

南通市通州区

2020 年省级现代农业发展项目

绩效评价报告

主管部门：通州区农业农村局

实施单位：南通亭盛农业发展有限公司等十七家单位

委托单位：通州区财政局

评价机构：江苏金陵会计师事务所有限责任公司(盖章)

主评人：胡圣方（签字）

2022 年 12

目录

摘 要	I
一、 项目基本情况	I
(一) 项目概况	I
二、 综合评价情况及绩效评价结果	III
三、 主要经验及做法	III
(一) 财政奖补资金支持方向科学、对象全面、布局合理	III
(二) 一二三产业融合发展，示范作用显著	IV
四、 主要问题及原因分析	IV
(一) 项目实施不及时，进度低于计划要求	IV
(二) 财政资金预算执行率低	IV
(三) 交通等相关配套措施落实不到位，部分项目存在交通困难	V
五、 评价建议	V
(一) 及时做好项目实施前期准备工作，加大项目实施监督工作力度	V
(二) 加大项目整合力度	V
(三) 进一步优化项目资金支持范围	VI
一、 项目基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	6
二、 绩效评价工作情况	6
(一) 绩效评价目的	7
(二) 绩效评价依据	7

(三) 绩效评价原则	7
(四) 绩效评价的实施过程	8
三、 综合评价情况及绩效评价结果	10
四、 主要经验及做法	10
(一) 财政奖补资金支持方向科学、对象全面、布局合理	10
(二) 一二三产业融合发展，示范作用显著	11
五、 主要问题及原因分析	11
(一) 项目实施不及时，进度低于计划要求	11
(二) 财政资金预算执行率低	11
(三) 交通等相关配套措施落实不到位，部分项目存在交通困难	12
六、 评价建议	12
(一) 及时做好项目实施前期准备工作，加大项目实施监督工作力度	12
(二) 加大项目整合力度	12
(三) 进一步优化项目资金支持范围	13
附件一：2020 年省级现代农业发展项目补助资金支付情况表	14
附件二：2020 年省级现代农业发展项目绩效评价指标体系评分表	16
附件三：指标评分分析	23

2020 年省级现代农业发展项目

绩效评价报告

摘 要

根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、江苏省财政厅《江苏省省级项目支出绩效评价管理办法》（苏财规〔2020〕20 号）等文件要求，为规范省级现代农业产业发展专项资金管理，提高财政资金使用效益，江苏金陵会计师事务所有限责任公司受南通市通州区财政局委托，对南通市通州区农业农村局 2020 年省级现代农业发展（以下简称省级现代农业发展项目）专项资金支出项目开展了绩效评价。

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目设立背景

中国是一个人多地少的国家，人均耕地面积不到世界平均水平的 40%，而且中低产田占到耕地总面积的 2/3 以上，中国的农村经济发展相对落后，接受过系统职业技术教育的农民较低，农业劳动生产率仅相当于国内第二产业劳动生产率的 1/8，仅相当于国内第三产业的 1/4。

中国农业不仅要解决十几亿人口的吃饭问题，还需要满足不断增加的工业原料的需求。据统计部门估算，中国粮食需求每年增长 40 亿~50 亿 kg，

而土地资源的约束必将更加突出。与此同时，中国农业还承担着实现农民增收、确保食品安全、维护生态环境等任务。面对诸多的挑战，传统的农业增长方式显然是难以应对的。因此，必须改造中国的传统农业,走现代农业发展之路。

发展现代农业将作为现阶段中国农业和农村经济发展的重要内容而贯穿于新农村建设的始终。

中共南通市通州区委 南通市通州区人民政府《关于抓好“三农”领域重点工作确保高水平全面建成小康社会的意见》（通发〔2020〕22号）要求要深化产业就业扶贫。结合乡村振兴战略，强力推动产业扶贫，实现从“输血”到“造血”的转变。重点发展具有一定基础的特色优势产业和门槛低的项目，探索农民专业合作社、家庭农场、股份合作等带动贫困户致富的脱贫模式，进一步健全利益联结机制，促进低收入农户通过劳动和权能分享产业增值收益。坚持“智志双扶”，抓好技能培训，免费对有一定劳动能力的贫困边缘人口进行一次全覆盖式培训，让其掌握一技之长，激发内生动力。支持就业创业，村（社区）服务站可专门设立养老、托幼、照料、助残等就业岗位，鼓励农村农民专业合作社、产业大户吸纳贫困边缘人口就业，鼓励民营企业和社会人士以来料加工、订单收购方式，组织贫困边缘人口从事手工工艺品加工、农产品简单加工等工作。出台和完善创业奖补政策，对需要资金开办网店、发展特色农业等致富项目的贫困户，以银行提供小额贷款、财政负责贴息的方式优先给予帮扶。

为贯彻实施乡村振兴战略，推进农业供给侧结构性改革和农业高质量发展，为促进农业产业兴旺，夯实乡村振兴基础，推进农业供给侧结构性改革

改革和农村一二三产业融合发展，切实提高农民收入，助推乡村振兴，加快实现八个千亿元产业目标，通州区区财政局《关于 2020 年省级现代农业发展项目实施方案的批复》（通农〔2021〕103 号）同意南通亭盛农业发展有限公司等 17 家单位上报省级现代农业发展项目。

二、综合评价情况及绩效评价结果

经评价，2020 年省级现代农业发展项目绩效等级为“良好”，评分结果为 89.04 分，其中：项目决策指标权重为 15 分，得分为 13 分，得分率为 86.67%。过程类指标权重为 15 分，得分为 14.26 分，得分率为 95.07%。产出类指标权重为 30 分，得分为 25.53 分，得分率为 85.10%。效益类指标权重为 40 分，得分为 36.25 分，得分率为 90.63%。（指标分析过程详见“指标评分分析”）

三、主要经验及做法

工业化、城镇化和农业现代化是人类文明进步的标志，是现代化的基本内容，随着科技的发展，农业依靠科技的力量实现大规模的生产，改变了传统的农业生产模式，推进农业供给侧结构性改革，加快提升现代农业发展设施装备水平，大力发展新主体新产业新业态，提高农业质量效益和竞争力，促进农业增效和农民增收。

（一）财政奖补资金支持方向科学、对象全面、布局合理

17 个项目中，主要支持温室连栋大棚、农产品储藏冷库、农产品加工生产线和粮食仓库等，能及时为市场提供新鲜农产品和反季节农产品，有效保证了农产品的存储；支持对象有农业龙头企业、农业专业合作社和家庭农场，全方位不留死角的支持现代农业发展，既统筹兼顾又重点突出；

17 个项目没有遍地开花现象，项目相对集中，如东社镇有 5 个项目，石港镇有 7 个项目，项目聚集效应比较明显。

（二）一二三产业融合发展，示范作用显著

17 个项目中，其中：农产品种植的有 4 项、农产品深加工的有 7 项、仓储建设项目 6 项。据现场调查，每年到田间地头开展采摘的周边游客较多，带动了当地农家乐的发展，农产品深加工，提高了农产品附加值。

四、主要问题及原因分析

（一）项目实施不及时，进度低于计划要求

截至评价报告基准日，2020 年通州区农业农村局立项批复金沙街道车厘子种植薄膜智能温室建设等 17 个项目，虽然已经完成建设任务，但较项目实施方案迟；14 个项目已经审计结束，仍然有通州区东社镇杰玉蚕豆加工设施升级改造、通州区东社镇季方萍家庭农场芦笋种苗繁育玻璃温室、通州区石港镇天棋家庭农场粮食仓库等 3 个项目的工程结算审计和财务竣工决算审计报告没有完成；7 个项目已经验收，通州区东社镇杰玉蚕豆加工设施升级改造等 10 个项目未验收；7 个项目已经办理到账财政奖补资金 1053.9 万元，10 个项目未申请办理财政奖补资金报账手续。详见附表一。

上述项目实施不及时的主要原因是项目申报文件下达较迟，部分项目审计部及时的原因造成的。

（二）财政资金预算执行率低

2021 年 9 月 30 日，通州区农业农村局、通州区财政局下发《关于通州区 2020 年省级现代农业发展项目实施方案的批复》（通农〔2021〕103 号），批复时间超过上级部门文件规定时间，项目实施与验收延迟，导致

资金支出不及时，资金支出率低。截止审计报告基准日，金沙街道车厘子种植薄膜智能温室建设等 7 个项目已取得财政奖补资金 1,053.90 万元，财政资金预算执行率为 62.87%。

（三）交通等相关配套措施落实不到位，部分项目存在交通困难

经现场查看，“通州区石港镇天棋家庭农场粮食仓库”“通州区十总镇神艺葡萄种植场连栋大棚建设”等两个项目现场交通不太方便，不是道路狭窄就是园区内部缺少通行便道或规划的部分道路还未修好。

五、评价建议

（一）及时做好项目实施前期准备工作，加大项目实施监督工作力度

应按照省市相关文件要求，及时开展前期摸底工作，组织申报、评审，批准确认项目实施单位，编制审核项目实施方案，确保项目按期实施如期完成。

严格按照项目立项批复要求，区农业农村局严格督促项目单位安全高效开展项目建设，保质保量及时完成项目建设任务，如项目建设条件发生重大变化，确需变更的，项目单位应及时提出实施方案变更申请，并按批准同意后的变更方案组织实施。

（二）加大项目整合力度

各相关镇村应根据项目建设内容与资金安排计划，积极主动跟农业农村局、财政局、水利局、交通局等部门对接，合理整合各类财政补助资金，统筹做好与现代农业项目建设相关的其他配套项目，如道路、通水、通电等，不断完善现代农业产业项目生产条件，提升综合生产能力，促进乡村

振兴战略顺利实施。

（三）进一步优化项目资金支持范围

结合现代农业产业园区建设，把有限的财政资金用于更需要资金的项目更能带动农村一二三产业融合发展的项目，如农业机械化、智能化项目，加强农业管理，实现精准施肥、精准喷洒农药等；加强农业基础建设，深化农产品加工项目，提高农产品附加值；推动农产品加工集中区、现代农业产业园区融合发展。推进现代农业产业联盟培育工作，着力培育粮油、蔬菜、鲜食水果、畜牧、休闲农业等产业联盟，实现各类新型农业经营主体互助互利，产业、要素和利益联接紧密。支持家庭农场、农民专业合作社、产业化龙头企业建设粮食烘干、产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工、精加工等。

以上为报告摘要，详细内容请见正文。

一、项目基本情况

（一）项目概况

2. 项目设立背景

中国是一个人多地少的国家,人均耕地面积不到世界平均水平的 40%,而且中低产田占到耕地总面积的 2/3 以上,中国的农村经济发展相对落后,接受过系统职业技术教育的农民较低,农业劳动生产率仅相当于国内第二产业劳动生产率的 1/8,仅相当于国内第三产业的 1/4。

中国农业不仅要解决十几亿人口的吃饭问题,还需要满足不断增加的工业原料的需求.据统计部门估算,中国粮食需求每年增长 40 亿~50 亿 kg,而土地资源的约束必将更加突出。与此同时,中国农业还承担着实现农民增收、确保食品安全、维护生态环境等任务。面对诸多的挑战,传统的农业增长方式显然是难以应对的。因此,必须改造中国的传统农业,走现代农业发展之路。

发展现代农业将作为现阶段中国农业和农村经济发展的重要内容而贯穿于新农村建设的始终。

中共南通市通州区委 南通市通州区人民政府《关于抓好“三农”领域重点工作确保高水平全面建成小康社会的意见》（通发〔2020〕22 号）要求要深化产业就业扶贫。结合乡村振兴战略，强力推动产业扶贫，实现从“输血”到“造血”的转变。重点发展具有一定基础的特色优势产业和门槛低的项目，探索农民专业合作社、家庭农场、股份合作等带动贫困户致富的脱贫模式，进一步健全利益联结机制，促进低收入农户通过劳动和权能分享产业增值收益。坚持“智志双扶”，抓好技能培训，免费对有一

定劳动能力的贫困边缘人口进行一次全覆盖式培训，让其掌握一技之长，激发内生动力。支持就业创业，村（社区）服务站可专门设立养老、托幼、照料、助残等就业岗位，鼓励农村农民专业合作社、产业大户吸纳贫困边缘人口就业，鼓励民营企业和社会人士以来料加工、订单收购方式，组织贫困边缘人口从事手工工艺品加工、农产品简单加工等工作。出台和完善创业奖补政策，对需要资金开办网店、发展特色农业等致富项目的贫困户，以银行提供小额贷款、财政负责贴息的方式优先给予帮扶。

为贯彻实施乡村振兴战略，推进农业供给侧结构性改革和农业高质量发展，为促进农业产业兴旺，夯实乡村振兴基础，推进农业供给侧结构性改革和农村一二三产业融合发展，切实提高农民收入，助推乡村振兴，加快实现八个千亿元产业目标，通州区区财政局《关于 2020 年省级现代农业发展项目实施方案的批复》（通农〔2021〕103 号）同意南通亭盛农业发展有限公司等 17 家单位上报省级现代农业发展项目。

3. 项目设立依据

（1）《农业农村部财政部关于做好 2020 年农业生产发展等项目实施工作的通知》（农计财发〔2020〕3 号）；

（2）江苏省财政厅、农业农村厅制定并发布了《关于做好 2020 年省以上现代农业发展专项实施工作的通知》（苏财农〔2020〕35 号）

（3）中共南通市委南通市人民政府《关于抓好“三农”领域重点工作确保高水平全面建成小康社会的意见》（通委发〔2020〕1 号）；

（4）南通市农业农村局、财政局《关于下达 2020 年度第二批省对市县转移支付预算资金的通知》（通农财〔2020〕37 号、通财农〔2020〕50

号)。

4. 资金投入和使用情况

(1) 资金来源情况

2020 年省级现代农业发展项目计划投入 3,843.27 万元,其中:自筹资金 2,167.07 万元,省级财政资金 1,676.20 万元。

(2) 资金使用情况

截至评价日,17 个 2020 年省级现代农业发展项目中,其中:金沙街道车厘子种植薄膜智能温室建设项目等 13 个项目已审计,审定金额 3,134.07 万元、东社镇杰玉蚕豆加工设施升级改造等 4 个项目未审计;金沙街道车厘子种植薄膜智能温室建设等 7 个项目已取得财政奖补资金 1,053.90 万元,东社镇杰玉蚕豆加工设施升级改造等 10 个项目未取得财政奖补资金,该项目财政资金预算执行率为 62.87%,具体情况详见附表一。

5. 项目实施内容及组织实施情况

(1) 项目实施内容

根据《关于 2020 年省级现代农业发展项目实施方案的批复》(通农〔2021〕103 号)、《关于石港镇顾其均与天琪 2 个家庭农场粮库建设项目变更的批复》(通农〔2022〕7 号),该项目建设内容包括:新建薄膜智能温室 30 亩、连栋薄膜温室 21 个共 64000 平米、农副产品冷藏保鲜冷库 3000 立方米等,详见下表:

表 1: 2020 年省现代农业发展项目建设内容汇总表

序号	项目名称	申报单位	建设地点	实施内容	项目开始时间		项目完工时间		验收时间
					计划	实际	计划	实际	
1	金沙街道车厘子种植薄膜智能温室	南通亭盛农业发展有限公司	金沙街道虹西村 13 组	薄膜智能温室 30 亩	2021 年 7 月	2021 年 7 月	2022 年 5 月	2022 年 3 月	未验收

	建设项目								
2	通州区金沙万源家庭农场晒场及冷库建设项目	通州区金沙万源家庭农场	金沙街道平桥镇村	冷库 50 平米、晒场 550 平米	2021 年 7 月	2021 年 5 月	2022 年 5 月	2021 年 11 月	未验收
3	南通市通州区东社镇东平村圆宏连栋大棚建设	南通万嘉文化旅游产业发展有限公司	东社镇东平村 2 组、5 组	连栋薄膜温室 21 个共 64000 平米	2020 年 11 月	2020 年 12 月	2021 年 6 月	2021 年 4 月	2021 年 12 月 16 日
4	通州区东社镇丰科粮食仓储与加工项目建设	江苏丰科农业科技发展有限公司	东社镇严北村八组	(一)钢结构粮食仓库 400 平方米 (二)晒场 1000 平米	2021 年 5 月	2021 年 3 月	2022 年 4 月	2021 年 6 月	2022 年 1 月 19 日
5	通州区东社镇杰玉蚕豆加工设施升级改造	南通杰玉农产品有限公司	东社镇五甲工业园区	(一)农副产品冷藏保鲜冷库 3000 立方米。 (二)农副产品全自动加工流水线。(三)全自动包装流水线。	2021 年 4 月	2021 年 4 月	2022 年 2 月	2022 年 3 月	未验收
6	通州区东社镇明琴蚕豆加工设施升级改造	南通市通州区明琴农副产品有限公司	南通市通州区东社镇东社居委会 6 组 116 号	(一) TYGW-500 自动码垛机 1 套 (二) 5XZ—8C 比重精选机 2 台 (三) DTY—10X 斜坡提升机 2 台 (四) TBLM78 高压脉冲除尘机 1 台 (五) DCS-50Z611 电子定量秤 1 台 (六) 平衡输送机 (七) 钢板仓	2021 年 4 月	2021 年 5 月	2021 年 10 月	2021 年 11 月	2022 年 1 月 19 日
7	通州区东社镇季方萍家庭农场芦笋种苗繁育破璃温室	通州区东社镇季方萍家庭农场	东社镇东平村	玻璃温室 2500 平方米	2021 年 7 月	2021 年 7 月	2022 年 5 月	2022 年 6 月	未验收
8	通州区十总镇神艺葡萄种植场连栋大棚建设	通州区十总镇神艺葡萄种植场	十总镇柏树墩村 2 组	连栋大棚 32 亩	2021 年 3 月	2021 年 6 月	2021 年 8 月	2021 年 11 月	2022 年 1 月 19 日
9	通州区石港	通州区石	石港镇曙	粮食仓库 720 平	2021	2021	2022	2021	未验收

	镇冬顺家庭农场粮食仓库建设	港 镇 冬 顺 家庭农场	史 院 村 12 组	方米	年 7 月	年 9 月	年 5 月	年 11 月	
10	通州区石港镇姜建军家庭农场粮食仓库	通 州 区 石 港 镇 姜 建 军 家 庭 农 场	石港镇北渡村 37 组	粮食仓库 640 平方米。	2021 年 7 月	2021 年 9 月	2022 年 5 月	2021 年 11 月	未验收
11	通州区石港镇顾其均家庭农场粮食仓库	通 州 区 石 港 镇 顾 其 均 家 庭 农 场	石港镇花市街 26 组	粮食仓库 558 平方米。	2021 年 7 月	2021 年 7 月	2022 年 5 月	2021 年 12 月	未验收
12	通州区石港镇天棋家庭农场粮食仓库	通 州 区 石 港 镇 天 棋 家 庭 农 场	石港镇花市街 13 组	粮食仓库 668 平方米。	2021 年 7 月	2021 年 9 月	2022 年 5 月	2021 年 12 月	未验收
13	通州区刘桥镇嘉安速冻蔬菜自动化生产设备购置	江 苏 嘉 安 食 品 有 限 公 司	刘桥镇新联工业园区（江苏嘉安食品有限公司内）	刀豆剪头机 6 台、刀豆切段机 1 台；自动上料机 1 台、蔬菜清洗设备 1 套、5T 流态床冻结装置 1 台、出料输送线 1 台、X 光机 1 台、制冷系统 1 台；色选机及配套设备 1 套、空压机 2 台。	2021 年 5 月	2021 年 5 月	2022 年 12 月	2021 年 11 月	2022 年 1 月 19 日
14	通州区西亭镇西亭脆饼食品生产加工设施升级改造	南 通 西 亭 脆 饼 有 限 公 司	西亭镇亭东村	脆饼等食品加工设施 1 套	2021 年 1 月	2021 年 1 月	2021 年 12 月	2021 年 12 月	未验收
15	通州区石港镇新中腐乳生产线建设	江 苏 新 中 酿 造 有 限 责 任 公 司	石港镇西大街 72 号	升级改造腐乳生产线 1 条	2021 年 1 月	2021 年 1 月	2021 年 10 月	2021 年 10 月	2022 年 3 月 18 日
16	通州区石港镇天成食品自动包装生产线建设	南 通 天 成 食 品 有 限 公 司	石港镇广慧西路 18 号	全自动真空包装线 2 套、喷码机 2 台、空压机 1 台、杀菌框 8 套。	2021 年 3 月	2021 年 3 月	2021 年 10 月	2021 年 10 月	2022 年 1 月 19 日
17	通州区石港镇南通裕强食品腐乳生产设备建设	南 通 裕 强 食 品 酿 造 有 限 公 司	石港镇马道村 47 组	腐乳生产线 1 条	2021 年 1 月	2021 年 1 月	2021 年 10 月	2021 年 10 月	未验收

（2）组织实施情况

项目管理方为通州区农业农村局与财政局，实施方为南通亭盛农业发展有限公司等十七家单位（详见表 1：2020 年省现代农业发展项目建设内容汇总表中相关申报单位），为有效管理农业项目，区农业农村局先后制定了《农业项目专家库管理规定（试行）》（通农〔2019〕113 号）、《农业项目区级验收办法（试行）》（通农〔2020〕129 号）、《农业项目管理办法》（通农〔2021〕91 号）等相关管理制度并能有效执行。

各项目主体自行申报，由通州区农业农村局与财政局组织专家评审、会议讨论、社会公示的方式确定扶持项目，项目确定后，需各项目主体组织施工、进行工程结算审计和财务竣工决算审计，并由通州区农业农村局组织验收，验收通过后拨付补助资金。

（二）项目绩效目标

1. 项目总体目标：调整生产结构，提升粮食综合生产能力；生产绿色、高质、健康的农产品，推进特色农产品的发展；提高农村科技水平；实施乡村振兴战略，培育乡村振兴示范村和先进村；优化农业、农村生态环境；推进城乡融合、产城融合以及农村产业融合发展。

2. 项目年度绩效目标包括：

新建晒场面积 1550 平米；新建冷藏保鲜冷库体积 3150 立方米；新建连栋薄膜温室 21 个共 64000 平米；钢结构粮食仓库 2750 平方米；农副产品全自动加工流水线 1 条；升级改造脆饼等食品加工设施 25 台套；新建连栋钢架大棚面积 32 亩等 13 项具体目标。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

通过设置科学、合理、相关的绩效评价指标体系，依据设定的绩效目标，对项目补助政策支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的测量、分析和评判，找出资金使用和管理中的薄弱环节，提出改进建议，促进提高项目支出的效果和财政资金的使用效率。

（二）绩效评价依据

- 1.《中华人民共和国预算法》（2014年修订版）；
- 2.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
- 3.《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
- 4.《江苏省省级财政专项资金管理办法》（江苏省人民政府令第138号）；
- 5.南通市农业农村局、市财政局《关于下达2020年度第二批省对市县转移支付预算资金的通知》（通农财〔2020〕37号、通财农〔2020〕50号）
- 6.江苏省财政厅江苏省农业农村厅《江苏省现代农业发展专项资金管理办法》（苏财规〔2020〕4号）；
- 7.南通市通州区财政局《关于2020年省级现代农业发展项目实施方案的批复》（通农〔2021〕103号）及各项目实施方案。

（三）绩效评价原则

根据《江苏省省级项目支出绩效评价管理办法》（苏财规〔2020〕20号），绩效评价基本原则主要包括：

- 1.科学规范原则。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程

序，以定量分析为主，客观、公正反映项目绩效。

2.激励约束原则。绩效评价结果应与政策调整、改进管理挂钩，有待推动项目支出提质增效。

3.公开公正原则。绩效管理符合真实、客观、公正要求，依法公开并接受监督。

4.绩效相关原则。绩效评价应当针对预算执行及产出绩效，专项资金绩效评价结果应反映支出和绩效的相关性。

（四）绩效评价的实施过程

1. 前期准备阶段

绩效评价项目小组进入项目实施单位，开展调查研究、分析论证并形成绩效评价工作方案。同时，搜集有关文件资料，结合项目的实际情况，设计了绩效评价指标体系，制定了资金绩效评价工作方案。

2. 组织实施阶段

（1）评价资料收集。评价组将围绕确定的评价指标体系收集评价对象有关的数据和资料，包括绩效目标申报及批复表、明细项目资金安排、项目实施方案、资金管理办法以及与评价工作有关的项目实施、资金使用、产出效果情况等。

（2）评价资料审核。评价组拟采用听取被评价部门（单位）相关情况介绍、现场查看、询问、复核等方式对有关情况进行深入调查、核实。审核的主要任务包括：对汇总的基础数据报表填报情况进行比对核实，主要是确认基础数据报表信息填报的完整性、真实性和准确性。

（3）评价资料分析。评价组将对经过审核的有关信息，进行分类、整

理和分析，为形成评价结论奠定基础。评价组发现的差异较大的立即进行补正，并对填报单位数据进行分析。

(4) 满意度调查。评价组将根据项目情况和评价需求，确定调查内容，设定调查范围、调查方式、调查对象数量等，开展满意度调查工作。

(5) 确定评价结果。评价组将根据评价信息资料，对照评价方案中设置的评价指标与标准值、分值及扣分标准，进行独立、客观和公正的打分，形成评价对象综合得分，同时提出以评价对象存在问题和相关建议为主要内容的评价意见。必要时，根据委托方的要求，还将组织相关专家，通过召开评审会等形式对评价项目进行综合评分。

绩效评价结果采用评分与等级相结合的方式评定，具体为：90(含) -100分为优、80(含) -90分为良、60(含) -80分为中、60分以下为差。

3. 完成报告阶段

评价组将根据绩效评价情况，撰写评价报告初稿。绩效评价报告内容包括但不限于评价对象的概况和特点，评价工作的方式和做法，绩效评价的结论，通过绩效评价发现的绩效、问题、建议等。评价组将及时将评价报告初稿报通州区财政局绩效科审核，并根据审核意见修改，形征求意见稿。评价组将按照通州区财政局绩效科的评价工作要求，向被评价部门（单位）征求意见，提请被评价部门（单位）在收到评价报告征求意见稿之后5个工作日内反馈意见。评价组将根据江苏通州市财政局绩效科的意见，结合被评价部门（单位）的反馈意见，形成正式绩效评价报告。

4. 结果反馈阶段

绩效评价工作完成后，评价组将严格按照《江苏省省级预算绩效评价

管理规程》关于评价工作底稿的要求，认真整理评价工作底稿，及时将包括调研资料、评价方案、评价指标体系、评价报告、结果应用等相关资料，并按照通州市财政局绩效科的要求及时提交归档备查。

三、综合评价情况及绩效评价结果

经评价，2020 年省级现代农业发展项目绩效等级为“良好”，评分结果为 89.04 分，其中：项目决策指标权重为 15 分，得分为 13 分，得分率为 86.67%。过程类指标权重为 15 分，得分为 14.26 分，得分率为 95.07%。产出类指标权重为 30 分，得分为 25.53 分，得分率为 85.10%。效益类指标权重为 40 分，得分为 36.25 分，得分率为 90.63%。（指标分析过程详见“指标评分分析”）

四、主要经验及做法

工业化、城镇化和农业现代化是人类文明进步的标志，是现代化的基本内容，随着科技的发展，农业依靠科技的力量实现大规模的生产，改变了传统的农业生产模式，推进农业供给侧结构性改革，加快提升现代农业发展设施装备水平，大力发展新主体新产业新业态，提高农业质量效益和竞争力，促进农业增效和农民增收。

（一）财政奖补资金支持方向科学、对象全面、布局合理

17 个项目中，主要支持温室连栋大棚、农产品储藏冷库、农产品加工生产线和粮食仓库等，能及时为市场提供新鲜农产品和反季节农产品，有效保证了农产品的存储；支持对象有农业龙头企业、农业专业合作社和家庭农场，全方位不留死角的支持现代农业发展，既统筹兼顾又重点突出；17 个项目没有遍地开花现象，项目相对集中，如东社镇有 5 个项目，石

港镇有 7 个项目，项目聚集效应比较明显。

（二）一二三产业融合发展，示范作用显著

17 个项目中，其中：农产品种植的有 4 项、农产品深加工的有 7 项、仓储建设项目 6 项。据现场调查，每年到田间地头开展采摘的周边游客较多，带动了当地农家乐的发展，农产品深加工，提高了农产品附加值。

五、主要问题及原因分析

（一）项目实施不及时，进度低于计划要求

截至评价报告基准日，2020 年通州区农业农村局立项批复金沙街道车厘子种植薄膜智能温室建设等 17 个项目，虽然已经完成建设任务，但较项目实施方案迟；14 个项目已经审计结束，仍然有通州区东社镇杰玉蚕豆加工设施升级改造、通州区东社镇季方萍家庭农场芦笋种苗繁育玻璃温室、通州区石港镇天棋家庭农场粮食仓库等 3 个项目的工程结算审计和财务竣工决算审计报告没有完成；7 个项目已经验收，通州区东社镇杰玉蚕豆加工设施升级改造等 10 个项目未验收；7 个项目已经办理到账财政奖补资金 1053.9 万元，10 个项目未申请办理财政奖补资金报账手续。详见附表一。

上述项目实施不及时的主要原因是项目申报文件下达较迟，部分项目审计部及时的原因造成的。

（二）财政资金预算执行率低

2021 年 9 月 30 日，通州区农业农村局、通州区财政局下发《关于通州区 2020 年省级现代农业发展项目实施方案的批复》（通农〔2021〕103 号），批复时间超过上级部门文件规定时间，项目实施与验收延迟，导致资金支出不及时，资金支出率低。截止审计报告基准日，金沙街道车厘子

种植薄膜智能温室建设等 7 个项目已取得财政奖补资金 1,053.90 万元，财政资金预算执行率为 62.87%。

（三）交通等相关配套措施落实不到位，部分项目存在交通困难

经现场查看，“通州区石港镇天棋家庭农场粮食仓库”“通州区十总镇神艺葡萄种植场连栋大棚建设”等两个项目现场交通不太方便，不是道路狭窄就是园区内部缺少通行便道或规划的部分道路还未修好。

六、评价建议

（二）及时做好项目实施前期准备工作，加大项目实施监督工作力度

应按照省市相关文件要求，及时开展前期摸底工作，组织申报、评审，批准确认项目实施单位，编制审核项目实施方案，确保项目按期实施如期完成。

严格按照项目立项批复要求，区农业农村局严格督促项目单位安全高效开展项目建设，保质保量及时完成项目建设任务，如项目建设条件发生重大变化，确需变更的，项目单位应及时提出实施方案变更申请，并按批准同意后的变更方案组织实施。

（二）加大项目整合力度

各相关镇村应根据项目建设内容与资金安排计划，积极主动跟农业农村局、财政局、水利局、交通局等部门对接，合理整合各类财政补助资金，统筹做好与现代农业项目建设相关的其他配套项目，如道路、通水、通电等，不断完善现代农业产业项目生产条件，提升综合生产能力，促进乡村振兴战略顺利实施。

（三）进一步优化项目资金支持范围

结合现代农业产业园区建设，把有限的财政资金用于更需要资金的项目更能带动农村一二三产业融合发展的项目，如农业机械化、智能化项目，加强农业管理，实现精准施肥、精准喷洒农药等；加强农业基础建设，深化农产品加工项目，提高农产品附加值；推动农产品加工集中区、现代农业产业园区融合发展。推进现代农业产业联盟培育工作，着力培育粮油、蔬菜、鲜食水果、畜牧、休闲农业等产业联盟，实现各类新型农业经营主体互助互利，产业、要素和利益联接紧密。支持家庭农场、农民专业合作社、产业化龙头企业建设粮食烘干、产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工、精加工等。

附件一：2020 年省级现代农业发展项目补助资金支付情况表

附件二：2020 年省级现代农业发展项目绩效评价指标体系评分表

附件三：指标评分分析

江苏金陵会计师事务所有限公司

2022 年 9 月 15 日

附件一：2020 年省级现代农业发展项目补助资金支付情况表

序号	项目名称	项目实施主体	是否完工	是否审计	是否验收	是否支付	财政资金
1	金沙街道车厘子种植薄膜智能温室建设项目	南通亭盛农业发展有限公司	是	是	否	否	
2	通州区金沙万源家庭农场晒场及冷库建设项目	通州区金沙万源家庭农场	是	是	否	否	
3	南通市通州区东社镇东平村圆宏连栋大棚建设	南通万嘉文化旅游产业发展有限公司	是	是	是	是	695.10
4	通州区东社镇丰科粮食仓储与加工项目建设	江苏丰科农业科技发展有限公司	是	是	是	是	38.00
5	通州区东社镇杰玉蚕豆加工设施升级改造	南通杰玉农产品有限公司	是	否	否	否	
6	通州区东社镇明琴蚕豆加工设施升级改造	南通市通州区明琴农副产品有限公司	是	是	是	是	29.80
7	通州区东社镇季方萍家庭农场芦笋种苗繁育破璃温室	通州区东社镇季方萍家庭农场	是	否	否	否	-
8	通州区十总镇神艺葡萄种植场连栋大棚建设	通州区十总镇神艺葡萄种植场	是	是	是	是	54.00
9	通州区石港镇冬顺家庭农场粮食仓库建设	通州区石港镇冬顺家庭农场	是	是	否	否	
10	通州区石港镇姜建军家庭农场粮食仓库	通州区石港镇姜建军家庭农场	是	是	否	否	
11	通州区石港镇顾其均家庭农场粮食仓库	通州区石港镇顾其均家庭农场	是	是	否	否	

12	通州区石港镇天棋家庭农场粮食仓库	通州区石港镇天棋家庭农场	是	否	否	否	
13	通州区刘桥镇嘉安速冻蔬菜自动化生产设备购置	江苏嘉安食品有限公司	是	是	是	是	198.00
14	通州区西亭镇西亭脆饼食品生产加工设施升级改造	南通西亭脆饼有限公司	是	是	否	否	
15	通州区石港镇新中腐乳生产线建设	江苏新中酿造有限责任公司	是	是	是	是	
16	通州区石港镇天成食品自动包装生产线建设	南通天成食品有限公司	是	是	是	是	39.00
17	通州区石港镇南通裕强食品腐乳生产设备建设	南通裕强食品酿造有限公司	是	是	否	否	
合计							1,053.90

附件二：2020 年省级现代农业发展项目绩效评价指标体系评分表

一级 指标	二级 指标	三级指标	权重 分	指标解释及公式	评价 标准	评分标准	实际得 分
A 项目 决策 15 分	A1 项目 立项	A11 立项 依据充分 性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符通州区农业项目管理办法的要求；③项目立项是否与部门职责范围相，属于部门履职所需；④项目是否农业项目财政补助资金的范围；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。以上五项各占权重分的 20%，符合得对应权重分，不符合不得分。	2
		A12 立 项程序规 范性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	规范	①项目立项是否按照规定的程序经过自主申报、主管部门考察、专家评审、社会公示等相关程序；②审批文件、材料是否符合相关要求。以上两项分别占权重分的 50%，符合得对应权重分，不符合扣除对应权重分。	3

	A2 绩效 目标	A21 绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	①项目是否有绩效目标;②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。以上四项各占权重分的 25%,符合得对应权重分,不符合不得分。	2.75
		A22 绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。以上三项各占权重分的 1/3,符合得对应权重分,不符合不得分。	2
	A3 资金投入	A31 预算编制科学性	1	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目	科学	①预算编制是否经过科学论证;②预算内容与项目内容是否匹配;③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制;④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。以上四项各占权重分的 25%,符	0.75

				标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制科学性、合理性。		合得对应权重分，不符合不得分。	
		A32 资金分配合理性	4	考察主管部门资金分配是否科学合理。	合理	①资金分配依据是否充分；②分配标准是否恰当；③分配资金结构是否合理；④资金分配是否符合抽检任务量、监管实际，符合即得分，不符合不得分。	2.5
	小计		15				13
B 过程 (15 分)	B1 资金管理	B11 资金到位率	1	考察财政资金预算执行情况	≥90%	财政资金年初预算到位率 90%以上得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 5%，扣完即止。预算到位率=年初预算金额÷调整后预算金额×100%	1
		B12 预算执行率	1	考察财政资金预算执行情况	100%	财政资金预算执行率达到 100%得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 2%，扣完即止。预算执行率=财政资金支出金额÷调整后预算金额×100%	0.26

		B13 资金使用合理性	2	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;③是否符合专项资金使用方向;④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。以上四项各占权重分的 25%,符合得对应权重分,不符合不得分。	2
	B2 组织 实施	B21 管理制度健全性	3	考察主管部门项目管理机制健全情况。	健全	专项资金是否制定了相应的管理办法,包括:①专家评审制度;②社会公示制度;③招投标制度;④工程监理制度;⑤档案管理制度;⑥审计验收制度等相关管理制度;⑦合同管理制度。各项管理制度的对象及标准是否明确、申报步骤是否明确等,符合得对应权重分,不符合扣除对应权重分,各项管理制度不具有可执行性的酌情扣分。	3
		B22 公开公示制度执行情况	2	考察是否建立社会公示制度并有效执行。	规范	结合现场调研、查阅文件等,对社会公示制度的建立及执行情况进行定性评价,评级为“建立并有效执行”的视情况得权重分的 80%至 100%,评级为“有待加强”视情况得权重分的 60%至 80%,评级为“基本未建立”视情况得权重分 0%至 60%。	2

		B23 合同 管理情况	2	考察主管部门是否建 立合同管理制度并有 效执行。	建立	结合现场调研、查阅文件等,对主管部门合同管理制度的建立及执行情 况进行定性评价,评级为“建立并有效执行”的视情况得权重分的 80%至 100%,评级为“有待加强”视情况得权重分的 60%至 80%,评级为“基本 未建立”视情况得权重分 0%至 60%。	2
		B24 审计 验收制度 执行情况	2	考察是否建立审计验 收制度并有效执行。	建立	结合现场调研、查阅文件等,对审计验收制度的建立及执行情况进行定 性评价,评级为“建立并有效执行”的视情况得权重分的 80%至 100%, 评级为“有待加强”视情况得权重分的 60%至 80%,评级为“基本未建立” 视情况得权重分 0%至 60%。	2
		B25 档案 管理情况	2	考察是否建立档案制 度并有效执行。	规范	结合现场调研、查阅文件等,对档案制度的建立及执行情况进行定性评 价,评级为“建立并有效执行”的视情况得权重分的 80%至 100%,评级 为“有待加强”视情况得权重分的 60%至 80%,评级为“基本未建立”视情 况得权重分 0%至 60%。	2
	小计		15				14.26
C 产	C1	C101 晒	2	考察晒场面积是否项	1550	晒场面积达到计划数的得满分,每降低一个百分点,扣减对应权重分	2

出 (30 分)	产出 数量	场面积		目实施方案计划数要求	平米	的 5%，扣完即止。	
		C102 冷库面积	2	考察新建、改造冷库面积是否项目实施方案计划数要求	50 平方米	冷库面积达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 5%，扣完即止。	2
		C103 冷藏保鲜冷库体积	2	考察新建钢结构粮食仓库体积是否项目实施方案计划数要求	3000 立方米	冷库面积达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 5%，扣完即止。	2
		C103 大棚面积	2	考察大棚面积是否项目实施方案计划数要求	64000 平米	大棚面积达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 5%，扣完即止。	2
		C104 粮食仓库面积	2	考察粮食仓库面积是否项目实施方案计划数要求	2750 平米	粮食仓库面积达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 2%，扣完即止。	2

		C105 蚕豆自动加工流水线	1	该指标考察蚕豆自动加工流水线是否项目实施方案计划数要求	1 条	新建蚕豆自动加工流水线的得满分，否则不得分。	1
		C106 蚕豆自动包装流水线	1	该指标考察蚕豆自动包装流水线是否项目实施方案计划数要求	1 条	新建蚕豆自动包装流水线的得满分，否则不得分。	1
		C107 升级改造设施完工率	2	考察升级改造设施完工状况	100%	升级改造设施完工率到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 5%，扣完即止。	2
		C108 玻璃温室面积	1	考察玻璃温室面积是否项目实施方案计划数要求	2500 平米	玻璃温室面积达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 5%，扣完即止。	1
		C109 新建连栋钢	1	考察新建连栋钢架大棚面积是否项目实施	≥30 亩	新建连栋钢架大棚面积达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 5%，扣完即止。	1

		架大棚面积		方案计划数要求			
		C110 脆饼等食品加工设施	1	该指标考察脆饼等食品加工设施是否项目实施方案计划数要求	1 条	脆饼等食品加工设施的得满分，否则不得分。	1
		C111 腐乳产能	1	该指标考察腐乳生产产能提升是否项目实施方案计划数要求	计划数	腐乳生产产能达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 5%，扣完即止。	1
		C112 小包装制品产能	1	该指标小包装制品生产产能是否项目实施方案计划数要求	200 万包/年	小包装制品生产产能达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 5%，扣完即止。	1
	C2 产出质量	C21 绿色产品产量增加率	2	考察绿色产品增加率是否符合计划数要求	计划数	绿色产品增加率是否符合计划数要求的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 5%，扣完即止。	1.75

		C22 健康食品产量增加率	2	健康食品增加率是否符合计划数要求	计划数	健康食品增加率符合计划数要求的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 5%，扣完即止。	1.75
		C23 农产品检验检疫合格率	2	考察农业机械故障下降率是否符合计划数要求	计划数	农业机械故障下降率计划数要求的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 5%，扣完即止。	1.75
		C24 项目验收通过率	2	考察项目验收通过率是否符合计划数要求	100%	项目验收通过率计划数要求的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 2%，扣完即止。	0.51
	C3 产出时效	C31 补助项目完工及时性	3	考察资金在规定时间内下达及时状况	及时	项目及时完工并通过验收的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 2%，扣完即止。	0.77
		小计	30				25.53

D 效益 (40分)	D1 经济效益	D11 农民人均收入增长率	5	该指标考察项目的实施是否有利于带动周边农户规模化经营程度，促进农民增收致富。	显著	效益显著得满分，效益较好扣减 20%分数，效益一般扣减 50%分数，效益较差不得分	5
		D12 农业企业利税增长率	5	该指标考察项目的实施是否促进农业龙头企业、家庭农场、农业加工企业等实体经济利税增长情况。	显著	效益显著得满分，效益较好扣减 20%分数，效益一般扣减 50%分数，效益较差不得分	5
	D2 社会效益	D21 稳定市场供应。	5	该指标考察项目的实施是否有利于为社会提供更多、更丰富的农产品，稳定市场供应。	有利	结合问卷、现场调研、咨询专家等，对项目实施是否能稳定市场供应进行定性评价，进行定性评价，分为下提升明显、较明显、不太明显三档，分别按照该指标对应分值区间 100%-80%(含)、80%-60%(含)、60%-0%合理确定分值。	4

		D22 增加就业	5	考察项目实施是否有利于增加就业。	计划数	就业率增加符合计划数要求的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 5%，扣完即止。	5
	D3 可持续性影响	D31 配套措施落实情况	2	考察环境整治、配水、配电、技术指导配套措施是否落实到位。	落实	有效落实得满分，落实较好扣减 20%分数，落实一般扣减 50%分数，效益较差不得分	1
		D32 宣传到位情况	2	考察项目实施是否进行有效宣传，群众知晓度状况。	有效	有效宣传，群众知晓度高得满分，宣传较好扣减 20%分数，宣传一般，群众知晓度较低扣减 50%分数,效益较差不得分	1
		D31 助推乡村振兴	3	考察项目实施是否有效助推乡村振兴。	明显	助推显著得满分，助推较好扣减 20%分数，助推一般扣减 50%分数，效益较差不得分	3
		D32 提升农民幸福指数	3	考察项目实施是否有利于改善农民的生活环境，从而提升居民的幸福指数。	显著	效益显著得满分，效益较好扣减 20%分数，效益一般扣减 50%分数，效益较差不得分	3

	D4 满意度	D41 受益对象满意度	5	考察受益对象满意情况	≥85%	满意度达到标杆值得满分，未达到标杆值的，按每降低 1%扣 1%权重分进行评分。	4.5
		D42 其他人员满意度	5	考察其他人员满意情况	≥90%	满意度达到标杆值得满分，未达到标杆值的，按每降低 1%扣 1%权重分进行评分。	4.75
	小计		40				36.25
合计			100				89.04

附件三：指标评分分析

1.项目决策

设置项目立项指标，从项目立项和绩效目标对项目的立项决策目标达成情况进行考察，总分值为 15 分。经过取数分析，该类指标实际得分 13 分，得分率为 86.67%。指标得分情况如表 2-1 所示。

表 2-1 项目决策指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重分	评价标准	实际得分	得分率
A 项目决策	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	2	充分	2	100.00%
		A12 立项程序规范性	3	规范	3	100.00%
	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	3	合理	2.75	91.67%
		A22 绩效指标明确性	2	明确	2	100.00%
	A3 资金投入	A31 预算编制科学性	1	科学	0.75	75.00%
		A32 资金分配合理性	4	合理	2.5	100%
小计			15		13	86.67%

A11 立项依据充分性：经评价，通州区农业农村局为加快农业转型发展，培育农业农村发展新动能。立项依据为：江苏省农业农村厅、省财政厅《关于下达 2020 年度第一批省对市县农业相关专项转移支付预算资金的通知》（苏财农〔2020〕41 号、苏农计〔2020〕15 号）、《关于下达 2020 年度中央对地方专项转移支付预算资金的通知》（苏财农〔2020〕62

号、苏农计〔2020〕33号）、《关于做好2020年省以上现代农业发展专项实施工作的通知》（苏财农〔2020〕35号、苏农计〔2020〕19号）、市农业农村局、市财政局《关于下达2020年度第二批省对市县转移支付预算资金的通知》（通农财〔2020〕37号、通财农〔2020〕50号）、区农业农村局《关于组织申报2020年省现代农业发展专项资金项目的通知》（通农〔2021〕44号）。故得2分。

A12 项目立项必要性：经评价，省级现代农业产业资金有利于促进农业供给侧结构性改革，提高农业质量效益和竞争力。江苏省财政厅设立了省级现代农业产业资金予以保障项目的实施，2020年省级现代农业发展资金随市农业农村局、市财政局《关于下达2020年度第二批省对市县转移支付预算资金的通知》（通农财〔2020〕37号、通财农〔2020〕50号）下发。故得3分。

A21 绩效目标合理性：经评价，通州区2020年省级现代农业发展资金补助项目有绩效目标；项目绩效目标与实际工作内容相关；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；但与预算确定的项目投资额或资金量不太匹配。如“通州区石港镇姜建军家庭农场粮食仓库”项目建设粮食仓库640平方米，投资额32.00万元；“通州区石港镇天棋家庭农场粮食仓库”项目建设粮食仓库668平方米，投资额30.00万元；“通州区石港镇顾其均家庭农场粮食仓库”项目建设粮食仓库558平方米，投资额20.00万元；以上三个项目的补助金额均为10万元，与预算确定的项目投资额或资金量不太匹配。扣0.25分。

A22 绩效目标合理性：经评价，通州区2020年省级现代农业发展资

金补助项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；通过清晰、可衡量的指标值予以体现；项目目标任务数或计划数相对应，故得 2 分。

A31 预算编制科学性：经评价，2020 年省级现代农业发展项目预算编制经过专家论证；预算内容与项目内容较匹配；但预算额度测算依据不充分，未完全按照标准编制；预算确定的项目投资额或资金量与工作任务不太匹配。如“通州区石港镇姜建军家庭农场粮食仓库”项目建设粮食仓库 640 平方米，投资额 32.00 万元；“通州区石港镇天棋家庭农场粮食仓库”项目建设粮食仓库 668 平方米，投资额 30.00 万元；“通州区石港镇顾其均家庭农场粮食仓库”项目建设粮食仓库 558 平方米，投资额 20.00 万元；以上三个项目的补助金额均为 10 万元，与预算确定的项目投资额或资金量不太匹配。且“通州区石港镇顾其均家庭农场粮食仓库”项目投资额 20.00 万元，补助金额均为 10 万元，补助比例达 50%；故得 0.75 分。

A32 资金分配合理性：如前所述，2020 年省级现代农业发展项目资金分配依据不太充分；分配标准不太恰当；分配资金结构较合理；资金分配符合抽检任务量、监管实际。故得 2.5 分。

2.过程管理

设置项目管理指标，对项目制度管理、项目财务管理、项目资金管理情况进行考察，总分为 15 分。经过取数分析，该类指标实际得 14.26 分，得分率为 95.07%。项目过程指标的得分情况如表 2-2 所示。

表 2-2 项目管理指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重分	评价标准	实际得分	得分率
------	------	------	-----	------	------	-----

B 过程	B1 资金管理	B11 资金到位率	1	≥90%	1	100.00%
		B12 预算执行率	1	100%	0.26	26.00%
		B13 资金使用合理性	2	合规	2	100.00%
	B2 组织实施	B21 管理制度健全性	3	健全	3	100.00%
		B22 公开公示制度执行情况	2	规范	2	100.00%
		B23 合同管理情况	2	建立	2	100.00%
		B24 审计验收制度执行情况	2	建立	2	100.00%
		B25 档案管理情况	2	规范	2	100.00%
小计		15		14.26	95.07%	

B11 资金到位率：2020 年省级现代农业发展资金随市农业农村局、市财政局《关于下达 2020 年度第二批省对市县转移支付预算资金的通知》（通农财〔2020〕37 号、通财农〔2020〕50 号）下发，补助资金数额为 1,676.20 万元。故得满分。

B12 预算执行率：《关于下达 2020 年度第二批省对市县转移支付预算资金的通知》（通农财〔2020〕37 号、通财农〔2020〕50 号）下达补助资金数额为 1,676.20 万元，实际使用补助资金为 1,053.90 万元，预算执行率为 62.87%，故得 0.26 分。

B13 资金使用合理性：经评价，①通州区农业农村局项目资金使用符合:国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;②资金的拨付有完整的审批程序和手续;③符合专项资金使用方向;④未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。故得 2 分。

B21 管理制度健全性：经评价，2020 年省级现代农业产业发展资金项目申报程序符合《关于做好 2020 年省以上现代农业发展专项实施工作的通知》（苏财农〔2020〕35 号、苏农计〔2020〕19 号）文件要求。在上报实施方案后获得通州区财政局《关于 2020 年省级现代农业发展项目实施方案的批复》（通农〔2021〕103 号）批复，流程规范。故得 3 分。

B22 公开公示制度执行情况：经评价，2020 年省级现代农业产业发展项目制定了公开公示制度并能有效执行，故得 2 分。

B23 合同管理情况：经评价，所有项目均实行了合同制管理，都有施工或供货合同，得 2 分。

B24 审计验收制度执行情况：经评价，2020 年省级现代农业产业发展项目制定了审计验收制度并能有效执行，故得 2 分。

B25 档案管理情况：经评价，2020 年省级现代农业产业发展项目制定了档案管理制度并能有效执行，故得 2 分。

3.项目产出

项目产出指标主要从项目产出数量、产出数量、产出实效 3 个方面对项目结果进行考察，项目产出指标总权重分 30 分，实际得分 25.53 分，得分率为 85.10%。项目产出指标的得分情况如表 2-3 所示。

表 2-3 项目产出指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重分	评价标准	实际得分	得分率
C 产出	C1 产出数量	C101 晒场面积	2	1550 平米	2	100.00%
		C102 冷库面积	2	50 平米	2	100.00%

		C103 冷藏保鲜冷库体积	2	3000 立方米	2	100.00%
		C103 大棚面积	2	64000 平米	2	100.00%
		C104 粮食仓库面积	2	2750 平米	2	100.00%
		C105 蚕豆自动加工流水线	1	1 条	1	100.00%
		C106 蚕豆自动包装流水线	1	1 条	1	100.00%
		C107 升级改造设施完工率	2	100%	2	100.00%
		C108 玻璃温室面积	1	2500 平米	1	100.00%
		C109 新建连栋钢架大棚面积	1	≥30 亩	1	100.00%
		C110 脆饼等食品加工设施	1	1 条	1	100.00%
		C111 腐乳产能	1	计划数	1	100.00%
		C112 小包装制品产能	1	200 万包/年	1	100.00%
	C2 产出质量	C21 绿色产品产量增加率	2	计划数	1.75	87.50%
		C22 健康食品产量增加率	2	计划数	1.75	87.50%
		C23 农产品检验检疫合格率	2	计划数	1.75	87.50%
		C23 项目验收通过率	2	100%	0.51	25.50%
	C3 产出时效	C31 补助项目完工及时性	3	及时	0.77	25.67%
小计			30		25.53	85.10%

C101 晒场面积：2020 年省级现代农业产业发展项目计划建设晒场面积 1550 平米，实际建设 1550 平米，故得 2 分。

C102 冷库面积：2020 年省级现代农业产业发展项目计划建设冷库面积 50 平米，实际建设 50 平米，故得 2 分。

C103 冷藏保鲜冷库体积：2020 年省级现代农业产业发展项目计划建设冷藏保鲜冷库体积 3000 立方米，实际建设 3000 立方米，故得 2 分。

C104 粮食仓库面积：2020 年省级现代农业产业发展项目计划建设晒场面积 2750 平米，实际建设 2750 平米，故得 2 分。

C105 蚕豆自动加工流水线：2020 年省级现代农业产业发展项目计划建设蚕豆自动加工流水线 1 条，实际建设 1 条，故得 1 分。

C106 蚕豆自动包装流水线：2020 年省级现代农业产业发展项目计划建设蚕豆自动包装流水线 1 条，实际建设 1 条，故得 1 分。

C107 升级改造设施完工率：经现场查看，2020 年省级现代农业产业发展项目升级改造设施已按计划全部完成，升级改造设施完工率 100%，故得 2 分。

C108 玻璃温室面积：2020 年省级现代农业产业发展项目计划建设玻璃温室面积 2500 平米，实际建设 2500 平米，故得 1 分。

C109 新建连栋钢架大棚面积：2020 年省级现代农业产业发展项目计划建设连栋钢架大棚面积 30 亩，实际建设 30 亩，故得 1 分。

C110 脆饼等食品加工设施：2020 年省级现代农业产业发展项目计划建设脆饼等食品加工设施 1 套，实际建设 1 套，故得 1 分。

C111 腐乳产能：经现场查看，2020 年省级现代农业产业发展项目计划建设腐乳设备已全部完成，产能达到计划数，故得 1 分。

C112 小包装制品产能：经现场查看，2020 年省级现代农业产业发展项目计划建设小包装制品设备已全部完成，产能达到计划数，故得 1 分。

C21 绿色产品产量增加率：经现场查看，2020 年省级现代农业产业发

展部分项目刚刚建设完成，最终成果需 1-2 年后才能体现出来，绿色产品产量增加率是否能达预期存在不确定性，故扣 0.25 分。

C22 健康食品产量增加率：经现场查看，2020 年省级现代农业产业发展部分项目刚刚建设完成，最终成果需 1-2 年后才能体现出来，绿色产品产量增加率是否能达预期存在不确定性，故扣 0.25 分。

C23 农产品检验检疫合格率：经现场查看，2020 年省级现代农业产业发展部分项目刚刚建设完成，最终成果需 1-2 年后才能体现出来，农产品检验检疫合格率是否能达预期存在不确定性，故扣 0.25 分。

C24 项目验收通过率：2020 年省级现代农业产业发展项目共涉及 17 个项目，已完工验收并申请补助资金的项目为 6 个，申请补助资金为 1,053.90 万元，占计划补助资金 1,676.20 万元的 62.87%，故得 0.51 分。

C31 补助项目完工及时性：2020 年省级现代农业产业发展项目共涉及 17 个项目，已完工验收并申请补助资金的项目为 6 个，申请补助资金为 1,053.90 万元，占计划补助资金 1,676.20 万元的 62.87%，故得 0.77 分。

4.项目效益

项目效益指标主要从项目经济效益、社会效益、可持续性影响、满意度等 4 个方面对项目结果进行考察，项目产效益出指标总权重分 40 分，实际得分 30.05 分，得分率为 75.13%。项目产出指标的得分情况如表 2-3 所示。

表 2-4 项目效益指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重分	评价标准	实际得分	得分率
D 效益 (40 分)	D1 经济效益	D11 农民人均收入增长率	5	显著	5	100.00%
		D12 农业企业利税增长率	5	显著	5	100.00%
	D2 社会效益	D21 稳定市场供应。	5	有利	4	80.00%
		D22 增加就业	5	计划数	5	100.00%
	D3 可持续性影响	D31 配套措施落实情况	2	落实	1	50.00%
		D32 宣传到位情况	2	有效	1	50.00%
		D33 助推乡村振兴	3	明显	3	100.00%
		D34 提升农民幸福指数	3	显著	3	100.00%
	D4 满意度	D41 受益对象满意度	5	≥85%	4.5	90.00%
		D42 其他人员满意度	5	≥90%	4.75	95.00%
小计		40		36.25	90.63%	

D11 农民人均收入增长率：经对比 2020 年核 021 年数据发现，涉及现代化农业发展项目的农户人均收入 5.78 万元，通州区农村居民人均收入 3 万元左右，故此项不扣分。

D12 农业企业利税增长率：经了解，涉及现代化农业发展项目（蔬菜加工企业）资产总额、固定资产、销售额等均有显著增加，2019 年资产总额 172813.46 万元、固定资产 50970.27 万元、销售额 212043.34 万元；2020 年资产总额 180044.5 万元、固定资产 53816.92 万元、销售额 224850.79 万元；2021 年资产总额 183994.34，固定资产 54545.92 万元，销售额 243737.42 万元。故此项不扣分。

D21 稳定市场供应：经现场查看，2020 年省级现代农业产业发展部分项目刚刚建设完成，最终成果需 1-2 年后才能体现出来，是否能稳定市场供应存在不确定性，故扣 1 分。

D22 增加就业：经现场查看，2020 年省级现代农业产业发展项目全部建设完成，能起到增加就业的目的，故得满分。

D31 配套措施落实情况：经现场查看，“通州区石港镇天棋家庭农场粮食仓库”“通州区十总镇神艺葡萄种植场连栋大棚建设”等两个项目交通不便，道路狭窄，部分道路未修好。故得 1 分。

D32 宣传到位情况：经调查，通州区农业农村局通过印发申报指南及政府网站、QQ 工作群公开方式进行政策宣传，但仍有少数群众不知晓，故扣 1 分。

D33 助推乡村振兴：经对比，涉及现代化农业发展项目（蔬菜加工企业）的农民人均收入、资产总额、固定资产、销售额等均有显著增加，能够有效助推乡村振兴，故得满分。

D34 提升农民幸福指数：经对比，涉及现代化农业发展项目（蔬菜加工企业）的农民人均收入、资产总额、固定资产、销售额等均有显著增加，能够有效提升农民幸福指数，故得满分。

D41 受益对象满意度：经评价，受益对象共发放调查问卷共 57 份，实际收回 57 份，服务对象满意率为 80%，故得 4.5 分。

D42 其他人员满意度：经评价，其他人员共发放调查问卷共 57 份，实际收回 57 份，其他人员满意率为 87.50%，故得 4.75 分。