力发展优质粮油业，积极推广稻、麦、油菜优质品种，力争主推良种推广普及率达到98%以上，良种优质化率达到95%以上。积极推广蔬菜园艺业，重点发展设施蔬菜、名特优出口蔬菜、水生蔬菜、城镇近郊叶菜及高档食用菌。提升发展休闲观光农业，利用忠孝文化园、开心农场、台创园、余西古村落等景点，以点串线，打造通州特色的休闲观光农业游览精品线路。培育壮大现代渔业，坚持特色明显、质量安全、渔民增收三者有机结合，进一步健全渔业产业技术服务体系，提升现代渔业发展水平。加快发展生态林业，重点抓好沿江生态防护林建设、等级公路等生态景观林建设，“十三五”期间，林木覆盖率保持在24%以上。适度发展特种畜禽养殖业，以生态健康养殖为目标，提升规模畜禽养殖基地建设标准。

专栏十八：农业六大产业

优质粮油产业。大力推广稻、麦、油菜优质品种，强化配套技术应用，全面推进测土配方施肥，推进病虫害统防统治，建设一批永久性百亩、千亩、万亩稻麦生产基地，稻麦规模化种植占比显著提高。创建省级示范区。

蔬菜园艺产业。大力发展设施园艺，稳定2万亩永久蔬菜保供基地。积极调优品种，优化播期，确保均衡供应。有效推进清洗、分级、包装、冷藏等沿伸产业链设施建设，提高产品档次和附加值，增强市场保障能力。

休闲观光农业。保护和开发农耕文化，发展农业观光采摘园、花卉主题公园、休闲农庄、农家乐村，创建一批休闲农业与乡村旅游示范点，打造多条农业生态休闲线路，着力把休闲农业培育成通州现代农业新的增长点。

现代渔业。加快发展名特优新水产品综合育苗设施、工厂化养殖、网箱养殖、休闲渔业等设施渔业。培育壮大渔业龙头企业，积极发展精深加工，提高产品附加值和资源利用率，引导企业创新培育品牌，开拓国内外市场。

生态林业。大力发展生态林业，加快推进沿路绿化、沿水绿化、园区绿化和村庄绿化，重点抓好沿江生态防护林建设、等级公路等高效生态景观林建设，实现森林资源空间布局的均衡发展。加快发展经济林果，以葡萄、梨、草莓、桃等果品为重点，发展壮大经济林果产业基地。

特种畜禽业。以生态健康养殖为目标，提升规模畜禽养殖基地建设标准，严格缩减分散、小规模畜禽养殖。加强生态健康养殖模式推广和应用，实现种养高效循环发展，全面提高畜牧养殖标准化、规模化、生态化和产业化水平。

精心打造现代农业产业园区。加快农业产业园区升级改造，实施农村“互联网+”，推动一二三产融合发展，培育一批特色示范园区。围绕国家现代农业示范区建设，以实施市级农业园区“863”工程为契机，重点加快通州台创园核心园、十总高效设施产业园建设，推进现代农业园区上规模、上水平。加快提升区级农业园区层次，重点推进现代农业产

业园区、农产品加工集中区和休闲观光农业带建设，着力提高土地产出率，加快农业基本现代化进程。

专栏十九：现代农业产业园区建设

市级“863”工程项目通州园区建设

通州东社台创园核心区。“十三五”期间，新增设施面积5000亩。实施景瑞院士工作站、景瑞食品加工、花卉产业园、金土地生态园提升和大农业仓储加工项目建设。

通州十总高效设施产业园。新增设施面积5000亩，实施园区“六位一体”建设、物联网建设、喷滴灌建设、产品质量追溯建设、集散市场建设工程。培育市级农业龙头企业1个。

通州农业标准园、农产品加工集中区、休闲农业观光带建设。以现有标准园为示范，按标准园创建要求，创建类别分品种的蔬菜标准园。新增三个蔬菜标准园。

农产品加工集中区建设。完善农产品加工集中区基础设施建设，培育壮大江海台创园物流中心、南通供销产业园物流中心。新增农产品加工企业5家；新增产品销售额6亿元。

休闲农业观光带打造。重点打造东部农业休闲观光集聚区、西部生态湿地保护区、中部通吕运河“一河两岸”生态观光产业带和北部渔湾水道湿地公园。培育省级以上休闲农业示范村或点一个，申报省休闲农业与乡村旅游精品线路1条。

着力提高农业物质装备水平。加强农田水利等基础设施建设，以农村河道疏浚为重点，畅通水系，提高引排能力。加快农村灌排泵站工程建设，以灌区节水改造、农村小型泵站改造为重点，突出抓好小型农田水利建设，推广应用节水灌溉技术，提升农田灌溉能力。优化提升农机装备，重点推广高效种植、农产品加工等农业技术装备。加快农业科技创新，推进农机农艺配套，逐步实现主要农作物全程机械化生产。推进农业高新技术发展和产业关键共性技术创新。不断

完善现代农业支持保护体系，建立财政投入稳定增长机制，引导更多资源投向农业农村领域。加快推进农业标准化和信息化，加强农业信息化基础设施建设，健全从农田到餐桌的农产品质量安全过程监管体系，提高农业信息化服务水平。

第五节 发展互联网经济

积极发展分享经济，充分发挥互联网在生产要素中的优化和集成作用，促进互联网技术、互联网思维、互联网模式与基础设施建设、产业升级、城市发展、服务民生等全面融合。积极推进智慧城市、智慧产业、智慧民生和智慧政务建设，建设以人为本、智慧感知、融合创新的智慧通州。

实施“互联网+”行动。深入实施“互联网+”通州行动计划，促进互联网和经济社会融合发展。推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等新一代信息技术与经济社会融合发展。充分激发互联网经济创新创业活力，培育有通州特色的互联网产品及服务，提升经济发展质量和社会治理水平。积极实施互联网企业创新培育和规模发展计划，重点实施“互联网+工业、互联网+商贸、互联网+农业、互联网+物流、互联网+金融、互联网+城市、互联网+文化”七大行动计划，形成一批“互联网+”示范应用项目，培育一批互联网行业龙头企业，初步建立互联网经济创新创业体系。到2020年，建成1个互联网产业园，创建1个国家级电子商务示范基地，

培育 2 家省级电子商务示范企业。

专栏二十：“互联网+”七大行动计划

“互联网+工业”行动计划。聚焦“353”产业体系，全面实施“两化”深度融合发展战略，促进互联网与工业融合创新、智慧型企业创建和中小企业信息化能力提升。

“互联网+商贸”行动计划。坚持网络经济与实体经济紧密结合，加强与阿里巴巴、京东、唯品会等国内知名的第三方电子商务平台合作，以规模以上企业为重点，推动电子商务普及应用。

“互联网+农业”行动计划。依托良好的生态环境和产业优势，把以农产品销售为主要内容的农村电子商务作为战略性新兴产业来打造，加快互联网与传统农业的有机融合，促进农产品提档升级。

“互联网+物流”行动计划。借助互联网打造家纺物流、进口棉花物流、不锈钢物流、空港物流等特色物流，建设与互联网经济相适应的现代物流服务体系。依托南通交通物流公共信息平台加强公、铁、水、空集疏运体系智能化建设。重点推进南通家纺物流园、平东前铁路物流园、传化智能公路港项目建设。加快智慧物流园区建设。以空港物流园为重点，综合运用全球卫星定位系统、智能交通运输系统以及条形码、射频标识等技术，实现物流企业收件、配送、运输、装卸、保管、流通等各环节的信息共享。推动智能网仓服务建设。依托重点产业园区，建立智能网仓基地，招引以仓储为业务载体的现代服务业项目入驻，形成智能配套新业态。

“互联网+金融”行动计划。稳步发展互联网金融、阳光私募、对冲基金等新型金融服务业态。鼓励国内知名互联网金融企业对我区中小微企业开展P2P、众筹等融资服务；引进国内知名互联网金融企业，逐步发展本地互联网金融企业。鼓励本地金融机构、小贷公司加强与互联网金融企业的合作或借鉴互联网金融模式，建立面向中小微型企业线上线下多层次投融资服务体系。

“互联网+城市”行动计划。加快智慧通州建设，实现城市基础设施和公共服务智能化。加快推进政务信息共享交换平台和公共数据服务平台建设，促进政务在线协同和数据创新应用。重点推进协同政务云计算中心、电子政务基础网络升级等项目建设。推动基本公共服务向社区、农村延伸。鼓励各类市场主体共同参与增值性、公益性开发和创新应用，重点支持智慧交通、智慧教育、智慧医疗、智慧安防等项目建设，促进全区城乡居民共享智慧化建设成果。鼓励发展基于互联网的旅游服务系统和旅游信息管理平台，开发、开放本地旅游资源。

“互联网+文化”行动计划。整合各类文化资源，推进互联网在文化领域的深入应用。打造通州非物质文化遗产互联网传播平台，加快蓝印花布、红木雕刻等通州本地工艺美术产品、传统手工艺品与现代科技和时代元素融合。推动书籍报刊、创意设计、影视美术、动漫游戏、版权交易等文化产品和服务的数字化、网络化进程，重点推进工业设计中心、数字图书馆建设。加快推进三网融合，推动下一代广播电视网和交互式网络电视等服务平台建设，开启智慧生活。

大力培育网络平台。以电子商务为抓手，推进互联网再造制造业、再造服务业、嵌入现代农业产业链，推动大平台、大市场、大流通融合发展，建设一批综合类、商品销售类、消费服务类电商平台。壮大网络销售服务平台，以南通家纺城为核心，主动对接市场采购贸易方式，推进与知名电商企业合作。融合发展物流专业服务平台，依托南通交通物流公共信息平台，以铁路物流园、空港物流园、南通家纺物流园为重点，完善集疏运体系，建立智能网仓基地，加快建设智慧物流园区。提升大宗商品现货交易网络服务平台，推动南通供销产业园借助全国棉花交易市场资源优势，开展进口棉电子交易，逐步拓展棉纱、胚布、化纤等轻纺原料现货展示和电子交易，形成以互联网为支撑，涵盖信息咨询、存放寄售、融资服务、商检报关等功能的跨区域大宗商品现货交易电子商务平台。打造行业功能性服务平台，重点加强与台北电脑公会合作，依托天心软件，建设产业深度垂直电商云平台、小微企业 O2O 电商云平台。

深入推进“两化融合”。坚持以信息化带动工业化、以工业化促进信息化，加快实施企业互联网化提升计划，全面提高工业信息化水平，促进工业经济增长方式的根本转变。积极实施智能制造工程，加快推进智能制造车间和智慧工厂建设，促进新技术、新工艺、新产品应用与发展，推动制造业由机电化向数字化、智能化提升。积极推进工业企业信息网络建设，全面推广计算机辅助设计（CAD）、计算机辅助制

造 (CAM)、计算机辅助工艺计划 (CAPP)、计算机辅助工程 (CAE) 等信息技术在工业企业中的应用, 培育更多省、市“两化融合”示范企业和试点企业, “两化融合”发展水平指数达到 98, 企业普遍依托互联网协同创新、智能制造、融合服务, 促进通州产业从以制造为主向以“智造”为主转变。

专栏二十一：“两化融合”三大工程

大力实施智慧设施提升工程。以建设“光纤化、宽带化、广覆盖、深覆盖”接入网为目标, 城市全面实现光纤化, 加快农村地区光纤宽带建设。促进移动互联网跨越发展, 大力建设以 3G/4G 为主、以 WLAN 为补充无线高速宽带网。鼓励通信、广电运营商重点加快城域网、接入网、互联网数据中心 (IDC)、业务系统、支撑系统等基础设施的 IPv6 升级改造。鼓励通信运营商建设一批基于 IPv6 的智能楼宇和小区, 通过互联网、手机等多种方式为市民提供社区服务。

大力实施两化深度融合示范引领工程。推进企业信息化项目建设, 提升企业信息化应用水平, 在融合创新示范企业的基础上, 培育创建一批省级“两化融合”示范、试点企业。在创新设计、生产制造、管理集成应用、产品流通、产品信息化、节能减排、安全生产、新技术应用、平台建设等关键环节, 培育一批“两化融合”示范项目。以重点产业园区为依托, 推进园区两化深度融合, 争创省级“两化融合”示范区、试验区。

大力实施电子商务创新发展工程。制定工业企业电子商务报表制度, 建立电子商务统计监测体系。培育创建一批电子商务示范点, 树立一批电子商务服务企业和电子商务应用企业典范。推进一批重点电商发展项目和电商平台普及项目建设。培育发展行业服务平台, 重点支持行业电子商务平台建设。支持骨干企业开设企业官网或通过第三方平台开设旗舰店; 引导中小微企业运用第三方电子商务平台, 拓展市场。

加快建设智慧通州。推进智慧城市建设。加大互联网基础设施投入力度，加快推进宽带网络升级提速、下一代信息网络全面布局，实现“百兆到户、千兆到楼、T级出口”全地域、无缝隙宽带接入，公共活动区域免费WiFi覆盖率全市领先。加快城域网智能化改造，打造全光纤、宽带化接入网络，大幅提升传输交换能力和智能调度能力。推进智慧产业建设。重点推进数字城管、智能交通、平安城市、应急指挥等工程。大力发展智能制造，重点推进大中型企业深化信息技术综合集成应用。推进智能制造车间改造和智能工厂建设，推动一批规模以上工业企业探索发展智能生产新模式、新业态，创建5家智能制造示范企业、20个智能制造示范车间。加快对传统产业的智能化改造，以智慧家纺建设为重点，整合通州家纺各类资源、创新模式，打造集家纺研发设计、生产加工、营销推广、仓储物流、金融服务五位一体的综合性全产业链云服务中心。推进智慧惠民建设。重点开展深入基层、贴近群众的“一站式”、“一体化”服务，推动基本公共服务向社区、农村延伸。大力发展互动新媒体、移动多媒体等文化服务业态，完善智慧文化服务体系。推进智慧政务建设。着力打造集行政审批、信用管理、政务公开等功能于一体的跨部门跨地区信息互联互通政务网络，提升全社会信息水平。

第六节 加快培育大企业

围绕转变发展方式、促进企业结构优化升级主线，按照抓大、扶强、做优的原则，鼓励企业技术改造和科技创新，迅速形成一批优势明显、市场竞争力强的大企业群体，到2020年，百亿级企业5家，50亿元级15家，20亿元级20家。

实施大企业培育计划。支持企业以科技创新为核心，加快培育发展一批规模效益型、成长型、科技型“小巨人”企业。推动企业技术创新，支持企业加快建立技术中心、博士后工作站等开发机构，增强自主开发能力。加大研究开发经费投入，加快培育专有技术，不断提高产品技术含量。加快企业管理思想、管理组织、管理技术创新，加强企业经营管理和技术研发管理机构力量，推进信息技术与现代管理技术有机结合，全面提高管理水平。推动企业创建品牌，继续实施“品牌强区”战略，推进品牌战略与企业做大做强深度融合。到2020年，新增中国驰名商标10件，著名商标20件，省、市名牌产品总量达166件，其中，省名牌产品62件。建成省级产业集群品牌培育示范基地1个、国家级产业集群品牌培育示范基地1个。

专栏二十二：大企业培育计划

百亿级企业（5家）：综艺集团、韩通船舶、东源集团、甬金金属、恒科新材料。

50亿级企业（15家）：深南电路、百威大富豪、创斯达科技、中联科技、江海电容器、四方冷链、帝奥集团、通达动力、雄邦压铸、华电热电、华盛新材料、亚伦集团、中新资源、展华电子、富加宜电子。

20亿级企业（20家）：蛟龙重工、银河面粉、宜家木业、虹波机械、普菲卡特、宏德机电、卡特彼勒、德尔福连接器、鸿图压铸、鸿劲铝业、格雷特重工、金驰机电、中航虹波、大海塑料、华伟服饰、鸿泰精机、华宇印涂、华新环保、东方泵业、新兴机械。

实施“四新”经济企业培育计划。大力培育“四新”经济龙头企业，依托现有产业优势，积极发展新技术、新产品、新业态、新模式等“四新”经济。鼓励龙头企业以品牌资源优势，推进产业链垂直整合和兼并重组。支持龙头骨干企业发展金融、现代物流等生产性服务功能。围绕个性化、柔性化、定制化等消费新特征，推进“四新”经济对传统产业改造，大力推进信息技术、网络技术、控制技术、供应链技术等在家纺、船舶海工等传统行业的应用。加强对“四新”经济方式引导，推动“四新”经济企业向六大发展平台集群发展，通过“产业基地+产业基金+实训基地+创新联盟”相结合模式，打造“四新”产业生态系统，进一步释放经济增长极。

实施企业家队伍培育计划。以增强企业创新能力、提高企业经营管理水平和市场竞争力为核心，以培养造就一批具

有国际视野和市场开拓精神、管理创新能力和社会责任感的优秀企业家为重点，全面推进企业家队伍建设。建立健全企业家培训体系和定期培训制度，积极实施企业家后备人才培养计划，推进创新团队建设，重点推动“千名企业家创新人才培养工程”和“技能人才百千万工程”。到2020年，企业经营管理人才队伍达到8.5万人，100名在省内或全国同行业企业具有领先地位的优秀企业经营者，1000名具有现代管理知识和能力的民营企业经营者。

第六章 积极践行陆海统筹战略

积极推进陆海统筹发展战略，加快构建江海河联运、公铁水空协调发展的现代交通体系，深入推进主力平台开放开发，突出资源要素集聚集约，优化调整能源利用结构，努力打造陆海统筹江海联动交汇区。

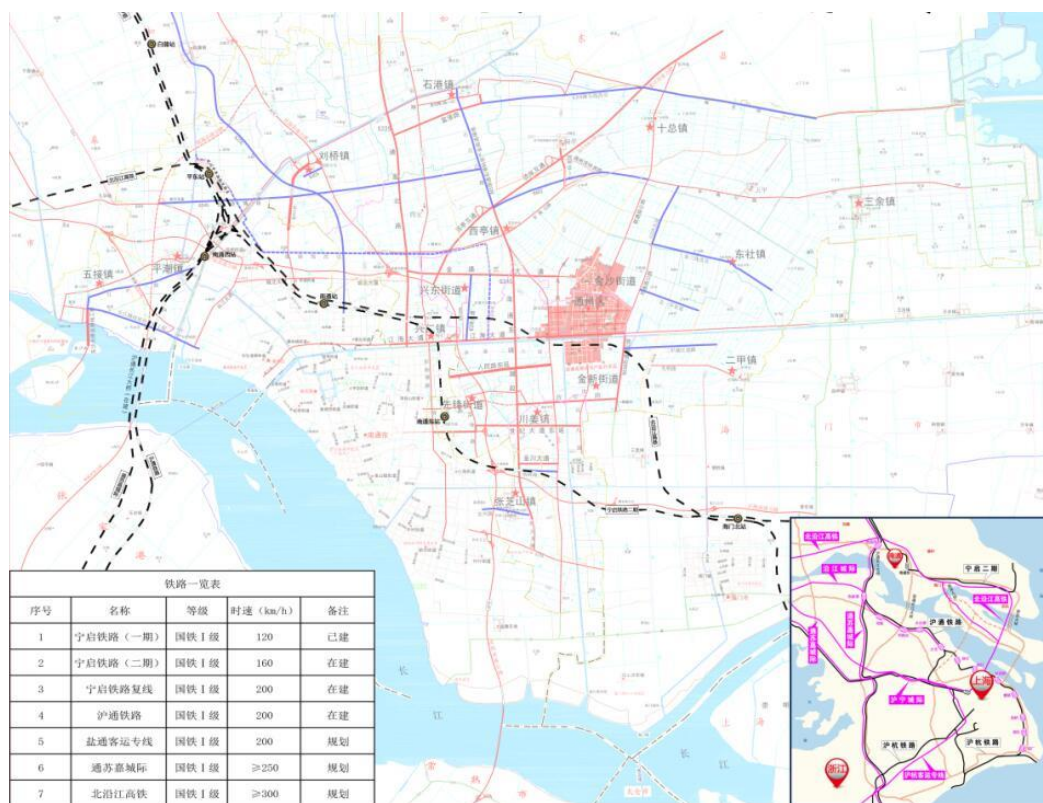
第一节 加快综合交通体系建设

积极策应南通重要区域性综合交通枢纽（节点城市）建设，加快推进高速路网、快速路网、干线路网、铁路网、航空网、轨道网和航道网“七张网”规划建设，努力形成覆

盖重要交通节点、经济节点、行政节点的道路网络，实现与南通主城无缝对接，建立江海河联运、“公、铁、水、空”联通的现代综合交通体系。

推进铁路对外通道建设。依托沪通铁路、宁启铁路二期工程建设，推进南通铁路西站综合枢纽建设。加快城市地铁、北沿江城际高铁、通苏嘉城际高铁等通道线形研究，主动对接南通城市轨道交通建设，超前规划通州城区地铁、高铁站布点，发挥地铁、高铁站点在城市交通节点中的作用，提高铁路对外交通连接度。

图 8：十三五期间铁路规划图



加快兴东机场扩容升级。充分发挥独特区位优势、空域优势、口岸开放优势和综合交通优势，加快改造建设4D兼顾4E级机场，主动参与上海国际航空枢纽和长三角航空运输体系的合理分工，努力扩大货运航空，拓展干线，强化支线，开辟国际航班航线，将航线覆盖到国内绝大多数省会城市、东部沿海开放城市和东南亚、东北亚大城市。着力推进空港产业园建设，高起点规划建设保税物流中心，大力发展空港物流和飞机维修产业，积极发展飞机零部件及航空飞行器制造等产业，着力培育航空培训、空港服务等产业，打造现代化空港产业集聚区。到“十三五”期末，实现年旅客吞吐量突破200万人次、货邮吞吐量突破8万吨，争取成为上海国际航空枢纽机场体系重要成员机场。

快速推进公路网络建设。积极推进骨干路网建设，加快建设国、省干线，形成骨架道路网络，重点建设锡通高速，规划南通二环高速，推进345国道南通北绕城、金江大道北段、336省道、226省道（工农路北延）、602省道等干线公路；积极实施城市快速路，重点推进江海大道东延、机场大道快速化、站前快速路、长江路北路西延、长泰路西延等工程，实现与南通城区交通无缝衔接；建立快速便捷的对外快速通道，各镇区园力争十五分钟上高速，达到快进快出。畅通区域内循环，积极实施区域道路联网工程，全面形成十字形骨架道路；大力推进城区、镇区园之间相互连接道路，力

争城区与镇区园实现一级公路互联互通；镇区园之间实现二级公路互联互通；大力实施农路提档升级工程，大部分的县道按二级公路标准改造到位，骨干农村公路达到两车道三、四级公路标准；农村公交实现“村村通”。

专栏二十三：“十二横十纵”公路干线

“十二横”由北向南依次为：345国道南通北绕城、602省道（平海大道）、龙盛大道、江海大道、钟秀东路、人民东路、青年东路、洪江东路、南通世纪大道、宏兴路、336省道、南通长江北路

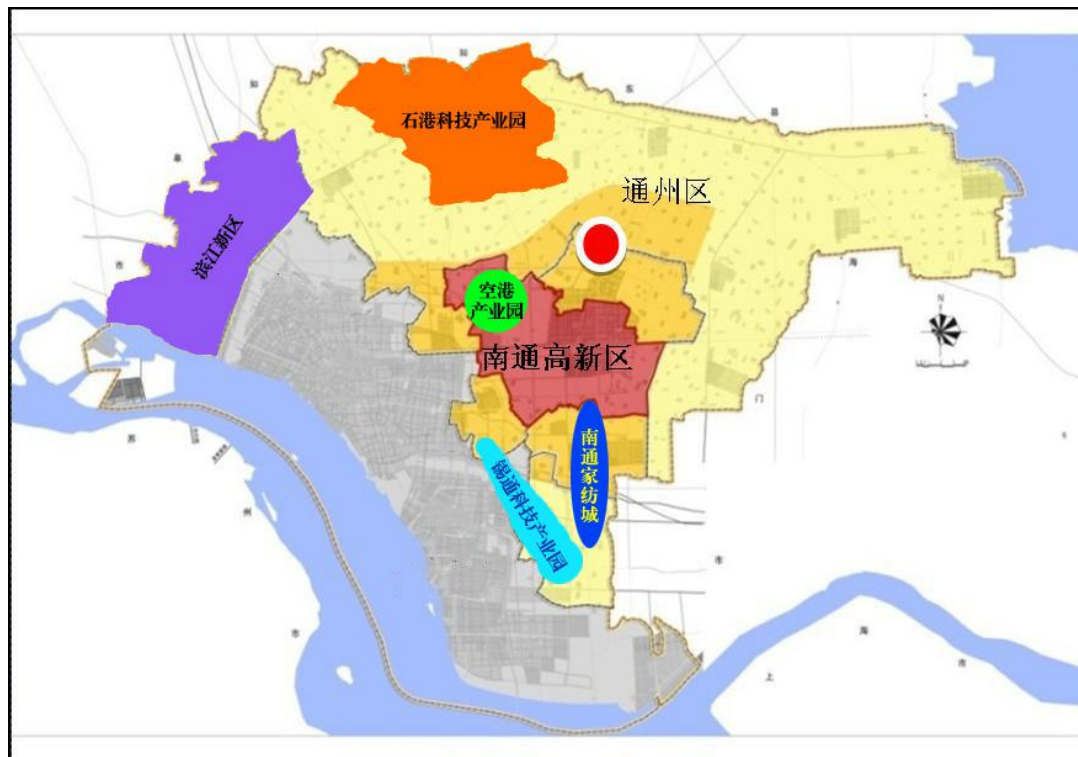
“十纵”由东向西依次为：228国道（外通掘公路）、金霞大道（新通掘公路）、新世纪大道、希望大道、金江大道、花渡路、345国道南通东绕城、机场大道、225省道（通富北路）、226省道（南通工农北路）

加快河道航运功能提升。加快推进通吕运河“一河两岸”建设，积极筹建二甲水上服务区。全力推进通扬运河改线工程，规划建设平东、四安港区和阡家庵船舶停泊区和服务区。加快通吕运河二甲港口作业区、通扬运河任口港口作业区、九圩港港口作业区建设。提升改造遥望港航道，规划和建设通州湾与长江间的高等级（二级）航运主通道。积极筹建十总水上服务区、石港临港作业区和临港工业区。大力整治通吕运河、新江海河等航道，努力形成以三、四级航道为主干线，五、六级航道为基础的干支相通、通江入海、连城达港的江海河航道网络。

第二节 加快提升平台发展水平

围绕提升六大发展平台建设，坚持以南通高新区为主体，推动南通家纺城、空港产业园与之相向融合发展，形成“一体两翼”发展格局，打造区域核心极。依托苏通大桥、沪通大桥两大过江通道，全面拉开锡通科技产业园和滨江新区开发框架，使之成为接轨上海、融入苏南的两大前沿门户。加快促进石港科技产业园形成产业特色和集聚效应，打造北部强引擎。

图 9：通州区六大发展平台



南通高新区。主动对接苏南国家自主创新示范区、省产业科创中心和上海科创中心建设，按照国家高新区建设标准，以推进南通高新区创新发展为突破口，以高新技术企业为主力军，以产业高端化发展为主方向，优化创新布局，努力成为区域创新驱动的主要引擎、承接苏南自主创新示范区溢出效应的首选地、新一批国家高新区的标杆和样板。加快技术创新平台建设，高起点规划建设总部经济区、大学科技城、中韩文化产业园、科技之窗、科创大厦等建设。加快公共服务平台建设，围绕企业共性需求，建设一批重大公共技术平台、产学研协同创新服务平台。加快创业服务平台建设，积极与知名高校共建创业学院、虚拟大学园、创业训练营，大力推进孵化器以及众创空间等新型孵化器建设，到 2020 年，建成国家级孵化器 2 家，省级孵化器 5 家，新型孵化器 10 家以上。依托现有创新载体规划布局大学生创业园、留学生创业园，建成国家级留学生创业园 1 家。加快建设“特色园区、创新园区、智慧园区、功能园区、活力园区、品质园区”，打造国内一流的创新型科技园区。到 2020 年，南通高新区对全区经济增长的贡献率超过 40%，融入苏南高新区板块，在全国高新区评价中进入前 50 位。

专栏二十四：高新区六大功能园区建设

建设特色园区。做精做特现代纺织、海工装备和智能建筑产业，做大做强不锈钢、压铸、信息电子特色产业，突破发展生物医药及医疗器械、新能源及新能源汽车、新材料、航空零部件新兴产业。加快发展科技服务、信息服务、金融服务、电子商务、商务服务现代服务业。

建设创新园区。加快推进苏大南通纺织丝绸研究院、现代建筑研究院、船舶海工研究院、中韩文化产业创意园、新能源汽车设计中心、企业研发中心和博士后工作总站等创新平台建设。做优“江海圆梦谷”省级众创空间平台。积极对接“创业中国”苏南创新创业示范工程，打造国家级科技服务示范区。

建设功能园区。加快科技之窗、科创大厦、人才公寓、科技创新型加速器创新载体建设。依托国内外知名大学联合办学建院，加快科技成果转化基地建设步伐。到2020年，建成创新载体面积100万平方米以上，产业技术研究院（研发机构）10家以上，省级以上研发平台2家以上，公共技术服务平台10家以上，建成省级以上协同创新基地2家，国家级检验检测中心1家。

建设智慧园区。以宽带网络和无线网络为重点，大力推进4G通信网络和WLAN拓展建设。围绕软件、大数据、云计算、移动宽带、电子商务、互联网金融以及物联网等领域，大力招引智慧产业领域龙头企业，努力形成具有高新区特色的智慧产业集群。大力发展工业互联网、智能制造、数字制造等生产技术，把高新区打造成为引领创新驱动发展的“智慧谷”。

建设活力园区。通过对行政管理体制、财政管理体制、经济管理体制的创新，增强内在活力，提升高新区竞争力。推动高新区与区、市政务中心实现联网审批、服务。以科技新城为重点，进一步整合创新资源，创新管理、运营体制机制，成为活力园区建设的示范。

建设品质园区。统筹区域规划、基础设施建设、产业发展和生态保护，加快与主城的融合发展。大力发展循环经济、推广绿色建筑，深化生态绿城和国家文明城市建设，打造一批有特色、有影响的生态建设精品工程。积极主动地为项目建设、企业发展服务，做优高新区服务品牌。

锡通科技产业园。以全面建设合作共建示范园区为目标，以先进制造业为主导，加快产城融合步伐，围绕园区平台功能提升、产业培育提速、城市建设提档，深化中心商务区、高端居住区、创意活力区、生态休闲区四大功能片区建

设。大力实施引资兴园、引智兴业、生态兴城战略，狠抓南拓、北控、东优、西接四大工程，加速促进投入型向经营型转变、单一型向复合型转变、建设型向管理型转变。坚持项目立园、产业强园，培育、做强高端装备、新材料、现代物流等特色产业集群，加快机器人等产业培育，推进锡通科技产业园先锋片区信息技术等现代服务业发展。积极推进中航产业园、合金机械园、中以产业园、平谦工业园、锡通创业园等特色“园中园”建设，打造产业特色鲜明、创新能力强、成长性好的中小企业集群。立足南通南部新城重要组成部分，努力建设业态清晰、生态优良、宜业宜居的现代化精品园区，成为苏南苏中合作共建园区的典范。

专栏二十五：锡通科技产业园实施四大工程

南拓。加快南部片区的拓展，启动片区骨干道路延伸和建设，努力展开园区南部区域开发空间，提升重大项目承载能力。引导重大项目选址入驻，着力构建园区南部片区特色明显、影响力大的主导产业板块。

北控。全面调整北部老镇区的发展定位，控制镇区商业设施建设和房地产行业的发展，加快原有小商业、小配套的淘汰与转型，切实转变老镇区粗放式、低端化的发展模式，促进商气、人气向园区流动集中。

东优。加快东部区域拆迁安置工作，拓展延伸道路网络，改造提升生态水系，切实加快基础设施建设进度，全面优化东部区位交通优势，提升片区发展形象。

西接。加快推进园区基础设施的西延，优化西部接壤地带的功能布局，主动与西部开发区对接，努力形成片区融合发展格局，提升交通区位优势，接受大开发区发展辐射。

滨江新区。按照“高铁新城、桥港新区”定位，抢抓沪

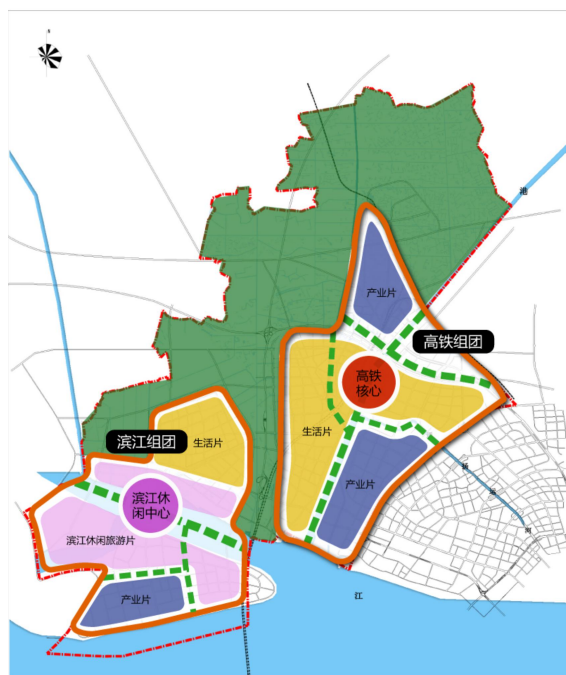
通大桥、南通西站等建设机遇，进一步提高长江岸线、码头等资源使用效益，成为优江拓海的重要载体。加快临江产业布局 and 横港沙开发建设，重点发展生态旅游业、港口物流业等。加快高铁新城规划建设，围绕南通西站、沪通大桥和长江等资源，形成高端物流贸易、先进服务业、创新科技产业、先进制造业、休闲旅游业五大产业板块，打造铁路西站商贸和行政文化（平潮）主核心以及五接、横港沙等辅核心，成为南通优江西拓的新增长极，承接沪苏锡辐射苏北的产业枢纽，沿江优化拓展的西部引擎，临江望海，宜居、宜业、宜游的生态新城。

专栏二十六：滨江新区空间布局概念规划

构建两个相对独立的组团
形成“三中心、双组团”
总体空间结构

三中心：
滨江活力中心
休闲旅游中心
高铁综合中心

双组团：
滨江组团
高铁组团



南通家纺城。以南通市统筹志浩、叠石桥两大家纺市场融合发展契机，加快众创空间建设，大力培育电子商务、创意设计等新业态，推动电商企业、制造企业对接淘宝、京东等国内知名网络销售平台，重塑家纺产业生态圈，积极打造世界家纺名城。强化知识产权快速维权中心作用，充分发挥直通国家知识产权局、法院知识产权巡回法庭优势，将快速确权与快速维权、行政保护与司法保护有机衔接，吸引外部更多创新资源与创新人才集聚南通家纺城。深化南通家纺城市场采购贸易方式试点，着力推动家纺外贸方式向多元化和便利化转变。创新提升画稿交易会，由单一画稿展示交易拓展为集产品展销、产学研、政银企沙龙、电商推介于一体的综合性家纺产业交易会。围绕布局清晰、功能完善总体思路，规划构建产业集约化、生活便利化、服务专业化的新型城镇格局，全力打造家纺国际商务城，具体为：两大中心（邻里中心、核心商务中心）、两大园区（仓储物流园、创业微孵化园）、两大街区（微供街区、汽车服务街区）、两大配套（道路交通配套、社会事业配套）。顺应互联网经济发展，积极筹建智能仓储物流产业园区，建成全国最大家纺专业物流中心。

专栏二十七：南通家纺城规划布局

南通家纺城规划布局为“两大中心、两大园区、两大街区、两大配套”。

“两大中心”，即北大门邻里中心和核心商务中心。北大门邻里中心：加快推进北大门邻里中心建设，完善家纺城功能配套，建成集餐饮、娱乐、休闲、购物于一体的新型人员集聚区。核心商务中心：以现有南通家纺城市场为基础，加快发展楼宇经济、总部经济，整治交通秩序形成家纺核心商务中心。

“两大园区”，即仓储物流园和创业微孵化园。仓储物流园：结合产业、区位、交通优势，整合现有物流企业，推动建设集输送、储存、搬运、拣选、分拣为一体的现代智能仓储物流产业园区。创业微孵化园：依托标准厂房现有资源，进行微改造，形成若干个 200-300 平方的创业微孵化器。

“两大街区”，即微供街区和汽车服务街区。微供街区：以家纺城五洲路为中轴带动两侧商户进行电商化改造，打造家纺全系列微供正牌街区。汽车服务街区：整合温州路及周边汽车美容、维修商户，打造一批专业化、特色化的汽车服务街区。

“两大配套”，即交通道路配套和社会事业配套。交通道路配套：完善“七横三纵”公路线。“七横”是指通启公路、南海路、金川大道、温州路、南通世纪大道东延、洪江路、青年东路；“三纵”是指 G345、川叠公路、金江大道。完善镇、村二级区域公路网络和大公交客运网络。社会事业配套：加快推进高标准家纺城卫生院、敬老院建设，提高姜灶小学、家纺城小学、川港小学办学规模，扩大姜灶幼儿园、家纺城幼儿园、川港幼儿园办学规模。加快村级卫生院建设。

空港产业园。以机场航空一类口岸开放为契机，充分用好空侧资源，高起点规划建设南通保税物流中心，大力发展航空保税物流、国际采购、分销配送、进出口贸易等新型服务业。积极推进空港产业园建设，依托上海国际大空港，重点培育和发展飞机维修、航空物流、飞机零部件制造以及航空飞行器等航空产业，形成具有地方特色的航空产业体系。探索建立科技孵化园，为海内外创业人士和单位提供发展和

创新的平台。加快扩大机场对外开放，推进海关特殊监管平台创建，开展跨境贸易电子商务试点，建立跨境电子商务园和保税物流园，做好商贸物流、电子物流和冷链物流的同步发展，以现代物流的集聚带动园区商贸餐饮，住宿娱乐等相关服务业的提升，打造省现代服务业示范区。加快推进与南通高新区互动融合，科学规划商贸服务区、文化休闲区、生产居住区、综合商务区，完善提升配套功能，着力打造特色鲜明的航空产业集聚区，建设港城一体的空港新城。

专栏二十八：空港产业园规划布局

空港产业园“一轴、两心、六区”空间布局。

“一轴”，即南北向中心发展轴。围绕南通兴东机场，充分利用良好的空侧资源，围绕国外知名公务机厂商、国内中航工业和大飞机配套环节，集中引进一批机载设备、机场设备、通航设备、航空辅材制造等产业链相关项目，大力发展临空产业的南北向中心发展轴。

“两心”，即现代服务业集聚区和港城一体化的空港新镇。依托上海国际空港枢纽和中国大飞机项目毗邻的优势，积极承担长江以北空港物流核心枢纽及上海国际航运中心辅助机场的功能，建设现代服务业集聚区。同时以空港产业园带来的人流、物流、资金流，合理规划、科学布局生产居住区、文化休闲区、商贸服务区和综合商务区，建设港城一体化的空港新镇。

“六区”，即保税物流区、综合物流区、跨境电商区、飞机维修配套区、通用航空基地和综合服务配套区。依托兴东机场串联，完善园区各个地块功能，实现联动发展。

石港科技产业园。坚持“产业立园”，充分发挥好北部发展主引擎作用，积极推进智能制造、高档服装、电子信息等产业集群发展，着力培育新材料、医疗器械、食品加工等

产业集聚区。完善园区功能配套，大力推进路网、电网、水网、管网等基础设施建设，全面提升凤凰路、凤凰二路、秦庵路、广惠西路、经二路、渔湾路、米市桥南路建设等级，做好园区内拆迁工作，提升项目承载能力。做强做优机械智能装备、高端纺织服装、电子信息三大产业集群，着力打造新材料、医疗器械、食品加工三大产业区。积极探寻与上海莘庄、松江、漕河泾等工业区开展产业战略转移合作途径，加强与上海合作，提高承载上海产业转移能力。以国家新型城镇化试点镇建设为抓手，大力推进“四区”联动发展，着力提升园区综合竞争力，努力建设成科技产业示范园区和全国特色小城镇，成为带动北部发展的主引擎。

专栏二十九：石港科技产业园（石港镇）四区联动发展

积极推进园区、镇区、景区、生态农业区“四区”联动发展，力争3-5年内建成省级科技创业园区、南通市示范工业集中区、南通市民营企业三创基地，成为引领通州北部崛起的强大引擎和通州新的经济增长极。

园区产业化。依托现有资源优势和产业基础，实施“3+3”产业工程，即做强做优机械智能装备、高端纺织服装、电子信息三大产业集群，着力打造医疗器械、食品加工、新材料三大产业区，加快培育重点企业及企业集团，健全创新机制，推进体制创新、技术创新和管理创新，提升园区竞争力。

镇区现代化。加快石港新镇区城市综合体、养老康复中心、敬老院扩建、第六人民医院整体搬迁异地重建、石港公交停车场、石港绿地公园、九里兰亭旅游度假区等项目建设力度，提升镇村品质。

景区特色化。加快渔湾景区建设，推进湿地公园开发，在省级湿地公园规划和渔湾旅游资源提升策划项目方案的基础上完成整个景区总体规划，争取建成国家3A级景区和省级湿地公园。

农区生态化。高标准建设市级万亩水稻产业园区，大力推广新型农业机械，强化农业种植专业合作社和家庭农场服务功能，不断发展高效农业和观光农业。培育壮大农业龙头企业，推动龙头企业集群集聚发展，引导龙头企业发展连锁直营、物流配送、电子商务等新型流通业态。

第三节 加快资源要素集聚集约

加快实现发展动力转换，完善土地、水资源、能源等要素供给，切实把要素保障转化为发展优势，提高要素配置效率。

强化土地资源集聚利用。严守耕地保护红线，以严格保护基本农田为红线，做好“十三五”土地利用总体规划调整完善工作，完善耕地保护责任制。引导土地整体开发利用，积极推进高标准厂房建设，鼓励多层厂房发展，提高土地利用率和增加容积率。加强高标准基本农田建设，以“双百整治”工程为抓手，积极探索“以补代投、以补促建”的高标准基本农田建设模式。抓好土地“二次开发”，强化土地综合整治，立足城乡统筹，推进农村土地综合治理，加快村庄闲置空闲地、废弃地整理和复垦，通过“城中村”改造、归村并点等模式，减少建设用地规模；推进城镇低效用地再开发，加强中心城区、重点镇建成区内布局散乱、利用粗放等存量建设用地再开发。积极推进不动产统一登记机构高效运转。完善考核监督机制，建立科学合理的土地集约利用评估考核体系，积极推进土地高效利用，努力实现节地水平和产出效益双提升。“十三五”期间，单位 GDP 占用建设用地和建设用地地均 GDP 产出水平分别在“十二五”基础上再降低 34%和再提升 55%。

加强水资源管理。加强饮用水源地风险防范和应急处理能力建设，重点保护长江李港水厂取水口、新江海河通州川姜引水、工业农业用水区和通吕运河、通启运河、九圩港、遥望港等清水通道维护区。加强刘新河刘桥饮用水源保护区、兴石河四安饮用水源、工农业用水区的水体及两岸陆域的保护。认真落实农村河道整治三年行动计划，加快城乡黑臭河道整治，逐步清除黑臭河道，防止反弹。严格控制地下水开采，避免地下水过度开采引起的地面下沉。建立健全水污染监测和预警应急体系。

优化调整能源利用结构。合理控制能源消费总量，科学分解节能控耗目标，建立能源消费总量约束机制，严格控制能源消费总量过快增长。积极推广煤炭清洁高效利用，以积极开发利用新能源和清洁能源为导向，大力发展清洁能源、可再生能源、新能源发电项目，逐步建立起清洁高效、环境友好的可持续能源系统。加快推进能源基础设施建设，重点优化全区电网结构，加快农村电网建设，健全和完善电网体系，构建智能电网，提高供电质量。完善天然气管网布局，扩大天然气使用总量，努力实现所有经济板块、重点园区、生活区全覆盖。积极推进华电热电联产项目建设，努力实现热电联产管网供热。积极规划汽车充电桩站点布局，确保满足新能源汽车发展需求。

第七章 稳步推动城乡协调发展

坚持以人的城镇化为核心，优化中心城区，加快高铁新城建设，推动城市空间由单中心向多组团、开敞式转变，从重视城市建设向注重城乡和区域协调发展转变，在更高水平上实现城乡共同发展、共同繁荣。

第一节 加速中心城区提质扩容

围绕建设南通通州新城，按照提升市容环境、提升城市品质、提升人居质量的要求，积极实施“西拓南进”发展战略，高起点规划，高水平建设、精细化管理，做优城市品质，激发城市活力。

优化城区功能布局。完善城区专项规划和特色规划，延续城区（生活）功能向南、产业向西拓展的发展轨迹，以科技新城、通吕运河“一河两岸”、进鲜港乡村旅游集聚区建设为抓手，形成“两圈三区四轴”的空间结构。“两圈”，即科技新城创新服务圈，在集聚创新创业人才、产出重大科技成果、创新支撑体系建设、构筑区域创新平台等方面实现突破。老城商业服务圈，发挥老城区历史悠久、人口密集、商业集中等优势，积极发展现代服务业，提升老城区商业中心的辐射能力。“三区”，即科技新城创新集聚区，依托国家级高新区，充分发挥新兴产业的引领作用、创新资源的集聚功

能、创新要素的吸纳功能和创新成果的辐射功能，致力打造打通产学研瓶颈的国家级科技创新集聚区。金融集聚区，依托“一街一港一中心”，整合新世纪大道两侧金融资源，打造区域资本市场中心，建成省级商贸金融集聚示范区和金融放心一条街。进鲜港乡村旅游集聚区，依托进鲜港良好的乡村景观、乡村生活和乡村民俗文化等资源，推进万顷良田花海和农家乐发展，打造集乡村观光、民俗体验、休闲娱乐和养生度假于一体的乡村旅游集聚区。“四轴”，即新世纪大道创新中轴线，充分发挥金融港、桑夏总部、科创大厦、科技新城、南通家纺城创新研发功能，构建区域创新体系，将新世纪大道打造成通州的创新中轴线，城市新名片。通吕运河（江海大道）生态绿廊，通过“一河两岸”生态景观打造、快速通道建设，打造具有文化内涵、滨水开放特征的综合性生态、休闲、娱乐空间，形成连接南通主城区与通州城区的生态廊道。朝霞路西段产业拓展带，围绕建设先进制造业集聚区，借助高新区政策平台，加速科技研究成果转化，通过产业集聚、研发配套、延伸产业链，推动产业转型升级。人民东路（鹏程大道）宜居生活轴，将正场传统水乡慢生活小镇建设作为重点，不断完善道路两侧区域内公共服务功能，打造宜居生活轴。

加快城区提质发展。繁荣发展中心城区，做大做强城市经济，因地制宜实施“优二进三”，引进和发展楼宇经济、总部经济，促进先进制造业与现代服务业良性互动、产业与

城市深度融合，加快提高中心城区经济贡献度。统筹规划地上地下空间开发，稳步推进城市地下管网改造和综合管廊建设，加快建设雨水蓄排顺畅、合理利用的“海绵城市”。通过提升产业层次、完善城市功能等途径，吸引人口加速集聚和合理流动。推进城区与南通主城无缝对接，着力提升行政服务、金融、文化等功能，吸引专卖店、品牌店、精品店进驻，加快江海皇都美食街、综艺金融港等特色街区建设，塑造城市品质。加快城东新区建设步伐，推进文体旅游、体育休闲、城市展览等公共设施建设，打造环境优美、设施完善的现代生态精品新区。推进南通高新区南区建设，高标准规划建设一批高档居住小区、高层次人才公寓、生态产业园、科技产业园等富有现代化气息的建筑和设施，精心打造集创新创业、现代商贸、商务楼宇等功能为一体的城市综合体。加快银河新区开发进度，引导人口、产业、公共设施向城西集聚。加快老城区人民路、建设路、新金路以及桥梁、水电等基础设施配套建设，加大运盐河、金沙横河等绿化、美化、亮化力度，完善老城区商业中心慢行交通系统，优化交通、生态环境，着力提升老城区文化、商贸、医疗、娱乐等功能，塑造老城区新形象。

提高城市精细管理。按照科学化、精细化、常态化的要求，创新城市管理体制机制，推进网格化管理向基层延伸，打造“智慧城管”，到2020年，建立完善的覆盖区、镇（街道）、村的三级城管网络平台。充分运用物联网、云计算、

大数据等技术，构建泛在融合的城市管理体系，不断完善数字城管和数字环卫系统，提高城市管理智能化水平。加强道路保洁，推行“机械作业为主、人工作业为辅”城市保洁模式，实现城区主次道路机扫率80%以上。加快公厕改造，城区50%以上公厕达到二类以上环保型公厕标准。加强市容秩序管理，推进城市管理标准化创建活动，规范道路两侧公共设施、标志标牌设置、流动摊点、户外广告、非机动车停放等管理。加快城市各类市政公用设施、公共服务设施向城乡结合部延伸，加强城乡结合部环境整治和社会综合治理。创新城市管理长效机制，扩大社会参与面，鼓励社会组织参与城市管理，构建共建、共管、共治、共享的城市治理新模式。坚持“文明城市、创新城市、生态城市、卫生城市、园林城市”五城同创，提升城市形象，增强城市活力。

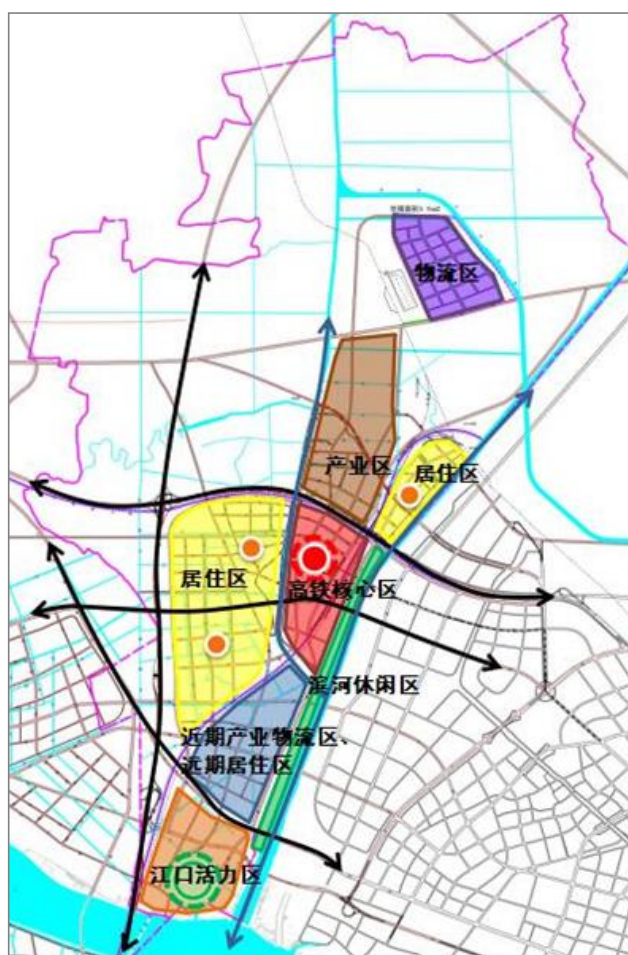
第二节 加快高铁新城规划建设

把高铁新城作为“十三五”期间大交通大建设大投入的主战场，按照“产城融合、绿色崛起”理念，放大交通枢纽优势和前沿区位优势，打造“多元融合、集约高效”的活力新区，成为承接苏南辐射苏北的西部门户、南通优江拓海的新的增长极。

规划建设大手笔。以南通火车西站为核心，以高铁、城铁、高速公路等交通主干线为依托，主动对接省、市沿江沿

海发展规划，高标准、大手笔编制高铁新城规划，使高铁新城建设成为南通城市规划建设有机组成部分。科学布局商务区、产业园区、生活配套区和公共服务区等，优化商业、居住、产业、生态等用地配置，积极打造新型城市副中心，与中心城区竞相发展、互动并进，构筑跨江合作前沿阵地新格局。

图 10：高铁新城概念规划图



拉开建设大框架。策应南通陆海统筹和江海联动发展战

略，充分发挥高铁、城铁的叠加效应，借“铁”造势，完善重大交通基础设施，推进“三横三纵”快速路网建设，拉开交通道路建设大框架，使高铁新城成为承南启北、连东接西、江河联运、水陆互通的城市综合交通枢纽，实现铁路、公路与航运联动发展。依托通扬运河水运大动脉和铁路货场，启动平东物流园建设，大力发展铁路、公路、水运等多种形式联运，形成辐射华东地区的综合物流产业示范园区，建成南通首个公铁水联运中心。

专栏三十：高铁新城现代综合交通体系建设

建设沪通铁路南通西站综合客运枢纽，打造“客流集散中心”。规划建设平东铁路物流园，打造南通首个“公铁水联运中心”。

以火车站、汽车站等为重要节点，加强多种交通运输方式的集成衔接，形成多式联运的枢纽型、功能型、网络化综合交通体系。

图 11：平东物流园



产城联动大融合。抢抓高铁新城规划建设之机，加快南通西站核心区建设，做足产城联动新文章。积极集聚产业流、资金流、人才流、信息流、技术流等，大力推进电子信息、船舶海工、智能装备、商务服务、现代物流等产业集群发展。加快现代服务集聚区建设，积极推进现代服务业发展，全面提升高铁新城产业竞争力。

第三节 着力培育新型特色城镇

充分发挥城镇在城乡一体化中的节点和纽带作用，推动城镇化与新型工业化、信息化、农业现代化互动发展，增强综合承载力和竞争力，吸引人口向城镇集中，打造富有个性特色的新型城镇。到2020年，城镇人口达到75万人，城镇建成区面积达到100平方公里。

加强城镇规划修编。积极推进规划创新，探索城镇建设规划与经济社会发展规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划等多规融合，规范空间开发秩序。加强建制镇（街道）规划修编，完成平潮、兴仁、十总、东社等镇区划调整后城镇总体规划修编，进一步深化研究与原平东、四安、骑岸、五甲镇区之间的关系，对区划调整后建制镇（街道）的主要道路、产业园区、居住小区、旅游景点、商业广场等进行科学规划，合理配置资金、技术、土地、劳动力等要素资源，

进一步促进镇（街道）布局由“量多面散”向“优化集中”转变。积极推进锡通科技产业园开展张芝山镇总体规划修编，实现“园镇融合”发展。深化镇区控制性详细规划和道路、水系、绿地等专项规划，完成先锋街道、兴东街道、南通家纺城（川姜镇）、滨江新区等重点区域规划编制，其他镇（街道）有序推进。加强城市色彩规划和景观设计，重点推进平潮火车站（南通西站）周边、南通家纺城核心区、兴东空港小镇等规划设计，借鉴中心城区色彩规划经验，逐步向其他镇（街道）、区、园延伸，充分体现通州文化特色。

加强综合功能建设。加快镇、村道路、供电、供水、污水处理、给排水、垃圾储运等基础设施建设，解决以街为市和脏乱差等问题。重点推进南通高新区 DN32-DN800 管网改造、供水管网 GIS 地理信息系统建设、金沙（街道）金余片管网改造，加快石港—五总、二甲光明路、平海公路等区域供水工程进度。加强镇（街道）级污水处理厂（站）运行管理，确保运行负荷达到设计能力 60%以上。加快市级中心镇建设，鼓励在产城融合、体制机制创新等方面积极探索，促进产业集聚，完善配套服务，增强综合承载力和竞争力。积极推进特色商业街区建设，建设涵盖商贸、居住、休闲娱乐等功能的综合商业街区 and 商业综合体。合理布局教育、医疗、文化等公共服务设施，增强城镇综合承载能力。大力推进住宅小区化，发展物业管理服务。立足现有的人文、历史、产业、旅游等优势，积极创建各类国家、省、市级特色名镇，

打造人居品牌。盘活用好老镇区存量资源，积极推动环中心城区周边镇（街道）加快接轨融合。深化投融资体制改革，鼓励社会资本参与新型城镇化建设，逐步建立低成本、多元化、可持续的资金保障机制。

专栏三十一：城镇空间布局“六极”功能定位

“六极”即先锋、兴仁、二甲、刘桥、东社、十总。

先锋：依托南通市中心城市的辐射优势，以高新技术产业、现代服务业为突破口，积极发展商贸、高端居住等功能，不断增强城镇的集聚辐射能力，建成南通市新兴产业基地之一、主城区东部的服务业新城。

兴仁：策应南通主城区向外拓展快速推进的要求，加强服务业与制造业的良性互动，增强镇区的辐射带动力，建设南通城区东片区城市组团。

二甲：充分利用现有优势产业，实行错位发展，加快农业规模化生产，积极培育古镇旅游、农业观光休闲、商贸服务，不断健全城镇功能，推进城镇建设与旅游发展的和谐互动，建成南通东部以商贸服务和古镇文化旅游为主的综合新城。

刘桥：依托九圩港、沈海高速、锡通高速、临铁路西站的的优势，积极培育现代物流、服务外包等产业，大力推进机械装备、现代纺织、船舶海工等产业技术升级，强化城镇生态和服务功能建设，建成功能完善、配套齐全、环境舒适的现代化城镇。

十总：利用交通区位条件，协调好产业发展与城镇建设关系，优化产业布局，整合城镇功能，实现与骑岸联动发展，建成通北地区现代化工贸宜居镇。

东社：依托现代农业，以创建“省级特色旅游镇”为契机，切实提高城镇建设水平，建成南通市东部地区生态宜居、观光旅游小镇。

加强产业支撑能力。按照产业集聚、集约发展原则，把产业发展作为推进新型城镇化的重要支撑，积极推进产业园区建设，发展特色制造业和农产品加工业，培育壮大产业集

群，以产业繁荣城镇，强化产业支撑和载体功能，打造特色小城镇。深化市级中心镇建设，鼓励在产城融合、体制机制创新等方面积极探索，促进产业集聚，完善配套服务，增强综合承载力和竞争力。推动特色镇因地制宜，提高规划、建设和管理水平，打造美丽城镇。积极推进镇园一体、产城协同，在产业园区与城镇一体化发展的基础上，全面推进管理体制创新，认真落实强镇扩权政策，建立完善新型城镇化和新型工业化、新农村“三新”联动发展体制机制，赋予城镇更大发展自主权。积极创新发展模式，大力探索建立资本运作和金融创新平台，整合集聚各类资本，提高城镇资源利用效率。

第四节 推进美丽宜居乡村建设

坚持工业反哺农业、城市支持农村，开展“强富美高”新农村创建活动，推动基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、现代文明向农村辐射，建设民富村美风气好的现代农村社区。

坚持城乡协调发展。按照“定位、定性、定量、定点”的要求，深入研究“百社区”发展定位和规模，加快完善“百社区”布点规划，科学确定新型社区的数量和形态，优化区域内生活设施布局，美化人居环境。推进“三集中、三置换”，

维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体利益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。全面实施居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。统筹城乡公共资源均衡配置，积极探索城乡融合、共同发展的路径，稳步推进镇村规划、产业布局、资源配置、基础设施、公共服务、就业社保、生态文明、社会管理“八个一体化”，促进城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化，实现城乡一体化发展。

加快建设新型社区。按照有“形”（布局合理）、有“貌”（环境优美）、有“质”（配套完善）、有“魂”（民风和谐）的“四有”标准，积极推进农村新型社区建设，充分尊重农村与城镇在功能形态、产业结构、空间景观、文化习俗等方面的差异，因地制宜发展特色村庄，分类引导村庄建设。大力培育中心村庄，加快推进特色明显、人口较多、经济较好的重点村建设，力争建成30个宜居示范村庄。积极引导农村住宅有序集聚，更加注重传统自然村落的保护，强化乡土风貌特色塑造，彰显历史文化底蕴。加快富民强村步伐，加强农村集体资金资产管理，大力发展乡村旅游等新业态，壮大村级集体经济。

推动农村环境治理。以覆盖拉网式农村环境综合整治试点为抓手，大力实施绿色生态宜居工程。以建设二甲绿色生态走廊为引领，积极推进村庄园林化、庭院花园化、道路林

荫化建设，加快沿路、沿河、沿街环境综合整治和景观带打造。改善农村生产环境，建立农村道路、河道、绿化和垃圾处理“四位一体”长效管护机制，促进村庄环境整治全面达标。改善农村生活环境，以农村生活污水收集处理、畜禽粪便综合利用为重点，建立村庄给水处理项目和非规模化畜禽养殖粪便综合利用项目运行维护管理机制，加快实施农村危房改造等工程，加大农村改厕力度。以创建文明村文明户为抓手，推进“康居村庄”（星级康居乡村）培育建设，不断美化农村人居环境和生态环境。

第八章 大力推进生态文明建设

坚持把生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程，把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径，努力构建自然环境之美、景观特色之美、生态宜居之美、人文风尚之美、城乡协调之美交相辉映的美丽通州，积极创建国家生态文明试验区。

第一节 加强生态源头管控

坚持保护优先、自然恢复为原则，深入实施生态文明建设工程，促进经济与生态建设良性互动，推进绿色发展，加快美丽家园建设，展现宜居宜业的通州印象。

严守资源环境生态红线。突出抓好生态空间管控与保护，毫不动摇坚守耕地红线，严格划定永久基本农田，建立资源环境承载能力监测预警机制。科学控制城镇建设用地，优化建设用地结构，节约集约利用土地资源，规范空间开发活动。加强水环境治理，重点加强省级骨干河道以及通吕运河、通启运河、九圩港、遥望港等生态红线保护区内的清水通道整治，全面完成姜张河整治任务；加强通州西部长江水资源开发利用红线、用水效率红线管理，切实保护和利用好长江水资源。加强湿地保护与修复，加大生态建设、生态修复及环境治理力度，以保障生态系统的功能性与完整性为重点，推进开沙岛湿地、石港渔湾水道湿地、通吕运河“一河两岸”等保护与建设。加强土壤污染预防与修复。大力开展植树造林，稳步提高林木覆盖率。积极推动城镇园林化，建设园林城市。

积极践行绿色发展。积极引导各类工业园区实施生态化改造，重点推进南通高新区国家级生态工业园区建设。加快实施中心城区重污染企业“退城入园”工作，促进生产、生活、生态空间相协调；城区竖石河东侧、通吕运河以北、新

世纪大道西侧的工业用地逐步向外搬迁至新规划的工业用地范围内；金沙横河以北、竖石河以东老城区范围内的工业用地全部退出。启动实施南通家纺城雨污分流工程，积极推进先锋印染园区环境整治。加强与南通经济开发区、崇川区产业联动，推动钢丝绳、印染行业整体规划与集中整治；加强与如东主动沟通，通盘考虑将我区部分化工生产企业搬迁至小洋口港化工园区。推进传统产业绿色改造，推动企业尤其是纺织服装、钢丝绳等传统工业企业技术改造及装备升级，鼓励提高能效的新技术、新工艺的推广应用，提升产业生态化水平。大力发展高效生态农业，加快推进现代农业产业园、台湾农民创业园、万亩连片蔬菜基地建设，全面推广绿色生产、绿色认证、绿色营销和资源循环利用模式，推动农业转型升级。

打造区域生态特色。按照因地制宜、分类建设的原则，彰显片区生态特色。以城东新区生态化建设和南通高新区生态园区建设为依托，以产业转型升级为重点，打造美丽中心生态城市。深入实施生态廊道工程建设，加快农业现代化步伐，整合农林、绿化、水利工程、农村环境整治、设施农业等项目资金，合力打造东南和北部片区“生态廊道”。以科学规划为引领，着力推进开沙岛旅游度假区及横港沙开发建设，打造西部滨江高铁新城。大力度推进工业生态化改造和污染治理，按照“不欠新账、多还旧账、留有空间”要求，坚持经济与城镇宜居协调融合发展，打造南部产城融合生态

片区。

第二节 促进资源高效利用

把节约资源作为破解环境资源约束、保护生态环境首要之策，加快转变资源利用方式，推进全社会节能减排，在生产、流通、消费各环节大力发展循环经济，实现水、土地等各类资源的节约集约高效利用。

推进资源节约集约利用。加快转变资源利用方式，加强全过程节约管理。重点抓好工业、建筑、交通和公共机构等重点领域节能，大力实施绿色建筑行动。发挥通州建筑业优势，建立健全绿色建筑发展的激励机制，积极推进绿色建筑示范工程建设。“十三五”期间，全区保障性住房、政府投资项目、大型公共建筑全面执行绿色建筑标准，到2020年城镇新建绿色建筑比例达75%以上。实行最严格的节约集约用地制度，提高土地集约利用水平。深入开展用水总量管理，大力发展节水农业，加快高耗水企业节水技术改造，推动再生水回用和雨水利用，推广节水技术和高效节水产品，建设节水型社会。加快落后生产工艺、设备及产能淘汰，对小化工、小电镀、小染色、小再生纸、小淀粉及24门以下砖瓦窑等坚决关停并转。加快淘汰燃煤小锅炉步伐，严格控制污染减排，启动欣源污水处理厂三期扩建工程，新增1万吨/

日处理能力，努力建成日处理能力 500 吨污泥无害化处置中心。

大力发展循环经济。培育发展循环经济骨干企业、示范企业，积极构建循环经济产业链。全面推行清洁生产，逐步建立比较完善的清洁生产管理体制和实施机制，到 2020 年，强制性清洁生产审核率达 100%。积极发展种养结合、低碳循环农业，深化拓展秸秆和畜禽养殖废弃物资源化利用。建立并完善生活垃圾分类、建筑垃圾和餐厨垃圾收运处置体系，逐步实现对可回收垃圾、建筑垃圾和餐厨废弃物的资源化利用。到 2020 年，全社会资源产出率大幅提高，城市再生资源回收利用率达到 80%。

第三节 建设生态宜居环境

以改善人民群众生活质量、建设宜居城市为目标，着力打好大气、水、农村环境整治攻坚战，防范和化解环境风险，不断夯实生态文明建设基础。

大力实施“天蓝地绿水清”工程。全面推进大气、水、土壤污染防治三大攻坚战，持续提升环境质量，切实保障环境安全。全面实施天蓝工程，健全大气污染联防联控体系，强化工业烟粉尘治理、城镇扬尘污染防治和机动车排气污染控制，推行绿色施工、油气回收，加强秸秆禁烧和综合利用。

全面实施地绿工程，突出抓好沿江沿河沿路沿园绿化建设，加快城区公园、农村游园建设，实现“城区 500 米内有休闲绿地，村村都有小游园”的目标。全面实施水清工程，积极开展省级水生态文明建设试点工作，对主要河道进行综合整治，建立长效管理机制，不断修复河道自然生态功能。到 2020 年，水功能区水质达标率 80%以上、地表水好于Ⅲ类水质比例达 70%以上。加强通吕运河、九圩港、新江海河等主要河道及重要河口生态绿廊建设，加快推进“一河两岸”生态景观带建设，完善四大水系和城区封闭圈，呈现“五水润通州”的格局。

倡导低碳工作生活方式。深入推进“全民环保行动”，以清洁生产、产业升级、创建评比等为载体，积极培育生态工业园、绿色企业、绿色学校等生态低碳典型。倡导绿色低碳工作方式，提升政府采购的环境标准，在全社会范围内提倡绿色采购。完善办公自动化信息网络，大力推行低碳办公，增加低碳技能培训，培育企业低碳文化。积极倡导低碳生活和绿色消费方式，突出生活方式绿色化，把生态文明教育纳入国民教育体系和干部教育培训体系，引导全社会树立生态文明理念，培育大众节约、环保意识和绿色消费习惯。积极开展生态文明单位创建活动，深入开展“低碳家庭”、“低碳社区”等生态实践活动。大力发展公共交通，淘汰黄标车，强化机动车环保标志管理，推广低碳交通。

第四节 完善生态文明制度

以提高环境质量为核心，建立健全源头防控、过程严管、后果严惩的生态文明制度体系，实行最严格的环境保护制度，构建由政府部门主导、公众参与的生态环境保护制度，用制度保护生态环境，促进生态环境良性发展。

建立网格化环境监管体系。加强镇（街道）、区、园环境监管机构建设，在各镇（街道）、区、园设立“环境保护办公室”，落实专职人员，明确职能任务，使环保监管职能下移。在南通高新区、锡通科技产业园、先锋印染园区等重要工业园区及中心镇设立环保分局，增加人员配备，充实一线执法力量，使环境管理力量下沉。实施网格化管理，建立全区环境综合监管执法网络化模式，形成区、镇、村三个层级清晰的环境保护监管执法网络。建立区域生态管理机制。出台生态红线区域保护年度工作方案，依据生态补偿转移支付资金年度使用计划，规范落实资金使用，持续加强对生态红线区域的保护与监管。

完善生态补偿机制。深化生态文明体制机制改革，建立完善自然资源资产产权、资源总量管理和全面节约、排污许可证、资源有偿使用、生态治理修复等制度，构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度。探索污染物排放权交易。围绕“查底数、严管理、建平台”目标，通过理顺企业排污总量、加强排污许可监管、搭建排污交易

平台等方式，探索推进排污权有偿使用和初始交易。对重大环境综合整治和生态建设项目，优先纳入国民经济和社会发展规划。依法征收城市污水处理费和垃圾、废物处置费，实行统一收集、专项使用。推行合同能源管理和合同节水管理。

加强生态制度保障。深化生态环境管理制度改革，科学确定绿色发展考核目标、考核机制，建立健全并有效落实环境污染责任终身追究制度和环境损害赔偿制度。推行环境信用修复机制，出台企业环境行为评定修复办法。完善环境信息公开制度，健全污染源环境监管信息公开机制和企业环境行为信息公开化制度，引导企业进一步增强社会责任感，真实客观地公开环境信息，接受公众监督。完善环保司法联动机制，提高生态环境监测预警预报能力，健全环境应急管理工作机制，依法严厉打击环境违法行为。

专栏三十二：生态文明四大体系建设

优化生态经济运行体系。推动农业集聚与提档升级，发展生态农业体系。推进工业产业结构调整，完善循环工业体系。引导现代服务业绿色发展，构建绿色服务业体系。

夯实生态环境支撑体系。加强地表水污染综合整治，构建地下水污染防治机制。强化工业废气、危险废物、城市扬尘、机动车尾气等污染治理，推进污染土壤用途管制和修复。完善环境风险防范体系，不断改善生态环境质量。

完善生态人居建设体系。以建设“天蓝、水清、地绿、景美”的宜人居住的生态城镇为重点，完善绿色生态网络。推进城乡交通一体化，完善绿色交通体系。推进城乡绿色建筑与建筑节能，建设生态低碳社区。强化农业面源污染，推进农村环境综合整治。

建立生态文明制度体系。进一步完善排污许可证制度，提升环境监管体系建设。建立绿色信贷、生态补偿制度，完善财税等促进资源节约和环境保护的经济政策。健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，强化领导干部政绩考核，推进领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任终身追究制。

第九章 全面深化改革扩大开放

紧紧围绕发挥市场资源配置的决定性作用，以经济体制改革为主轴，全面深化体制机制等重点领域改革，坚持多种所有制经济共同发展，积极主动融入国家开放战略，开创对外开放新局面，努力推动通州改革开放走在全市乃至全省前列。

第一节 积极推进重点领域改革

以经济建设为中心，以南通陆海统筹发展综合改革为突破口，坚持简政放权、放管结合、优化服务，努力实现重点领域重点改革突破，形成系统完备、科学规范、运行有效的体制机制，打造富有通州特色的改革品牌。

深化行政管理体制改革。积极转变政府职能，以简政放权为重点，深化行政审批制度改革，积极推进审批局高效协调运转，实施“线上线下”一体化审批模式，积极开展“多图联审”、“多评合一”，真正实行“一枚印章管审批”。积极稳妥推进政府机构改革，调整优化政府机构，规范机构设置，加快形成精干高效的政府组织体系，建设公开透明、廉洁高效的服务型政府。完善改革决策和工作机制，加强对改革方案科学性、合法性的评估论证，加强对跨部门、跨领域重要改革事项的协调，畅通改革信息交流渠道，形成全社会参与改革、支持改革的舆论环境。建立改革督查考核机制，开展对重大改革方案落实情况的督查，保障各项改革举措落地见效。

深化科技管理体制改革。以推动科技创新为核心、激发全社会创新动力为重点，坚持把破解制约创新驱动发展的体制机制障碍作为着力点，积极推动政府科技管理体制改革创新。全面贯彻省《关于深化省级财政科研项目和资金管理改革的意见》，加快构建统筹协调、职责清晰、科学规范、监

管有力的科研项目和资金管理机制。强化科技计划项目全过程管理，探索建立第三方评估机制，对科技项目的立项决策、实施、验收和成果转化等预期效果进行绩效评估。建设统一的科技计划项目全流程信息化管理系统，实现计划管理全过程可记录、可查询、可追溯，增加全过程的透明度和公开度。建立检查评估、动态调整和科研成果评价及责任追究机制，不断提高科技投入绩效。会同财政部门完善科研项目预算编制指南，制定相对规范统一的预算编制标准样式并随年度申报指南印发。按照财政国库管理制度和相关规定，结合项目实施情况及时拨付资金，探索由银行等金融专业机构托管重大项目经费使用模式。加强科技创新服务体系建设，完善对中小微企业创新的支持方式，加快推进创业孵化、知识产权服务等机构的专业化、市场化改革。健全产学研用协同创新机制，强化创新链和产业链有机衔接，鼓励构建以企业为主导、产学研合作的产业技术创新战略联盟，加快推进产学研结合的中试基地和共性技术研发平台建设。

深化公共财政收支体制改革。以建立现代财税制度为重点，深化预算管理制度改革，建立全口径预算体系。深化收入管理体制变革，大力发展对地方财政收入贡献较大的先进制造业，加快第三产业发展，积极推进农业现代化，培植新的税源；加大行政事业性收费、专项收费等非税收缴管理力度，建立财政收入稳步增长机制。深化支出管理体制变革，按照建立公共财政框架的要求，不断调整和优化财政支出结

构，初步建立公共财政的支出体系。深入推进政府投融资体制改革，完善区国有公司改革方案，全力推进神辉公司、鼎通公司、富通公司、禹和公司实体化运作。健全优先使用创新产品、绿色产品的政府采购政策，大力推进政府购买公共服务，建立公共服务购买流程、指导目录等，积极开展项目试点，完善政府购买公共服务制度，形成与政府职能相匹配、与经济社会发展相适应、高效合理的公共服务资源配置体系和供给体系。规范政府债务管理，优化债务结构，健全偿债准备金制度，建立风险预警机制，有效防控债务风险。

深化农村综合改革。加快消除城乡协调发展的体制性障碍，促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素平等交换和自由流动。深化户籍制度改革，明确落户条件和落户政策。深化土地确权登记、农村产权交易等重点改革，完善农业保险制度。稳步推进农村土地市场化改革，在确保土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的前提下，审慎稳妥推进农村土地制度改革。分类实施农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制，改革农民住宅用地取得方式，依法保障农民宅基地权益。建立健全市场交易规则和服务监管机制，探索建立农村集体建设用地公开交易的平台和制度。深化供销合作社综合改革，努力把供销合作社打造成为社会化服务的骨干力量、农村现代流通的主导力量、农民专业合作社的带动力量。深化农村信用改革，支持农村

发展适合农村特点的小额贷款公司等各类金融组织。

专栏三十三：农村五大领域综合改革

深化户籍制度改革。建立政府主导、多方参与、共同承担的农业转移人口市民化协同分担机制，实现城镇人口服务管理由户籍人口为主向常住人口转变，引导有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利和义务。

深化农村土地制度改革。明确集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权。开展农村土地承包经营权确权登记颁证，依法依规，把握政策界限，确保土地承包关系的稳定，保持农业健康发展。

积极推进农村产权交易市场建设。以区农村产权交易服务中心为中心，逐步建立镇级农村产权交易服务站，全面推开镇（街道）农村产权交易服务站的建设工作，规范交易流程，逐步拓展交易品种。

加快构建新型农业经营体系。大力培育发展家庭农场、专业大户、农民合作社、农业龙头企业等新型主体，加快构建以“龙头企业+基地+农民合作社+农户”的带动模式，提高农业经营集约化、规模化、组织化、社会化、产业化水平。

稳步推进农村“双置换”改革。稳步推进以“清产核资、股东界定、资产量化”为主要内容的农村社区股份合作制改革，动员农户将集体资产所有权置换成股份合作社股权。稳步推进土地承包权经营权置换土地股份合作社股权改革试点。

推进多种所有制经济共同发展。促进民营经济健康发展，坚持权利公平、机会公平、规则平等，充分发挥通州民营经济特色和优势，深入实施名企、名品、名人“三名”工程，废除对民营经济发展不合理规定，放开一般竞争性领域和自然垄断行业的竞争性业务的民资控股限制，鼓励民营企业依法进入更多领域，保障民营企业平等参与市场竞争，营造民营企业的公平发展环境。推进混合所有制经济发展，充

分运用股份制改革、开放性市场化双向联合重组、股权激励和员工持股等多种方式，推动国有资本、集体资本、民营资本等交叉持股、相互融合，拓宽混合所有制发展路径，增强各类所有制经济发展活力。

第二节 拓展现代金融服务领域

优化金融生态环境，完善现代金融服务体系，发展普惠金融，积极培育公开透明、健康发展的资本市场，打造以现代金融服务为核心、新型金融业态为特色的金融集聚区。

推进金融集聚区建设。加快推进金融集聚区建设，高起点谋划“一街一港一中心”核心区空间布局，打造省级商贸金融集聚示范区，以金融资源集聚杠杆效应推动经济社会发展。创新完善引导激励机制，主动对接北京、上海、广州、深圳等知名金融中心，制定类金融专项奖励资金、风险补偿资金等支持政策，吸引各类金融机构入驻金融集聚区。创新高效运营模式。通过政府引导推动、企业参与方式，有效整合、发挥政府和市场力量，推进金融集聚区在载体形态、机构组织、资本、人才、信息等多方面、全维度集聚和融合。扩大基金管理规模，到2020年，基金管理规模达到50亿元，继续保持全市领先。

专栏三十四：“一街一港一中心”金融集聚区建设

空间布局。在通州中心城区打造“一街一港一中心”核心空间布局。“一街”，即金融消费一条街，以世纪大道为中心，打造从江海明珠广场至世纪大桥南北两公里的金融放心消费一条街。“一港”，即综艺金融港，东临世纪大道，西靠天然景观河道，集智能办公、商业、服务及景观休闲于一体，建设大型5A级智能化商办建筑综合体。“一中心”，即创业投资中心，发挥在南通率先成立的投资机构集聚平台的优势，努力吸引上海、深圳、南京等地更多投资机构入驻，形成多层次、多类型、多功能股权投资体系。

功能定位。以类金融、新金融为发展特色，科技金融服务为亮点，构建小微金融服务、股权投资、融资租赁等金融产业综合体，初步打造成区域性资本运作中心、资产管理中心和金融服务中心。

发展目标。到“十三五”期末，力争新设银行、保险、证券、信托、融资租赁等金融机构8家，新引进股权投资、小贷公司、担保公司、互联网金融、财务公司等新型金融组织30家，新引进会计师事务所、律师事务所、资产评估等金融中介服务机构12家，新引进高层次金融人才和管理人才100名，建成省级商贸金融集聚示范区和金融放心消费一条街。

提升资产证券化水平。积极鼓励和引导企业增强对资本市场的认识度和参与度，充分利用境内外、场内外资本市场，拓展市场直接融资渠道。继续壮大通州“上市板块”，加快推进企业股份制改造，鼓励和支持符合条件的企业在证券交易所主板、中小板、创业板上市。积极推进科技型中小微企业在“新三板”挂牌，鼓励小微企业尤其是科技型孵化企业到江苏股权交易中心、上海股权托管交易中心和天津股权交易所等市场挂牌。到“十三五”期末，新增主板上市企业3家，“新三板”挂牌企业20家以上。积极拓宽债券融资渠道，支持上市公司充分运用公司债、可转债、增发股票进行再融

资，鼓励符合条件的企业扩大企业债、短期融资券、中期票据、中小企业集合票据、中小企业私募债等债券类金融产品发行规模。支持和推进南通高新区、东大科技企业孵化器及创新企业通过众筹等方式设立创客天使投资等特色投资基金，推动天使投资支持种子期、初创期科技型中小企业发展。

大力促进金融产品创新。积极推广小贷公司开发资产证券化产品，创新和扩大应付款保函、“开鑫贷”、私募债等中间业务，加快发展“江风海韵”、“投贷保”等个性化、多元化投贷联动产品，大力推广“苏科贷”等科技金融产品。积极探索建立投贷联动促进机制，鼓励开展信贷转股业务，推出个性化、多元化投贷联动产品。支持适合文化企业特点的金融服务产品，鼓励开展商标权、专利权、著作权等质押贷款业务。积极开展银团贷款、可转换债券等业务，重点推进产业链融资、商业圈融资和企业群融资等新型融资方式。探索建立众筹融资平台，整合毅达天使投资基金等创投资金，创新私募众筹融资业务，促进众筹业务健康发展。

完善投融资服务体系。加快发展新型金融组织，积极发展互联网金融，支持互联网金融企业探索建立多层次的投融资服务体系；突出公益服务功能，探索建立国有资本控股的融资性担保公司和再担保公司；加快发展壮大科技支行、科技小额贷款公司等新型科技金融组织；积极发展私募基金，拓展“江海之星”、中新力合科技、金玖锐信股权投资业务领域；积极发展科技担保基金。加快扩大中介服务机构，

积极引进知名会计师事务所、律师事务所、科技成果评估机构、金融咨询机构、保险中介机构、信用增级机构和金融技术、信息服务等中介机构，拓宽金融服务领域。

第三节 增创开放型经济新优势

以推进海关特殊监管平台建设为抓手，主动服务和融入国家开放总布局，积极推进双向开放，丰富开放内涵，加快开放型经济转型升级，提高对外开放水平，努力打造“一带一路”和长江经济带对外开放重要节点城市。

优化提升利用外资质量。大力开展招商引资，招引亿元或千万美元以上项目 320 个以上。完善外商投资布局，放宽准入限制，积极有效引进外资和先进技术。重点围绕我区主导产业，引导和鼓励外资更多投向新能源、新材料、汽车及零部件、生物医药等新兴产业和高端制造业，促进通州经济转型升级。积极推动外资企业本土化，拓宽服务业利用外资的领域，加大研发设计、第三方物流、融资租赁、信息技术服务、电子商务等生产性服务业引进力度。

创新外资管理服务体系。学习复制上海自贸区建设经验，完善法治化、国际化、便利化的营商环境。积极探索试行以负面清单为核心的外资管理方式，研究制定外商投资项目管理方法，推出外资事中事后监管措施，建立境外投资“备案为主、核准为辅”的管理方式。优化口岸通关工作流程，

提高通关工作效率。加强各类贸易便利化平台建设、第三方服务的引进、培育和建设，构建市场化、社会化的贸易服务体系。积极探索完善适应市场采购贸易方式的外汇管理试点，研究个人跨境人民币结算办法。

深化外贸发展内涵。创新外贸发展模式，加强营销和售后服务网络建设，重点发挥好空港口岸功能，主动接受上海、苏南辐射带动，推进南通保税物流中心（B型）建设。鼓励骨干企业加快相关标准、认证的国际接轨，巩固出口市场份额，推动外贸向优质优价、优进优出转变，提高传统优势产品竞争力。复制用好上海自贸区建设经验，实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，实施单一窗口和通关一体化，积极推进跨境电子商务试点。深化南通家纺城市场采购贸易方式试点，引导支持贸易与制造互动，促进产业链发展和贸易方式创新，推动内外贸融合、线上线下融合、大电商与大物流融合，打造面向世界的区域性外贸基地。实行积极的进口政策，扩大市场开放。到2020年，外贸企业总数达到760家，出口总额超5000万美元以上企业15家。

加快“走出去”步伐。积极争取“走出去”先行先试政策。支持民营企业“走出去”，扩大对外投资，开发战略资源，开展跨国经营，积极参与“一带一路”建设；鼓励和支持企业拓展南美、非洲等欠发达地区境外市场。鼓励引导家纺、机电、建筑等传统优势产业以及高端装备产业等主导产业在境外设立生产加工基地，推动装备、技术、标准、服务

“走出去”。鼓励有条件的商贸流通企业“走出去”，充分利用国际资源和国际市场，设立销售子公司、配送中心、品牌专卖店和代理点等网点机构，深度融入全球产业链、价值链、物流链，培育一批跨国企业。到 2020 年，对外承包劳务新签合同额 6 亿美元，新建境外投资合作园区 2 家。

第十章 繁荣发展江海特色文化

坚持以培育和践行社会主义核心价值观为导向，推动物质文明和精神文明协调发展。突出思想引领、全民参与、融合发展，加快把通州建设成为文化凝聚力和引领力强、文化事业和产业强、文化人才队伍强的文化强区。

第一节 弘扬社会主义核心价值观

加强社会主义精神文明建设，广泛开展公民思想道德宣传教育，倡导文明行为，使其成为全社会的文化自觉、文化自信和精神追求，不断提高公民素质和社会文明程度。

推进精神文明建设。深入推进社会主义核心价值观建设，积极开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，注重把

握社会主义核心价值观的科学化、大众化、地域化，弘扬民族精神、时代精神和“三创三先”精神，广泛开展“善行义举”、“最美通州人”、“文明百佳”等各类精神文明先进典型评选表彰活动，大力宣传通州好人好事，积极弘扬“坚苦自立、创新致远”的通州企业家精神，在全区形成艰苦创业、开拓创新、争先创优的良好风尚，汇聚实现中国梦通州篇章的强大精神力量。深入推进精神文明单位创建活动，积极开展以城市、社区、行业、“窗口”单位和村镇为重点的文明单位创建活动，积极打造窗口行业优质服务品牌。加强农村精神文明建设，深化美丽乡村、美丽农家创建活动，实现城乡文明程度整体提升。建立健全文明城市长效管理机制，巩固全国文明城市创建成果，建设更高水平的文明城市。

加强思想道德建设。深入开展群众性公民道德实践活动，大力倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，培养良好的“政风、行风、社风、乡风、家风”社会道德生态。加强党员干部教育培训，充分发挥党校、行政学校积极作用，进一步加大硬件、软件建设。加强和改善基层思想文化工作，推进志愿服务制度化。深化道德领域突出问题专项治理，狠刹农村封建迷信、大操大办、赌博等不良风气。依法开展违建寺观整治，稳妥推进殡葬改革。倡导科学精神，积极开展科普活动，普及科学知识，大力提升全民科学素质。加强网络文化建设，建好公众号，实

施网上舆论生态治理工程，发展积极向上的网络文化，传播网络正能量。深化未成年人“八礼四仪”养成教育，注重通过法律和政策向社会传导正确价值取向，促进全社会形成“爱、敬、诚、善”的良好道德风尚。

第二节 完善现代公共文化体系

坚持社会主义先进文化前进方向，深化文化体制改革，推动公共文化服务标准化、均等化发展。到 2020 年，形成以广大人民群众为服务对象，以政府提供服务为主导方式，以公共文化服务机制、服务设施、服务机构和队伍建设为核心，覆盖全区的公共文化服务体系，文化事业继续走在全省前列。

推进公共文化设施全覆盖。按照城乡一体化发展要求，规划建设布局均衡、功能集成、服务便捷的公共文化服务设施，完善覆盖城乡的基层公共文化设施网络。坚持面向基层、服务群众，加大公共文化投入，打造城市“15 分钟文化圈”、农村“10 里文化圈”。大力推进文化广场、主题图书馆、文化服务点建设，镇（街道）综合文化站达到国家级东部地区标准，每个行政村建成不少于 1200 平方米文体广场、150 平方米文体活动室，居民小区文化活动室面积 100 平方米以上。统筹建设集宣传文化、党员教育、普法教育、体育健身等多

功能于一体的基层公共文化服务中心，积极拓展城乡公共文化空间。加强数字文化馆建设，全面建成总分馆制。加快通州科技馆和科技人员活动中心建设，推进科普场馆设施共建共享。到2020年，公共文化资源利用率和综合效益均达到90%以上。

推动公共文化服务均等化发展。培育和发展多元化的社会服务主体，充分发挥文化非营利组织、文化志愿者等在公共文化服务中的作用。积极推动公共文化服务数字化、信息化，通过网络传播、新媒体集成管理、云服务数字技术的集成应用，形成全区统一的数字化公共文化服务网，建立公共文化资源交流共享平台，建设“书香通州”。支持南通高新区文化与科技融合发展平台建设。积极推动“童声里的中国”创作基地实体化运作，策划举办好“德艺双星夏令营”、“少年艺术团培训班”等系列主题活动，做深做透“童声”品牌。大力开展全民阅读活动，扩大“江海文化艺术节”、“古沙读书节”等影响，积极打造“通州之夜”等文化活动品牌，提高公共文化建设和城乡居民参与率。加大对农村文化建设帮扶力度，推进更多优质资源为基层服务、向社会开放，提升公共文化服务标准化均等化水平。到2020年，公共文化服务标准化和均等化程度达到85%以上，居民综合阅读率达到90%以上。

深化文化体制改革。坚持政企分开、政事分开原则，突出政策调节、市场监管、公共服务职能，探索符合区情的文

化体制改革路径。创新文化发展方式，坚持百花齐放、百家争鸣，大力推进文艺创作理论创新。推进文化传播手段和表现形式创新，实现传统媒体与新兴媒体融合发展。加强文化市场管理和服 务，建立健全文化产品和要素市场，发展文化中介机构，促进市场化经营运作和政府服务监管的有机结合。创新文化体制机制，全面完成经营性文化单位转企改制，稳步推进公益性文化事业单位改革。加快文化投融资体制改革与创新，完善国有文化资产管理体制，支持非公有制资本以多种形式进入文化领域。

第三节 加快特色文化产业发展

大力发展通州特色文化产业，积极推动文化与工业设计、影视动漫、传统工艺、教育培训深度融合，实现通州文化产业创造性转化、创新性发展。到 2020 年，培育省、市级文化产业园区各 2 家以上，省级文化产业示范基地 1-2 家，市级文化产业示范基地 3-4 家，文化产业增加值占地区生产总值比重达到 6%以上。

加强对公共文化产品创作引导。坚持以人民为中心创作导向，立足小品、民间歌舞、书画、文学创作等现有优势，实施精品战略，推动多出有筋骨、有道德、有温度的优秀文艺作品，力争文艺创作在全省居于领先水平，小品创作在全

国居于领先水平。完善文艺创作激励机制，鼓励支持文艺工作者深入群众、深入生活、深入实际，创作一批贴近群众、贴近生活、贴近时代的通州“小戏小品”优秀作品，重点打造一批推进改革发展现实题材、通州历史题材和民生题材的精品，力争在每届省五星工程奖、省曲艺芦花奖等榜上有名。积极开展文艺创作交流，支持承办江苏戏剧奖小戏小品大赛、“红梅奖”比赛等，不断提高文艺创作水平。

推动文化与工业设计融合发展。以中国南通家纺城为依托，加快中国家纺创意产业园建设，重点推进纤意坊文化创意产业园建设，引进家纺创意设计企业 300 家以上，发展家纺创意文化产业。以科技新城为依托，立足建筑龙头企业和骨干工业企业，引导企业“主辅分离”，设立设计咨询、广告策划、工艺创意等服务企业，大力培育和发展建筑和工业设计产业。

推动文化与影视动漫融合发展。以金沙 958 文化产业园和影视动漫企业为依托，积极引导妙吧等动漫企业集聚发展，实现动漫创作、设计、研发、产业一条龙服务，加大对君光影视传媒、泰东影视传媒等影视制作业扶持力度，推动衍生品开发，发展数字文化创意产业。以通州“一报一网两台”为依托，优化整合平面媒体、网络媒体、广电媒体等资源，以数字内容产品开发为核心，加快新媒体建设，大力发展广告传媒产业。

推动文化与传统工艺融合发展。以传承弘扬民间手工业

为依托，积极扶持二甲蓝印花布、五接仿真绣、兴仁裱画等特色行业，大力发展工艺美术产业。以绿色印刷文化产业园为依托，引进文化（出版）高端精制图书印刷、特色工艺包装商务文化印刷等项目，推进南通文化产业示范基地建设，重点推进南通数字印刷出版产业园建设，大力发展印刷文化产业。

推动文化与教育培训融合发展。以文博中心、体育中心场馆等为依托，以“童声里的中国”创研基地、文化馆、图书馆、少年宫等各类公共文化设施为平台，以骨干文化企业为主体，建立区域性文化艺术教育培训中心，大力开展创意设计、3D 影视制作、数码图片制作、工艺品制作、乐器演奏等专业技能培训及文化产品普及教育。广泛开展音乐、书画、戏曲、舞蹈等艺术教育培训，大力发展文化教育培训产业。

第四节 加强文化遗产传承保护

加强对江海优秀传统文化的深度挖掘，积极实施文化传承工程，弘扬历史文化。加强文化遗产保护，增强通州文化影响力和江海文化魅力。到“十三五”期末，全区现有市及区重点文物保护单位完好率达到 85%，从整体上基本实现 85% 以上的文物保护单位对公众开放，文保单位安防工程的达标率达到 100%。

秉承优秀历史传统文化。立足通州千年历史和江海特色，推进江海文化、运盐文化、张謇文化等历史特色文化研究、挖掘和阐发。加强历史名镇、历史名村和历史街（巷）区挖掘工作，加快余西古村落、张氏宗祠、范公堤、曹顶宗祠、文天祥等遗迹保护性开发，彰显历史文化内涵。充分挖掘和展示通剧等传统民俗文化，传承通州人文精神，体现江海文化独特魅力。积极推动通州文化“走出去”，提升对外文化交流层次和水平，构建全方位、多层次、宽领域的政府与民间并重的对外文化交流体系，增强通州文化对外影响力。

加强江海文化遗产保护。加强物质文化遗产保护，坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”物质文化遗产保护方针，建立健全地面文物监控体系，对列入历史文物遗址的要给予重点保护。加强历史文物建筑的抢险修缮和整治，逐步恢复人文历史风貌，积极做好申遗工作。加强非物质文化遗产保护，重视发掘、整理、传承和保护各类非物质文化遗产，建立健全非物质文化遗产保护资料数据库，完善非物质文化遗产保护名录。加大蓝印花布、纺真绣、裱画、红木雕刻、板鹞风筝、童子戏等非物质文化遗产保护力度。实施历史文化名镇名村和传统村落特色保护计划，加强建筑风貌管理，传承地域建筑文化，发展有历史记忆、地域特色、民俗浓厚、民族特点的美丽城镇、美丽乡村，在新城镇（区）

建设中注重融入传统文化元素，延续城乡历史文脉。探索文物利用新方法和新机制。以文博中心通州历史文化陈列馆建成为契机，提高馆藏文物使用率；加强陈列馆日常管理和对社会开放，积极探索数字化博物馆建设。

第十一章 不断增进社会民生福祉

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为一切工作的出发点和落脚点，加强社会保障，保障基本民生，促进发展成果更多更公平惠及全体人民，不断提升人民群众的幸福感。

第一节 持续增加居民收入

坚持居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步，千方百计增加居民收入，提前实现到2020年城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番的目标。

拓展富民增收渠道。立足家纺、建筑等富民产业，突出就业、创业、投资、社保、帮扶五大增收渠道，促进居民尤

其是中低收入者普遍较快增长。坚持就业富民战略，实施积极就业政策，加强就业服务，鼓励劳动者以资本、技术、专利和管理等参与分配，通过股权激励、股权出售、股票期权等方式，增加技术人员和经营管理者的创新收益。完善创业扶持政策，鼓励创办经营实体，提高经营性收入。完善和规范城乡统一的人力资源市场，大力发展劳务经济，着力提高工资性收入。加大对“三农”补贴力度，大力增加转移性收入。鼓励居民财产向资本转化，拓宽房屋租金、股权、基金红利等财产性收入渠道，多元化增加财产性收入。

建立居民增收长效机制。坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，建立健全有利于居民收入合理增长和缩小收入分配差距的体制机制，逐步提高城乡居民收入在国民收入中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重。健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，推行企业工资集体协商制度，完善最低工资增长机制，逐步建立重实绩、重贡献分配机制和适应机关事业单位特点的工资分配激励制度。大力发展知识密集型产业，提高人力资本参与分配比重，扩大中等收入群体。增加农民在土地增值收益中的分配比例。

加大脱贫救助力度。以“减少相对贫困、缩小收入差距、促进共同富裕”为总定位，以“标准再提高、重点再聚焦、内涵再丰富、底线再织牢”为总思路，全力推进精准扶贫、精准脱贫，实施低收入农户和经济薄弱村脱贫致富奔小康工

程，提高困难群体和经济薄弱地区居民生活水平。建立城乡低保标准增长机制，完善城乡居民最低生活保障制度，提高城乡低保户和特殊困难群体保障水平。全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。推进低保政策与扶贫政策有机衔接，对相对贫困人口应保尽保。完善城乡低保、五保供养、教育、住房、医疗和司法救助相配套的社会救助制度，保障各类救助对象的基本生活，实现城乡社会救助全覆盖。强化社会救助托底功能，以扶老、助残、救孤、济困为重点，推动社会福利服务社会化。突出产业扶贫，加强村级新“八有”建设，增强低收入农户和经济薄弱村内生发展动力。进一步加大各级财政投入力度，整合各类扶贫资源，完善脱贫帮扶工作机制。支持发展慈善事业，积极培育慈善组织。

第二节 健全社会保障体系

统筹推进城乡社会保障体系建设，实现社会保障全覆盖，积极推进民生实事工程，探索建立长效机制，实现社会民生保障制度长期稳定运行。

推进民生保障工程。积极实施民生工程，坚守基本民生底线，推进政府办好民生实事；探索多元化、市场化投入机制，引导社会资本加大民生事业投入力度。实施菜蓝子工程，

以保质、保供、价廉、便捷的基本要求，持续推进菜篮子工程建设。积极实施康居工程，完善住房保障制度，加大城镇廉租房、经济适用房和棚户区、农村危旧房、老旧住宅小区和“城中村”改造力度，解决城乡中低收入居民的住房困难。推进农村道路、桥梁建设，优化城乡交通循环系统，逐步解决城区行车难、停车难问题。加强社会民生保障服务平台建设，建立和完善便捷服务体系。

扩大社会保障覆盖面。以《社会保险法》为准绳，实施全民参保计划，全面构建框架统一、覆盖面广、相互衔接、内容完整、水平适度的社会保障体系，重点推进灵活就业人员、农民工等人群参保，确保法定参保对象应保尽保，初步实现人人享有基本社会保障目标。建立健全社会保险制度，逐步提高统筹层次，加大财政投入力度，完善以城乡基本养老保险、基本医疗制度为重点覆盖城乡居民的社会保障体系，逐步实现与南通养老保险并轨；稳步推进新型农村合作医疗与城镇居民医疗保险制度整合并轨，全面建立被征地农民“先保后征、即征即保”的刚性机制，逐步缩小城乡、区域、群体之间的待遇差距，稳步提升社会保障水平。推进机关事业单位养老保险制度改革，按照“一个统一、五个同步”的要求，努力实现机关事业单位与企业各项社会保险制度有效衔接。落实国家关于实行渐进式延迟退休年龄政策。大力推广职业年金、企业年金、商业养老保险模式，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。

专栏三十五：社会保障六大工程

实施人力资源服务市场建设工程。建成集求职登记、信息发布、就业培训、人才交流、职业介绍等服务于一体的统一规范的区级人力资源服务市场。

实施专业技术人员知识更新工程。在经济社会发展重点领域，依托行业主管部门、高等院校和大中型企业，开展大规模知识更新继续教育，重点培育（训）高层次、急需紧缺和骨干技术人才。

全面建立城乡居民医疗保险制度。健全完善覆盖城乡居民的多层次医疗保障体系，逐步完成新型农村合作医疗与城镇居民医疗保险制度并轨，全面实施城乡居民基本医疗保险制度。

实施“全民参保登记计划”。依法开展全体人员和城乡居民社会保险登记，加快建立健全全民共享、公平可及的社会保障体系。

实施“金保工程”建设。按照全市数据大集中、统一软件建设的要求，将各类人力资源和社会保障管理服务对象的基础信息，以及就业、社会保险等领域业务信息统一纳入数据中心，实现区域社会保障数据的集中管理。全面发放社会保障卡，提升其功能系统性能和安全性，实现对公民“记录一生、管理一生、服务一生”。

实施人力资源和社会保障公共服务设施建设工程。落实和完善基层平台建设规范和建设标准，加大基本公共服务资源向基层和农村倾斜力度，推进镇（街道）、社区（村）人力资源社会保障所（站）建设，提升基层平台的基础设施建设水平和基本公共服务能力。

建立基本养老服务机制。积极开展应对人口老龄化行动，弘扬敬老、养老、助老社会风尚，推行以家庭养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的多层次养老服务模式。加快建设农村敬老院、城镇社区养老中心，积极推进南山颐养中心示范化建设，实行养老服务补贴制度，拓展养老服务领域，全区各类敬老院达标率实现 100%。积极推进老年福利设施、退休社区等建设，依托社区大力发展居家养老服务，

加快居家养老服务信息系统建设，扩大居家呼叫和应急救援综合服务平台。全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式，积极推动养老机构健康发展，支持各类市场主体增加养老服务和产品供给，到2020年，每千名老年人口养老床位数达到32张以上，社会养老服务机构床位数达到总床位数50%以上。加强社会养老服务队伍建设，90%以上从业人员实行持证上岗。推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度。

促进人口均衡发展。坚持计划生育基本国策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，提高妇幼保健、托幼等公共服务水平，解决计划生育特殊家庭实际困难，降低群众生育、养育成本，保持人口适度增长。提高出生人口质量，实施政府免费婚前、孕前健康检查，建设产前诊断网络，推进新生儿疾病筛选、诊断和治疗工作。优生健康检查达标率95%以上。保持人口均衡发展，出生人口性别比保持在103-107正常区间。建立人口监测和预警机制，准确把握出生人口动态。深化计生服务站规范化建设，推进计生服务标准化。推进新型城镇化建设，大力发展实体经济，吸引年轻经济活动人口，优化人口结构和家庭结构。坚持男女平等，保障妇女和未成年人权益。支持残疾人事业发展，加快残疾人服务机构建设，健全扶残助残服务体系。

第三节 着力提高教育质量

坚持教育优先发展，提高教育质量，全面贯彻党的教育方针，把立德树人作为教育的根本任务，全面推进依法治教，深化教育领域改革。到2016年，基本达到江苏省教育现代化监测指标，到2020年，全面实现教育现代化。

深化教育体制改革。加快完善区级统筹、镇（区、园、街道）共建的学前教育管理体制。建立健全以区为主的义务教育管理体制，注重发挥镇（区、园、街道）在参与支持义务教育中的作用。完善区级统筹规划建设、学校自主发展的高中教育管理体制。建立健全区级为主、政府统筹、行业参与、社会支持的职业教育管理体制。创新公办学校办学体制，优化发展环境；促进民办教育发展，满足人民群众多层次、多样化教育需求。推动义务教育改革，实行义务教育免试就近入学、中等职业学校注册入学制度，逐步形成分类考试、综合评价、多元录取的招生考试制度。扩大教育对外开放，支持普通高中和职业学校引进国外、境外先进课程，加大校际之间的国际交流。探索建立现代学校制度，推进依法治校和校长负责制，扩大学校办学自主权。充分发挥教师发展中心的管理职能，全面推进教师队伍“区管校用”的管理体制改革。强化教育督导，建立与教育决策、执行相协调的教育监管体系和督政、督学、监测三位一体的教育督导工作体系，完善中小学校责任督学挂牌督导制度，优化学校评价机制。

优化教育资源配置。统筹城乡教育资源均衡配置，积极

推进教育优质均衡发展，合理布局学校。完善幼儿园布局规划，按照每 1.3 万常住人口规划配建一所幼儿园，全区新增幼儿园 19 所。优化调整义务教育学校布局，在城区和外来务工增加较多的镇（区、园、街道）新建 6 所小学，有效化解大班额现象。利用原金郊初中资源，迁建特殊教育学校。撤并 1 所初中，保留并建设好 23 所初中及 2 所九年一贯制学校。适时、稳妥调整义务教育学校施教区，不断满足适龄儿童少年就近入学需求。保留现有 4 所普通高中，适时新建 1 所普职融通的综合高中。到 2020 年，100% 义务教育学校达到省定现代化办学标准。加快社区教育中心建设，确保每镇（区、园、街道）均建成 1 所省级社区教育中心，完善社会教育体系和全民终身学习体系。

推进教育重点工程建设。以改善各类教育办学条件为切入点，着力推进七大重点工程建设。深入推进中小学校舍安全工程，建立完善覆盖所有中小学和幼儿园的校舍安全保障长效机制。推进教育信息化工程，深入实施“智慧校园”和“三通两平台”建设，建成通州教育信息化公共服务体系。推进运动场地建设工程，所有规划学校全部建成标准化塑胶操场，对部分学校运动场地进行升级改造，积极争取建设风雨操场。推进普通装备提升工程，分步实施教育装备建设，确保全区所有中小学普通装备达到《江苏省教育技术装备标准》Ⅰ类标准，积极创建“江苏省教育装备示范区”。实施校园美化工程，对学校场地、道路等进行绿化及景观改造，营造校园文化氛围。推进学校安全技术防范标准化建设工

程，按照国家标准建设中小学和幼儿园重点部位和区域的防护设施，建成高效、智能的校园安保系统，确保师生生命安全。推进教师素质提升工程，加快教师培养、遴选和成长制度创新，提升各级各类学校教师学历层次，健全教师培训体系，加大教师培训力度，提升教师教学能力，发展壮大名优教师队伍。

打造通州教育品牌。深入推进“江苏省学前教育体制改革试验区”建设，建立健全“政府主导、社会参与、公办民办并举”的办学体制。加强幼儿园基础建设，新建幼儿园均达到江苏省优质幼儿园标准，确保2020年全区省优质园比例达90%以上。创建“江苏省义务教育优质均衡示范区”，2016年，90%学校通过省级教育现代化学校验收，到2018年，所有义务教育学校达到省定现代化办学标准。推进普通高中优质特色发展，金沙中学创建省示范性普通高中（四星级高中），在全省率先实现所有高中均为示范性高中的目标。通州高中努力办成全国知名的重点高中，4所高中均建成省级课程基地。推进职业教育创新发展，推动多种方式中、高职有效衔接，着力打造建筑类、家纺类、机电类等通州特色专业，建成一批国家级和省级品牌特色专业和实训基地。做好特殊教育发展规划，加强特殊教育学校建设，创建“江苏省特殊教育示范学校”。积极推进足球进校园工程，全区中小学足球开课率100%，建成“全国足球特色学校”20所，省和市级“足球特色学校”30所。深入推进“全国农村学校艺

术教育实验区”建设，挖掘蓝印花布、板鹁、生肖邮票、忠孝等地方文化资源，打造一批特色项目学校和课程基地学校。

专栏三十六：现代化教育学校发展规划

学前教育。至“十三五”期末，规划幼儿园 85 所，其中，新建幼儿园 19 所。

义务教育。至“十三五”期末，规划小学 48 所，其中，新建 6 所，扩建 1 所。规划初中 23 所，九年一贯制学校 2 所，拆并 1 所，特殊教育学校 1 所。

高中教育。至“十三五”期末，规划高中 5 所，其中，新建普职融通的综合高中 1 所。

职业教育。农业综合技术学校整体并入通州中专，扩建通州中专，在江苏联合职业技术学院通州分院基础上，努力升级为高职院校。

高等教育。积极筹建 1 所高水平中外合作大学。

社会教育。以通州开放大学为龙头，各镇（区、园、街道）确保均建成 1 所省示范性社区教育中心。

第四节 加快健康通州建设

加快推进医疗卫生体制改革，健全公共卫生服务网络，全面增强医疗机构特别是基层医疗卫生机构服务能力，大力推进健康服务业和服务体系建设，强化食品药品安全监管，保障人民生命安全，提高全民健康水平。

深化医疗卫生领域改革。推进医药卫生体制改革，实行

医疗、医保、医药联动，推进医药分开，推行分级诊疗，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，推进医疗机构区域集团化管理改革。完善公共卫生管理体制，将镇（街道）卫生所公共管理职能调整到镇（街道）卫生院，实行镇村一体化管理。加快推进公立医院改革，坚持公益属性，理顺政府和公立医院的权责关系，推进政府完全举办的区级综合性医院建设，探索多种有效途径逐步扭转以药补医局面。鼓励社会办医，引导社会资本发展医疗卫生事业，形成政府主导的多元卫生投入机制、公平有序竞争的医疗服务体系。完善基本医疗保障制度，加强基本医疗保险、大病保险与医疗救助衔接，以住院和门诊大病保障为重点，逐步将普通门诊费用纳入基金支付范围，探索住院统筹与门诊统筹相结合的保障模式。优化城乡医疗资源配置，积极推进镇（街道）医院分类管理以及医师多点执业等改革，完善基本药物制度和社区医疗补偿机制，促进医疗资源向基层、农村流动，增强基层卫生服务能力。

提高公共卫生服务水平。推动基本公共卫生服务均等化，进一步健全以区级医院为龙头、镇（街道）卫生院和村卫生室为基础的城乡三级医疗卫生服务网络。加快构建现代医疗服务体系，加强区级医院建设，区人民医院、中医院达到三级乙等综合医院管理水平；加强中心卫生院建设，5家中心卫生院全面建成二级医院，第六、七人民医院完成异地新建；加强镇（街道）卫生院建设，所有镇（街道）卫生院

达到省示范卫生院标准；加强社区卫生服务中心建设，实施城南社区卫生服务中心异地新建，完善城北、城西社区卫生服务中心六位一体功能，推进镇村卫生机构一体化管理，提升村级医疗卫生服务能力；加强民营医疗机构建设，投资兴办康复、医养结合、老年护理、妇女儿童、中医等特色医疗机构。推进基本药物制度，加强基本药物使用监管，保障群众基本用药。依法加强职业卫生、医疗市场监督管理，支持疾病预防控制、应急救治、采供血、健康教育等机构建设，加强对严重威胁人民健康的传染病、慢性病、地方病以及艾滋病等疾病的监测与预防控制，提升重大疾病及突发公共卫生事件预测预警和处置能力。坚持中西医并重，完善中医医疗预防服务体系，提高城乡中医药技术服务水平和综合服务能力。完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。

专栏三十七：医疗服务机构建设

稳妥推进区级综合性医院（中医院）政府完全举办。

区人民医院、中医院建成三级乙等医院，区第二人民医院建成二级乙等专科医院。

实施区第七人民医院异地新建，建成二级医院；实施兴仁镇兴仁卫生院、十总镇十总卫生院、十总镇骑岸卫生院迁建或扩建。

先锋街道社区卫生服务中心、兴东街道社区卫生服务中心、城区社区卫生服务中心达省规范化社区卫生服务中心标准，西亭镇卫生院、东社镇五甲卫生院、五接镇卫生院建成省示范卫生院。

区妇幼保健所扩建成妇幼保健院。

30%村卫生室建成省示范村卫生室。

专栏三十八：公共卫生服务体系建设

拓展公共卫生服务。服务内容由 10 类 41 项增加到 15 类 50 项，缩小城乡和不同人群之间的服务差距，不断提高服务可及性和均等化水平。到“十三五”期末，基本公共卫生服务项目经费人均达到 120 元。

强化疾病防控。全面加强艾滋病、结核病、血吸虫病、霍乱、麻风病和地方病防治，严防严控 H7N9 流感、埃博拉出血热等新发传染性疾病，加强监测、报告、处置、评估等各项措施，传染病疫情继续保持平稳，“十三五”内传染病发生率下降 2%。

加强健康检查。强化流动人口、农民工、留守儿童、孤寡老年和重性精神疾病等特殊群体的主动健康干预。每年为老年人、高血压、糖尿病等重点人群开展免费健康检查，为农村妇女开展乳腺癌、宫颈癌筛查。努力创建国家慢性病综合防控示范区，倡导健康生活方式，提升全民健康指数。

增强应急处置能力。建立区级卫生应急指挥系统，依托区人民医院建成 120 数字指挥调度平台并实现与省市连网。确定区人民医院为综合类紧急医学救援基地，区第二人民医院为传染病紧急医学救援基地。全面提升卫生应急预警、预防和处置水平，实现卫生应急规范化镇全覆盖，力争建成国家级卫生应急示范区。

开展全民健身活动。积极发展体育事业，大力推动区级体育中心、单项体育设施等基础设施建设，积极举办各类体育赛事。按照“公益性、基本性、均等性、便利性”方针，完善基层公共体育设施网络布局，加强居民区体育健身设施建设和管理。建立多层次、多渠道、多媒介综合性信息服务互动平台，方便群众获得体育服务信息，为群众健身提供便捷服务。扩大体育设施开放程度，争取有条件的中、小学校的体育场所对社会开放，增加经常参加体育锻炼的人口，提高全民健康素质。鼓励社会力量举办各类体育健身设施和体

育健身经营场所。大力发展医疗服务、健康养老服务、健康保险、中医药医疗保健服务，支持发展健康体检咨询、全民体育健身、健康文化等多样化健康服务。倡导健康生活方式，加强心理健康服务。

第十二章 切实提升依法治区水平

坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进，着力提高经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设法治化水平，为建设现代化通州提供有力法治保障。

第一节 加强法治通州建设

全面推进依法行政，突出依法治区，切实做到行政权力授予有据、行使有规、监督有效，打造法治政府，推进法治社会和基层民主政治建设，提升法治通州建设水平。

加强法治政府建设。推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，推行政府权力清单制度，强化政府统筹推进基本公共服务均等化职能，依法全面履行政府职能。依法规划行政组织机构设置，建立权责统一、运行高效的依法行政体制。健全“三重一大”制度，完善依法决策民主决策机制，建立

行政机关内部重大决策合法性审查机制，积极推行政府法律顾问制度，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，完善行政执法程序和具体操作流程，严格规范公正文明执法，建立执法全过程记录制度和行政执法责任追究制度。全面推进政务公开，完善政府信息公开制度和监督保障机制，深入推进行政权力网上公开透明运行，保障公众政府信息知情权。

加强法治社会建设。深入开展法治宣传教育，把全民普法和守法作为法治通州建设的一项长期基础性工作，健全普法宣传教育机制，广泛开展“七五”普法教育，把法治教育纳入国民教育体系和精神文明创建内容，完善“谁执法谁普法”工作机制。大力弘扬社会主义法治精神，在全社会形成守法光荣、违法可耻的浓厚氛围。加强法治文化建设，着力建设集知识普及、观念引导、能力培养于一体的法治文化体系。深入开展多层次多形式的法治城市和各行各业、基层法治示范点等创建活动，健全法治惠民网络，完善覆盖城乡的公共法律服务体系。深化基层组织和部门、行业依法治理，支持各类社会主体自我约束、自我管理，发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在法治社会建设中的积极作用，提高社会法治化水平。

加强民主政治建设。以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督和村（居）务公开为重点，进一步扩大基层民主，保障人民群众对社会事务的知情权、参与权、监督权和选择

权。加强城乡基层政权和群众性自治组织建设，推进村民小组为基本单元的村民自治试点，加强社区协商民主的主体、内容、程序等方面实践探索，建立健全村（居）民民主议事的决策制度和议事规则。坚持和完善职工代表大会和其他形式的企事业单位民主管理制度。健全民主监督机制，充分发挥人大代表、政协委员民主监督作用，完善惩治和预防腐败体系，加强对权力运行的监督和廉政建设，有效预防和遏制腐败行为。

第二节 推进社会治理创新

坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，加快推进社会管理制度创新，积极培育各类社会组织，加强基层基础建设，确保社会既充满活力又和谐有序，努力构建全民共建共享的社会治理格局。

健全社会治理机制。强化政府社会管理和公共服务职能，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理格局。发挥综治成员单位主导作用，推进系列平安创建，做到有计划部署、有督查指导、有考核验收、有命名表彰，齐抓共管，形成合力。建立健全新型社会管理和服 务体制，搭建社会组织服务平台，为社会组织提供公共服务产品推介、信息发布、政策咨询、培训交流等服务，形成政府行政功能和社会自治功能互补、政府管理力量和社会

调节力量互动的社会管理网络，实行信息化、精细化管理。进一步明晰政府与群众自治组织、社会组织的权责边界，规范基层群众自治组织和社会组织承接政府委托事项。加强社会治理基础制度建设，建立人口基础信息库、统一社会信用代码制度和相关实名登记制度，健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制。推进综合信息系统实战化运行，及时分析研判各类社会治理信息，提前预警，防患于未然。

激发社会组织活力。建立健全“统一登记、各司其职、协调配合、分级负责、依法监管”的社会组织管理体制。着眼于加快社会组织有序健康发展，正确处理政府与社会的关系，优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、社区服务类社会组织。鼓励建立枢纽型社会组织。支持和发展志愿服务组织，鼓励大学生、社会工作专业人才创办社会组织。改进政府提供公共服务方式，推进政府向社会组织转移职能，将政府社会微观事务管理与服务职能有序转移给具备资质条件的社会组织，向社会组织开放更多的公共资源和社会空间，创造有利社会组织发展并发挥作用的良好社会环境。加强社会组织自身建设，进一步完善法人治理结构，落实民主选举，实行民主决策、民主管理、民主监督；加强诚信自律建设，提高社会组织诚信度和公信力。利用财政资金或福彩公益金，广泛开展公益创投活动，重点支持基层社会组织开展社会公益服务项目。

创新社会治理模式。深入开展和谐社区创建活动，到

2020年，95%以上社区达到省和谐社区标准。加强基层基础设施建设，规范区、镇（街道）、村（居）三级社会治理服务平台运行，完善扁平化管理网络化服务，加快形成政社互动、重心下沉、注重治本的社会治理模式。推进镇（街道）体制改革，按照强镇扩权的基本思路，将必要的行政执法类、专业管理类事务职能下放授权给镇（街道），增强基层活力。强化社区服务功能，加强村级综合性公共服务中心建设，推进村（居）委会“去行政化”，制定减轻村（居）委会行政负担的清单目录，严格新增行政事项准入。全面推行“政社互动”，进一步理顺基层政府与自治组织的权责关系，明晰“行政权力”与“自治权利”界限，理清“两份清单”，建立“政社互动”良性运行机制，真正实现基层政府转变职能、基层群众自治组织增强活力、村民广泛受益等多方共赢的效果。强化基层队伍建设，加强社区党组织书记、村（居）委会主任培训，鼓励大学毕业生到村（居）委会任职并施展才干，到2020年，社区工作者专业化水平达到50%以上。

健全社会信用体系。加强“诚信通州”建设，积极推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，建立诚信制度，培育诚信文化，普及诚信教育，增强全民诚信意识，提高诚信水平，在全社会广泛形成守信光荣、失信可耻的氛围。积极推进社会信用体系建设，着力构建金融、工商、税务、社保缴费、交通违章、司法等方面的信息公示、信息共享和信用约束机制，推动地方、行业信用信息系统建设及互

联互通。建立健全信用监管体制、守信激励和失信惩戒机制，建立完善自然人在经济社会活动中的信用记录，加快建成覆盖全社会企业和个人的信用服务体系。深化诚信主题实践活动，完善“红黑榜”发布制度，推进诚信建设制度化。

严格依法监督管理。依据社会组织服务管理的法规政策，完善行政执法制度，依法查处社会组织的违法违规行为。加强对社会组织的管理，完善法人治理、负责人管理、资金管理、信息披露、年度检查等制度，实行社会组织分类评估，科学明晰政府与社会组织在社会管理和公共服务方面的定位、功能和边界，努力实现政府与社会组织的合理分工、合作互动和有机衔接，引导社会组织健康有序发展。完善撤销登记、注销登记制度，形成社会组织退出机制。

第三节 保障社会公共安全

坚持人民利益至上，把维护稳定放在重要地位，完善社会矛盾调处化解机制，健全公共安全体系，依法严厉打击犯罪行为，推进平安通州示范区建设。

完善社会矛盾调处体系。创新发展大调解机制，以完善群众利益表达机制、健全矛盾疏导和化解机制为重点，妥善处理人民内部矛盾，提升调解中心实体化规范化建设水平。构建和完善信访、调解、综治三位一体的社会矛盾纠纷排查化解机制，从源头上化解不稳定因素。健全利益表达、利益

协调、利益保护机制，搭建多种形式的沟通平台，引导群众通过合法合理的途径表达利益诉求。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，综合运用法律、经济、行政等手段和教育、协商、疏导等方法，力争使矛盾化解在萌芽阶段。加强改进信访工作，大力推行“阳光信访”，依法规范信访秩序，健全及时就地解决群众合理诉求机制。健全司法救助体系，完善法律援助制度，推进覆盖城乡的公共法律服务体系建设。

健全突发事件应急体系。健全突发公共安全事件预警体系，按照统一领导、分级负责的原则，落实重大决策社会稳定风险评估制度，提高公共安全保障和突发事件处置应对能力。完善社会安全应急管理体系，提高开放条件下抗御和应对重大自然灾害的能力。加强防洪、排水防涝、消防等防灾减灾基础设施建设，完善重要物资储备和援助救济机制。加强地震、地质等自然灾害监测预报工作，建成综合气象探测和预报预警系统，全面构筑公共安全保护屏障。深化安全生产管理体制变革，实行党政同责、一岗双责、失职追责，加大监管执法力度，强化生产安全、校园安全、交通安全、网络安全、消防安全以及危险品、爆炸物品等管理职能和监管责任，有效防范和遏制重特大事故发生。加强信息安全保障体系建设，建立健全面向政府、企业、个人的信息安全专业服务平台，推进信息安全资源共享，提高信息安全保障能力。

加强食品药品安全保障。完善统一权威的食品药品安全

监管机构，建立最严格的覆盖全过程的监管制度和食品药品安全溯源制度。深化食品药品安全专项整治，严厉打击危害食品药品安全犯罪活动。积极构建网络化社会监管，形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系，从源头防范食品药品安全风险，保障人民群众生命健康安全。

完善社会治安防控体系。坚持打防结合、预防为主、专群结合、依靠群众的方针，加强城乡社区警务、群防群治等基层基础建设。加强社会治安综合治理，完善和规范安全技术防范工作。优化巡逻防控机制，加强专职群防群治队伍建设，加大社会治安薄弱环节、重点地区整治力度，严密防范、依法打击各种违法犯罪活动，保障人民生命财产安全。严格依法开展网络安全管理工作，实行网络身份管理制度。创新打造“升级版”现代化、立体化社会治安防控体系，全面构筑有力的警防网络、严密的民防网络和高效的技防网络，切实提高全社会治安防控能力和公共安全监管水平，维护社会大局稳定。加强反恐工作。

第十三章 扎实推进规划组织实施

严格贯彻执行《江苏省发展规划条例》，推进规划工作改革创新，建立健全规划实施保障机制，不断强化规划的指

导性、规范性和可操作性，以既务实又创新的“十三五”规划，引领经济社会各项工作迈上新台阶。

第一节 完善规划管理

深化规划改革。积极推动规划管理体制改革的，推进国民经济和社会发展规划、城市发展规划、土地利用规划等“多规融合”，实现一本规划、一张蓝图。坚持规划指导的中长期性，严格规划期限，防止规划短期化、计划化。加强组织领导，建立规划协调管理机制，成立由区主要领导和主要职能部门组成的规划实施领导小组，切实加强对组织实施规划的统筹协调、监督落实情况；各成员职能部门要认真组织落实好规划，同时还要组织实施专项规划。

完善规划体系。紧紧围绕充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用和社会力量作用，厘清规划界限与层级，明确编制规划的领域和内容，合理确定规划的功能定位。以国民经济和社会发展规划《纲要》为统领，以城市规划、土地利用规划、区域规划和其它专项规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。突出规划前瞻性引领发展的功能作用，进一步强化对基础要素与约束环境的规划调控，加强人口、公共资源配置、环境容量等领域的规划编制管理。

加强规划衔接。健全规划衔接协调机制，以主体功能区

规划实施为基础，以“十三五”规划编制为契机，加强各类规划相关空间内容的衔接协调，切实增强规划对空间开发的有效管控和刚性约束。强化规划《纲要》作为制定各类专项规划、年度计划以及相关政策的重要依据，各类专项规划要切实贯彻规划《纲要》的战略意图和主要任务，特别要加强约束性指标的衔接，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

第二节 强化规划落实

建立规划推进机制。本规划《纲要》经区人代会讨论通过后，将成为通州全面推动“率先全面建成小康社会、探索开启基本实现现代化建设”的行动纲领。根据规划《纲要》提出的目标和任务，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，加强经济社会发展统筹推进。围绕经济社会发展重点领域，研究制定推进配套措施。密切联系宏观环境变化和发展实际，以“五大发展”理念推动规划落实。

推进重大项目建设。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目对转变经济发展方式的带动作用，在社会民生、科技创新、生态环保、城市交通等领域，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目和重大工程。优化重大项目布局，确立中长期规划对重大项目布局的指导作用；健全重大项目储备库，加强重大项目跟踪服务，促进土地等要

素向重大项目倾斜、重大项目向重点园区集聚。加大固定资产投资投入，优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入。进一步统筹、规范、透明使用财政资金，提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资，促进项目顺利实施。

落实规划目标任务。建立健全规划目标任务落实责任清单制度，加强对规划任务的分期推进和年度计划安排。明确责任和进度要求，把规划《纲要》与有关建设计划、行动计划以及年度计划紧密结合起来，形成中长期规划逐年落实、动态实施、跟踪督查机制，做到远近结合，使规划《纲要》确定的目标、任务和各项措施切实得到贯彻落实。各部门按照职责分工，将规划《纲要》确定的相关任务纳入本部门年度计划，并及时向区政府报告进展情况。

第三节 保障规划实施

完善考核督察机制。按照科学发展观和正确政绩观的要求，强化规划监管与考核，建立健全科学的监督考核机制，着重考核规划《纲要》中提出的约束性指标，确保约束性指标的落实。规范考核程序，改进考核办法，明确考核主要责任单位和主要责任人，严把考核质量关。完善规划督察机制，严格落实规划编制主体法律法规责任，建立健全规划修编备案制度及领导干部任期规划修编违法违规违纪责任追究制度。

加强规划实施评估。健全规划评价体系，立足于依法行政，突出规划的权威性和约束力。完善中期评估制度，依法开展规划实施情况中期评估，评估报告提请区人大常委会审议。创新评估方式，探索开展年度评估，引入社会机构参与评估，增强规划评估准确性和广泛性。完善规划指标统计制度，确保统计数据权威、准确、及时，为科学评估提供支撑。

凝聚社会力量参与。建立健全规划公众参与制度，着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。加强规划宣传，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，促进各类规划的有效实施，共同实现“十三五”规划蓝图。