
南通市通州区 2021 年就业补助资金项目 绩效评价报告

主管部门：通州区人力资源和社会保障局

实施单位：通州区劳动就业管理中心

委托单位：通州区财政局

评价机构：江苏金陵会计师事务所有限责任公司

主 评 人：胡圣方

2022 年 12

目录

摘要	I
一、项目概况	I
二、综合评价情况及绩效评价结果	II
三、主要绩效	II
四、存在的问题及改进建议	IV
一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
1、政策背景	1
2、项目实施范围	2
3、资金投入及使用情况	4
4、项目组织实施	4
(二) 绩效目标	5
1、项目总体目标	5
2、项目具体目标	5
二、绩效评价工作开展情况	6
(一) 绩效评价目的、原则和方法	7
(二) 评价依据	8
(三) 项目支出评价指标体系	8
(四) 绩效评价工作过程	8
三、综合评价情况及评价结论	10
四、绩效评价指标分析	10
(一) 项目决策情况	10
(二) 过程	12
(三) 产出	13
(四) 效益	16
五、主要绩效	18
(一) 社会保险补贴调动了就业困难人员接续社会保险关系的积极性	18
(二) 社会保险补贴对稳定就业、维护社会和谐发挥了积极的作用	18

(三) 农村妇女劳动力转移培训提升了农村妇女自身素质	19
(四) 人力资源市场的建设, 也在为充分就业减负	19
(五) 就业见习补助为毕业生提供就业机会、提升就业能力	20
六、存在的问题及改进建议	20
(一) 存在的问题	20
(二) 改进建议	21
附件 1: 就业补助项目绩效评价指标体系评分表	23
附件 2: 满意度问卷调查	28

通州区2021年就业补助资金项目 绩效评价报告

摘要

根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、江苏省财政厅《江苏省省级项目支出绩效评价管理办法》（苏财规〔2020〕20号）等文件要求，为规范区级就业补助专项资金管理，提高财政资金使用效益，江苏金陵会计师事务所有限责任公司受南通市通州区财政局委托，对南通市通州区劳动就业管理中心2021年就业补助专项资金支出项目开展了绩效评价。

一、项目概况

就业是最大的民生，也是经济发展的重中之重。在疫情的大环境下，经济下行压力有所加大，就业形势较为严峻，城镇登记失业率呈上升趋势。必须把稳就业放在更加突出位置，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实党中央、国务院关于稳就业工作的决策部署，坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，支持企业稳定

岗位，促进就业创业，强化培训服务，确保当前和今后一个时期就业目标任务完成和就业局势持续稳定。

依据《中华人民共和国就业促进法》《国务院关于做好当前和今后一段时期促进就业工作的若干意见》等系列文件精神，按照《江苏省财政厅省人社厅关于印发<江苏省就业补助资金管理办法>的通知》（苏财社〔2019〕161号）、《通州区“十四五”资源和社会保障发展规划的通知》（通政办发〔2022〕5号）、《南通市通州区就业补助资金使用管理实施细则》（通人社〔2020〕37号）等文件要求，为深入贯彻落实就业促进法和国家基本公共服务体系建设，进一步优化创新创业环境，激发全社会创新创业活力，以创业带动就业、以创新促进发展，南通市通州区就业工作领导小组办公室、通州区劳动就业管理中心深入贯彻落实省委、省政府有关做好“六稳”工作、落实“六保”任务的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全力做好疫情期间各项稳就业工作，为有效应对疫情，努力推进通州区经济平稳健康运行和社会和谐做出积极贡献。

二、综合评价情况及绩效评价结果

评价小组运用自行研发并通过专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及实地调研访谈等形式，对通州区劳动就业管理中心2021年度就业补助政策支出进行客观评价，最终评分结果：总得分为85.62分，属于“良好”。其中，项目决策类指标权重为18分，得分为14.5分，得分率为80.56%；过程类指标权重18分，得分17.22分，得分

率为 95.67%；产出类指标权重为 34 分，得分为 27.7 分，得分率为 81.47%；效益类指标权重为 30 分得，得分为 26.2 分，得分率为 87.33%；综合评分表详见附件。

三、主要绩效

（一）社会保险补贴调动了就业困难人员接续社会保险关系的积极性

由于灵活就业人员本身收入不稳定，工资水平低，再缴纳社会保险费用，缴费标准又不断的增加，对他们来说无疑是雪上加霜，很大一部分就业困难人员面临“断保的风险”。通过落实社会保险补贴政策，共补贴 10401 人，减轻了他们缴纳社会保险费的负担，调动了就业困难人员接续社会保险关系的积极性，有效促进了社会保险扩面征缴。这一补贴对象都是社会上就业难度较大，主要原因就是他们的年龄较大，就业技能水平较低，同时他们的家庭中还有很大经济负担。社保补贴可以实际补贴他们的经济，降低他们的经济负担，可以解决这些灵活就业人员的生活压力，实现他们今后达到法定退休年龄之后，可以进一步享受到退休金，这样可以大大实现他们长期的经济压力的降低，有效提升他们的生活质量，家庭生活也可以进一步度过这一艰难时期。

（二）社会保险补贴对稳定就业、维护社会和谐发挥了积极的作用

通州区实施积极的社会保险补贴政策，全面落实不断健全和完善社会保险补贴政策，多次对社会保险补贴政策进行了调整、充实和完善，促进了 7805 人就业困难人员再就业，保持了社会和谐稳定，使城镇登记失业率保持在较低水平。

“40、50”人员在下岗之后，受到的压力是很大的，有家庭责任的重担，还有自己社会保险缴存的经济压力，有些人员的身体素养还不是不好，面临着医疗压力等，这些生活工作上的不如意都给这些下岗失业人员带来很大的心理压力。社会保险补贴政策是通州区政府对就业困难人员的关怀、对民生问题的关心，可以帮助他们度过眼前的这一时的困难。这样的一笔资金对于这些下岗再就业人员来说已经是一个比较大的数字了，可以有效补贴他们的生活，这些来自通州区政府的关怀可以进一步降低他们对生活的心理压力、使得他们重新燃起生活的希望，努力工作、担负起家庭子女、老人的责任，不断重拾信心，学习相关的职业技能，重新开始新的工作。

（三）农村妇女劳动力转移培训提升了农村妇女自身素质

由于农村妇女年纪偏大，又没有一技之长，再次就业成为了难题，为了能顺利就业，他们不得不面对自身现状，寻找适合自己发展的路径。通州区通过再就业培训这一政策的实施，培训了 100 名农村妇女，增加了她们灵活就业的机会和决心。她们通过再就业培训，掌握了一些技能知识，使自身的素质也得到了提升，对生活充满了信心。

（四）人力资源市场的建设，也在为充分就业减负

近年来，企业间人员流动越来越频繁，通州区建设 1 个人力资源市场，有利于整合人力资源。市场建成后，实现失业登记、求职登记、用人登记、职业指导、素质测评、职业介绍、职业培训、录用备案、劳动事务代理、劳务派遣、社会保险登记、办理等多项服务功能，从而能够更加了解社会就业状况，进一步优化通州区就业环境。

（五）就业见习补助有利于为毕业生提供就业机会、提升就业能力

通州区通过就业见习补助 779 人，335 名毕业生被见习单位正式录用，444 名毕业生通过就业掌握了业务知识和技能，积累相关工作经验，强化理论与实践相结合的能力，提高职业竞争力，实现应聘就业或自主创业。

四、存在的问题及改进建议

（一）存在的问题

1、预算编制不科学、不精准，部分项目未实施或预算执行率低

（1）2021 年就业补助专项资金个别项目虽制定预算，但实际未执行，预算编制不科学。如：机构推荐见习奖励 15 万元、创业成功奖励 3 万元，但实际未执行；

（2）2021 年就业补助专项资金部分项目预算执行率不高。如：优秀创业项目补贴预算 1 万，实际支付 0.2 万，执行率 20%；求职创业补贴预算 1.5 万，实际支付 0.45 万，执行率 30%；高技能人才培养补助预算 100

万，实际支付 28.82 万，执行率 28.82%。执行率低的原因是申请补贴人数存在不确定性，不能提前预测申请补贴的人数。

2、绩效目标编制不完整

(1) 项目实施单位编制绩效目标不完整，只有数量指标，没有效益指标，如：社会保险补贴 3700 人、人力资源市场建设 1 个、就业见习补助 550 人等虽然设置了数量指标，但未设置效益指标。

(2) 部分项目所设定的绩效目标值偏低，和实际完成数量存在较大差异。如：获得职业资格等证书人员增长人数目标值设定为 2000 人，实际完成数是 6227 人。

3、政策宣传不到位

政策宣传不力，群众知晓度偏低。评价组通过问卷调查发现，对就业补助相关政策“非常了解”的只有 40.38%。

4、结构性就业矛盾任然突出

近年来，通州区持续推进产业转型升级，会进一步收缩底层劳动工人的缺口，高精尖型技术人员会更加短缺。2021 年，通州区新增高技能人才 1537 人，新增高级技师 242 人，还不能满足经济建设发展需要。《南通市通州区就业补助资金使用管理实施细则》对于高技能人才补贴项目设置过少，并且补贴力度不够，影响了补贴的支出情况。

(二) 改进建议

1、邀请社会及就业创业方面专家参与政策的分析和实施方案的规划，合理调整支出。结合年度就业目标任务，积极调整财政支出结构，合理安排省市就业补助专项资金，统筹用好中央直达就业补助资金，提高就业资金使用精准度。健全就业补助资金投入增长长效机制，根据高质量就业状况和工作目标任务变化，做好资金需求预测，及时调整就业专项资金预算，确保各项就业补贴政策落实到位。进一步强化资金预算执行和监督，定期

开展资金使用绩效评估，合理调整财政支出，着力提高就业专项资金使用效益。

2、进一步学习《财政支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）和《江苏省省级项目支出绩效评价管理办法》苏财规〔2020〕20号，理解绩效指标设置原则，通过设置科学的绩效指标，全面、有效地反映项目实施绩效，提高预算绩效目标申报的合理性、可行性。

3、加大政策宣传力度。强化政策宣传，扩大政策知晓面，举办就业创业扶持政策宣讲培训班，壮大宣传队伍，凝聚宣传合力。尤其在乡镇中要推广开，乡镇分中心工作人员和村级工作人员是最前沿的宣传主力军，是就业创业扶持政策的“宣传员”“讲解员”，及时做好政策宣传，强化底线思维，做实就业服务，突出重点、精准施策，援企稳岗，就业局势保持稳定，创新创业持续发展。

4、建议增加对高技能人才重点项目补助，如（1）获得南通市及南通市级以上市高技能人才培养（培训）基地、专项公共实训基地、获得国家、省、市级技能比赛大奖、企业首席技师、行业领域中影响带动作用大、得到业内广泛认可的高技能人才项目的单位或个人。（2）在通州区就业的急需紧缺型职业（工种）技师以上职业资格证书人员，以及培养紧缺型高技能人才的单位。（3）在通州区承办职业技能竞赛的单位或者承担通州区选手赴外参赛集训任务的单位。另外，建立高技能人才培养示范基地，加快重点行业领域紧缺技能人才培养。大力开展职业技能竞赛和高技能人才评选表彰活动，积极组织参加“江苏技能状元”大赛，推动各行各业广泛开展岗位练兵，带动广大劳动者“技能成才”。

以上为报告摘要，详细内容请见正文。

一、基本情况

(一) 项目概况

1、政策背景

就业是最大的民生，也是经济发展的重中之重。在疫情的大环境下，经济下行压力有所加大，就业形势较为严峻，城镇登记失业率呈上升趋势。必须把稳就业放在更加突出位置，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实党中央、国务院关于稳就业工作的决策部署，坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，支持企业稳定岗位，促进就业创业，强化培训服务，确保当前和今后一个时期就业目标任务完成和就业局势持续稳定。

依据《中华人民共和国就业促进法》《国务院关于做好当前和今后一段时期促进就业工作的若干意见》等系列文件精神，按照《江苏省财政厅省人社厅关于印发<江苏省就业补助资金管理办法>的通知》(苏财社〔2019〕161号)、《通州区“十四五”资源和社会保障发展规划的通知》(通政办发〔2022〕5号)、《南通市通州区就业补助资金使用管理实施细则》(通人社〔2020〕37号)等文件要求，为深入贯彻落实就业促进法和国家基本公共服务体系建设，进一步优化创新创业环境，激发全社会创新创业活力，以创业带动就业、以创新促进发展，南通市通州区就业工作领导小组办公室、通州区劳动就业管理中心深入贯彻落实省委、省政府有

关做好“六稳”工作、落实“六保”任务的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，全力做好疫情期间各项稳就业工作，为有效应对疫情，努力推进通州区经济平稳健康运行和社会和谐做出积极贡献。

2、项目实施范围

就业补助项目分为对个人和单位的补助、公共就业服务能力建设补助两类。对个人和单位的补贴政策适用于职业培训补贴、职业技能鉴定补贴、社会保险补贴、公益性岗位补贴、创业补贴、就业见习补贴、求职创业补贴等；公共就业服务能力建设补助适用于就业创业服务补助和高技能人才培养补助等。

2021 年就业补助资金使用目标

序号	项目名称	补贴对象	补助标准
1	灵活就业社会保险补贴、用人单位社会保险补贴、小微企业社会保险补贴	实现灵活就业且申报就业登记，并按时足额在本区缴纳社会保险费的就业困难人员或离校 2 年内未就业高校毕业生，招用就业困难人员并按时足额缴纳社会保险费的用人单位，吸纳应届及离校两年未就业高校毕业生，签订 1 年以上劳动合同并按规定缴纳社会保险费的小微企业，预算补贴 3700 人。	按人社部门公布的当年个体工商户和灵活就业人员最低缴费基数应缴纳社会保险费金额的 50% 给予补贴。就业困难人员从事个体经营，按照灵活就业人员缴费办法缴纳社会保险费的，执行对灵活就业人员的社会保险补贴办法。 就业困难人员社会保险补贴期限累计不超过 48 个月，其中：对距法定退休年龄不足 5 年的可延长至退休（以初次核定其享受社会保险补贴时年龄为准，下同）；离校 2 年内未就业高校毕业生社会保险补贴期限不超过 24 个月。就业困难人员、高校毕业生的补贴享受期限分别计算。 按照用人单位为就业困难人员缴纳的单位部分给予补贴（不含个

			人缴纳部分)。补贴期限从初次申报时计算，每个就业困难人员累计享受不超过3年，其中：对距法定退休年龄不足5年的就业困难人员，经用人单位申请可延长至退休。 按照小微企业为高校毕业生缴纳的单位部分给予补贴(不含个人缴纳部分)。补贴期限从申报时计算最长不超过1年。与企业吸纳就业困难人员享受期限分别计算。
2	项目制培训补贴	承担项目制培训任务的培训机构(向政府认定的培训机构整建制购买就业技能培训项目，为化解过剩产能企业失业人员、建档立卡低收入农户劳动力等免费提供培训)1个。	按中标价拨付。
3	就业见习补贴	组织20至28周岁且无就业经历的全日制普通高校毕业生(含距毕业时间不足6个月的在校大学生)、16-35岁失业青年(含距毕业时间不足6个月的在校中职、技校类学生)，预算补贴550人。	1. 生活费补贴：每人每月当年市区最低工资标准的75%(四舍五入，取整数)； 2. 带教补贴：200元/人·月(不足半月为100元)； 3. 人身意外伤害保险费补贴：120元/人。
4	就业见习推荐奖励	一次性组织20人以上失业青年到本区同一企业见习满3个月的人力资源服务机构，预算推荐150人。	一次性给予1000元/人。
5	求职创业补贴	驻通高校、中等职业学校、技工院校和特殊教育院校职业教育类，有就业创业意愿并积极求职创业的低保家庭、残疾、获得国家助学贷款(含生源地助学贷款)、建档立卡低收入农户家庭(含建档立卡贫困家庭)，以及特困人员中毕业学年毕业生，预算补贴10人。	1500元/人。
6	初始创业补贴(一次性创业补贴)	在本区创业的在校大学生和实现创业且申报就业登记的创业者，预算补贴160人。	初次创业稳定经营6个月以上且正常申报纳税，一次性补贴5000元。

7	个人创业综合补贴 (创业场地租金补贴)	在本区创业的在校大学生和实现创业就业且申报就业登记的创业者，预算补贴 131 人。	利用自有住房或租用房屋初次创业，正常生产经营 1 年以上一次性补贴 10000 元。
8	企业实体吸纳就业奖励(创业带动就业补贴)	在本区创业的在校大学生和实现创业就业且申报就业登记的创业者创办的实体，预算补贴 9 人。	在本区吸纳城乡劳动者就业，与其签订 1 年以上期限劳动合同并已连续缴纳 3 个月以上社会保险费，每吸纳 1 人一次性奖励 2000 元。
9	创业孵化基地创业综合补贴 (创业基地运营补贴)	本区经认定的区级及以上创业孵化基地 1 个。	创业孵化基地通过减免房租、宽带网络、公共软件等费用，扶持在校大学生和城乡失业人员正常生产经营 1 年以上，补贴 10000 元 / 个。
10	创业项目开发入库补贴(创业项目补贴)	创业项目持有人，预算补贴 10 个。	通过市级评审入库的创业项目一次性补贴 1000 元。
11	就业创业服务补助	补助主要用于加强公共就业创业服务机构和人社基层平台服务能力建设，预算补贴 247 个。	
12	其他补助	见习(实习)及就业奖励，预算补贴 550 人。	

3、资金投入及使用情况

2021 年度通州区劳动就业管理中心“就业补助项目”预算资金为 3716.90 万元，其中：区预算安排 2916.90 万元，上级财政补助 800.00 万元。

序号	项目名称	预算金额 (万元)	实际支出 (万元)
1	社会保险补贴	2584.49	2352.08
2	公共就业服务能力建设(就业创业服务补助)	375.40	356.07
(1)	基层人社服务平台建设	64.00	76.77
(2)	人力资源市场建设	296.40	279.3
(3)	机构推荐见习奖励	15.00	0
3	创业扶持引导资金(创业补贴)	228.6	222.5
(1)	创业租金补贴	131.00	131
(2)	初次创业补贴	87.8	85.8
(3)	带动就业奖励	1.8	2.2
(4)	对创业基地的补助	3.00	3.00
(5)	对优秀创业项目的补助	1.00	0.2
(6)	创业成功奖励	3.00	0.3
4	就业见习补贴	426.91	426.9
5	求职创业补贴	1.50	0.45
6	高技能人才培养补助	100.00	28.82
7	农村妇女劳动力转移培训费	0	4.52
8	失业动态监测费	0	8.00
合计		3716.90	3399.34

实际使用 3399.34 万元，预算执行率 91.48%。资金全部用于发放就业补贴、创业补贴、社会保险、人才培养的补贴与补助，和就业创业相关活动的配套服务与激励。

4、项目组织实施

通州区财政局负责资金管理，参与专项资金项目评审，审核专项资金使用计划；监督检查专项资金的使用情况，组织开展专项资金绩效评价等。

通州区人力资源和社会保障局负责制定专项资金绩效目标；编制专项资金使用计划；负责项目管理，组织项目申报和评审；对项目实施情况进行评价和监督等。

通州区劳动就业管理中心制定总体工作方案及年度工作计划，负责项目的实施。上报资金申报材料，并对申报材料的真实性、准确性、合规性负责。

（二）绩效目标

1、项目总体目标

实现更加稳定更高质量就业，形成更加公平可持续的社会保障体系，形成服务创新驱动的人才资源保障体系，形成更加合理有序的收入分配格局，健全更加科学规范的人事管理制度，建立更加和谐稳定的劳动关系，优化更加均等便捷的公共服务体系。

2、项目具体目标

根据 2020 年 8 月，南通市通州区人力资源和社会保障局办公室下发《南通市通州区就业补助资金使用管理实施细则》（通人社〔2020〕37 号），就业补助资金项目实施的主要内容包括：社会保险补贴 3700 人、求职创业补贴 10 人、创业租金补贴 100 人、初次创业补贴 160 人、带动就业奖励 9 人、就业见习补贴 550 人、创业成功奖励 10 个、机构推荐见习奖励 150 人、创业优秀项目 10 个、创业基地 1 个、人力资源市场建设 1 个、基层人社服务平台建设 247 个、获得职业资格等证书人员增长 2000 人。

序号		目标值	目标
1	社会保险补贴人数	3700 人	稳定就业，维护社会和谐
2	求职创业补贴人数	10 人	城乡零就业家庭“动态清零”
3	创业租金补贴人数	131 人	优化创业环境，促进经济社会发展
4	初次创业补贴人数	160 人	营造大众创业、万众创新的良好氛围
5	创业带动就业奖励人数	9 人	优化社会结构，助推城镇化
6	就业见习补贴人数	550 人	增强高校毕业生实际工作经验，促进就业
7	创业成功奖励个数	10 个	鼓励创业、树立典范、增强认同感
8	机构推荐见习奖励人数	150 人	提高学生引进工作的效率和质量，拓宽学生引进的渠道

9	创业优秀项目个数	10 个	鼓励创业、树立典范、增强认同感
10	创业基地个数	1 个	构建低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间
11	人力资源市场建设情况	1 个	实现市场信息和职业供求信息精准采集、监测，科学研判市场发展形势，提升服务精准率
12	基层人社服务平台建设个数	247 个	为人民群众提供更加方便、快捷、优质、高效的人力资源和社会保障公共就业服务
13	获得职业资格等证书人员增长人数	2000 人	为实施创新驱动战略、工业强区战略提供坚强人才保障

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、原则和方法

1、评价目的

依据年初确定的绩效目标，设置科学、合理的绩效评价指标体系，对通州区 2021 年就业补助项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的评价，全面评价绩效目标完成程度，揭示项目与资金管理过程中存在的问题与不足，为部门预算资金安排提供科学依据，真正提高财政政策资源配置效率和资金使用效益。

2、评价原则

根据《江苏省省级项目支出绩效评价管理办法》（苏财规〔2020〕20 号），绩效评价基本原则主要包括：

科学规范原则。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，以定量分析为主，客观、公正反映项目绩效。

激励约束原则。绩效评价结果应与政策调整、改进管理挂钩，有待推动项目支出提质增效。

公开公正原则。绩效管理符合真实、客观、公正要求，依法公开并接受监督。

绩效相关原则。绩效评价应当针对预算执行及产出绩效，专项资金绩

绩效评价结果应反映支出和绩效的相关性。

3、评价方法

本项目绩效评价采用比较法、公众评判法、因素分析法等方法进行绩效评价。

(1) 比较法。在绩效评价过程中，评价组首先将各指标的实际完成值与绩效目标进行对比分析，考察绩效目标的完成情况，以反映项目产出绩效；

(2) 公众评判法。通过对项目实施单位相关负责人进行访谈更加充分地了解专项资金分配、项目管理、预期效益等情况；通过对受益对象或社会公众进行问卷调查，了解其对教育教学设备采购项目的评价。

(3) 因素分析法。分析就业补助政策产出任务完成及后续效益发挥的各种因素，并提出针对性的意见。

(二) 评价依据

- 1.《中华人民共和国预算法》；
- 2.《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
- 3.《江苏省财政厅关于印发<江苏省省级项目支出绩效评价管理办法>的通知》（苏财规〔2020〕20号）；
- 4.《江苏省财政厅<关于印发江苏省省级预算绩效评价管理规程>的通知》（苏财绩〔2017〕1号）；
- 5.通州区人民政府办公室关于印发《通州区“十四五”人力资源和社会保障发展规划的通知》（通政办发〔2022〕5号）；
- 6.通州区财政局关于批复《2021年政府专项资金收支预算的通知》（通财预〔2021〕7号）；
- 7.《南通市通州区就业补助资金使用管理实施细则》（通人社〔2020〕37号）。

（三）绩效评价指标体系

本次评价从市人社局的需求与职能定位出发，确定就业补贴政策支出的绩效目标和评价重点，在参考《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的基础上，按照政策制定情况、政策执行的有效情况以及政策绩效的实现程度三方面内容，构建指标体系。评价指标体系包括一级指标4个，二级指标10个，三级指标35个，绩效评价指标总数达到49个。一级指标4类，分别为项目决策、过程、产出、效益，权重分配分别为18：18：34：30。

（四）绩效评价工作过程

1. 前期准备阶段

绩效评价项目小组进入项目实施单位，开展调查研究、分析论证并形成绩效评价工作方案。同时，搜集有关文件资料，结合项目的实际情况，设计了绩效评价指标体系，制定了资金绩效评价工作方案。

2. 组织实施阶段

（1）评价资料收集。评价组将围绕确定的评价指标体系收集评价对象有关的数据和资料，包括绩效目标申报及批复表、明细项目资金安排、项目实施方案、资金管理办法以及与评价工作有关的项目实施、资金使用、产出效果情况等。

（2）评价资料审核。评价组拟采用听取被评价部门（单位）相关情况介绍、现场察看、询问、复核等方式对有关情况进行深入调查、核实。审核的主要任务包括：对汇总的基础数据报表填报情况进行比对核实，主要是确认基础数据报表信息填报的完整性、真实性和准确性。

(3) 评价资料分析。评价组将对经过审核的有关信息，进行分类、整理和分析，为形成评价结论奠定基础。评价组发现的差异较大的立即进行补正，并对填报单位数据进行分析。

(4) 满意度调查。评价组将根据项目情况和评价需求，确定调查内容，设定调查范围、调查方式、调查对象数量等，开展满意度调查工作。

(5) 确定评价结果。评价组将根据评价信息资料，对照评价方案中设置的评价指标与标准值、分值及扣分标准，进行独立、客观和公正的打分，形成评价对象综合得分，同时提出以评价对象存在问题和相关建议为主要内容的评价意见。必要时，根据委托方的要求，还将组织相关专家，通过召开评审会等形式对评价项目进行综合评分。

绩效评价结果采用评分与等级相结合的方式评定，具体为：90(含) - 100 分为优、80(含) -90 分为良、60(含) -80 分为中、60 分以下为差。

3. 完成报告阶段

评价组将根据绩效评价情况，撰写评价报告初稿。绩效评价报告内容包括但不限于评价对象的概况和特点，评价工作的方式和做法，绩效评价的结论，通过绩效评价发现的绩效、问题、建议等。评价组将及时将评价报告初稿报通州区财政局绩效科审核，并根据审核意见修改，形征求意见稿。评价组将按照通州区财政局绩效科的评价工作要求，向被评价部门

(单位) 征求意见，提请被评价部门(单位) 在收到评价报告征求意见稿之后 5 个工作日内反馈意见。评价组将根据通州区财政局绩效科的意见，结合被评价部门(单位) 的反馈意见，形成正式绩效评价报告。

4. 结果反馈阶段

绩效评价工作完成后，评价组将严格按照《江苏省省级预算绩效评价管理规程》关于评价工作底稿的要求，认真整理评价工作底稿，及时将包括调研资料、评价方案、评价指标体系、评价报告、结果应用等相关资料，并按照通州区财政局绩效科的要求及时提交归档备查。

三、综合评价情况及评价结论

评价小组运用自行研发并通过专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及实地调研访谈等形式，对通州区劳动就业管理中心 2021 年度就业补助政策支出进行客观评价，最终评分结果：总得分为 85.62 分，属于“良好”。其中，项目决策类指标权重为 18 分，得分为 14.5 分，得分率为 80.56%；过程类指标权重 18 分，得分 17.22 分，得分率为 95.67%；产出类指标权重为 34 分，得分为 27.7 分，得分率为 81.47%；效益类指标权重为 30 分得，得分为 26.2 分，得分率为 87.33%；综合评分表详见附件。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策指标通过项目立项、绩效目标和资金投入三方面进行考察，项目决策类指标分值 18 分，实际得分 14.5 分，得分率为 80.56%。指标的得分情况如下表所示。

项目决策指标得分情况

三级指标	权重	目标值	得分	得分率
A11 立项依据充分性	3	充分	3	100.00%
A12 立项程序规范性	3	规范	3	100.00%
A21 绩效目标合理性	4	合理	2	50.00%
A22 绩效指标明确性	2	明确	2	100.00%
A31 预算编制科学性	3	科学	1.5	50.00%
A32 资金分配合理性	3	合理	3	100.00%

A11 立项依据充分性：权重分 3 分，实际得分 3 分

评价依据：根据《通州区“十四五”人力资源和社会保障发展规划的通知》（通政办发〔2022〕5号）中进一步深入贯彻国家、省、市出台的新一轮就业创业政策，加快推进“就业优先战略”落实细则，多层次、多途径宣传和解读最新就业创业政策，用好用活政策对就业的积极效应，促进效益最大化，同时依照《江苏省财政厅江苏省人力资源和社会保障厅关于印发(江苏省就业补助资金管理办法)的通知》(苏财社(2019)161号)、《南通市通州区就业补助资金使用管理实施细则》（通人社〔2020〕37号），为推进“就业补助政策”，促进困难人员就业，推进就业扶贫，重点培养高技能人才，政策需求充分，据此该项得 100%权重分。

A12 立项程序规范性：权重分 3 分，实际得分 3 分

评价依据：项目立项按照规定的程序经过自主申报、社会公示等相关程序，审批文件、材料符合相关要求，据此该项得 100%权重分。

A13 绩效目标合理性：权重分 4 分，实际得分 2 分

评价依据：项目有绩效目标，绩效目标与实际工作内容相关，项目预期产出效益和效果不太符合正常的业绩水平，与预算确定的项目投资额不太匹配，据此该项得 50%权重分。

A22 绩效指标明确性：权重分 2 分，实际得分 2 分

评价依据：政策任务分解为高技能人才培养补助、失业动态经费、社会保险补贴、创业补贴、就业见习补贴、求职创业补贴、公共就业服务能力建设(就业创业服务补助)、高技能人才培养补助、农村妇女劳动力转移培训费等九个大项，设计合理，据此该项得 100%权重分。

A31 预算编制科学性：权重分 3 分，实际得分 1.5 分

评价依据：根据《南通市通州区就业补助资金使用管理实施细则》（通人社〔2020〕37号）编制预算，但部分项目未编制预算、部分项目虽编制预算但预算执行率不高，据此该项得 50%权重分。

A32 资金分配合理性：权重分 3 分，实际得分 3 分

评价依据：资金根据《南通市通州区就业补助资金使用管理实施细则》（通人社〔2020〕37号）进行分配，资金分配依据充分，分配标准恰当；分配资金结构合理，资金分配符合抽检任务量、监管实际，因此该项得100%权重分。

（二）过程

过程指标从资金管理和组织实施进行考核，过程类指标 18 分，实际得分 17.22 分，得分率为 95.67%。指标得分情况如下表所示。

过程指标得分情况

三级指标	权重	目标值	得分	得分率
B11 资金到位率	3	≥90%	3	100%
B12 预算执行率	2	100%	1.82	91%
B13 资金使用合规性	3	合规	3	100%
B21 管理制度健全性	3	健全	3	100%
B22 就业补助资金使用管理制度执行有效性	2	100%	2	100%
B23 社会公示制度行有效性	3	100%	2.4	80%
B24 档案管理制度执行有效性	2	100%	2	100%

B11 资金到位率：权重分 3 分，实际得分 3 分

评价依据：资金到位率=资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%，资金到位率达到 90%得满分，实际资金到位率为 91.48%，因此该项得 100%权重分。

B12 预算执行率：权重分 2 分，实际得分 1.82 分

评价依据：2021 年度通州区劳动就业管理中心“就业补助项目”预算资金为 3716.90 万元，其中：预算内补助 2416.90 万元，上级补助 1300.00 万元。实际支出 3399.34 万元，预算执行率 91.46%，因此该项得 91%权重分。

B13 资金使用合规性：权重分 3 分，实际得分 3 分

评价依据：依据《江苏省就业补助资金管理办法》（苏财社〔2019〕161号）、《南通市通州区就业补助资金使用管理实施细则》（通人社

〔2020〕37号），符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理规定的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合专项资金使用方向，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，因此该项得 100%权重分。

B21 管理制度健全性：权重分 3 分，实际得分 3 分

评价依据：专项资金制定了具体管管理办《南通市通州区就业补助资金使用管理实施细则》（通人社〔2020〕37号），制定了社会公示制度、档案管理制度、合同管理制度，因此该项得 100%权重分。

B22 就业补助资金使用管理制度执行有效性：权重分 2 分，实际得分 2 分

评价依据：有明确的计划进度安排，能够在各时间节点及时完成；政策分解任务实施方案涉及广泛，政策资金的使用全面依照《江苏省财政厅江苏省人力资源和社会保障厅关于印发《江苏省就业补助资金管理办法》的通知》（苏财社(2019)161号）和《南通市通州区就业补助资金使用管理实施细则》（通人社〔2020〕37号），因此该项得 100%权重分。

B23 社会公示制度行有效性：权重分 3 分，实际得分 2.4 分

评价依据：通过现场调研收集数据，查阅凭证发现部分凭证后未附公示记录，社会公示制度执行有效性评级为“有待加强”，因此该项得 80%权重分。

B24 档案管理制度执行有效性：权重分 2 分，实际得分 2 分

评价依据：通过现场调研对档案进行抽查，结果为档案保存完整，对档案管理制度执行情况进行定性评价，评级为“明显有效”，因此该项得 100%权重分。

（三）产出

产出指标从数量指标对劳动就业管理中心各个科室工作和项目完成情况进行考核。产出权重 34 分，实际得分 27.7 分，得分率 81.47%。产出指标的得分情况如下表所示。

产出指标得分情况

三级指标	权重	目标值	实际值	得分	得分率
C11 享受社会保险补贴人员数量	4	3700 人	10401 人	4	100%
C12 求职创业补贴人数	2	10 人	3 人	0.6	30%
C13 创业租金补贴人数	2	100 人	131 人	2	100%
C14 初次创业补贴人数	2	160 人	171 人	2	100%
C15 带动就业奖励人数	2	9 人	11 人	2	100%
C16 就业见习补贴人数	3	550 人	779 人	3	100%
C17 创业成功奖励个数	1	10 个	0 人	0	0%
C18 机构推荐见习奖励人数	2	150 人	0 人	0	0%
C19 创业优秀项目个数	2	10 个	2 个	0.4	20%
C110 创业基地个数	2	1 个	1 个	2	100%
C111 人力资源市场建设情况	3	1 个	1 个	3	100%
C112 基层人社服务平台建设个数	2	247 个	257 个	2	100%
C113 获得职业资格等证书人员增长人数	2	2000 人	6227 人	2	100%
C21 农村妇女接受劳动力转移培训合格率	2	≥80%	65%	1.7	85%
C31 人力资源市场建设完工、验收及时性	3	100%	100%	3	100%

C101 享受社会保险补贴人员数量：权重分 5 分，实际得分 5 分

评价依据：通州区劳动就业管理中心 2021 全年完成社会保险补贴目标 3700 人，2021 年度完成值为 10401 人，据此该项得 100%权重分。

C102 求职创业补贴人数：权重分 2 分，实际得分 0.6 分

评价依据：通州区劳动就业管理中心 2021 全年完成求职创业补贴人数目标 10 人，2021 年度完成值为 3 人，据此该项得 30%权重分。

C103 创业租金补贴人数：权重分 3 分，实际得分 3 分

评价依据：通州区劳动就业管理中心 2021 全年完成创业租金补贴人数目标 100 人，2021 年度完成值为 131 人，据此该项得 100%权重分。

C104 初次创业补贴人数：权重分 2 分，实际得分 2 分

评价依据：通州区劳动就业管理中心 2021 全年完成初次创业补贴人数目标 160 人，2021 年度完成值为 171 人，据此该项得 100%权重分。

C105 带动就业奖励人数：权重分 2 分，实际得分 2 分

评价依据：通州区劳动就业管理中心 2021 全年完成带动就业奖励人数目标 9 人，2021 年度完成值为 11 人，据此该项得 100%权重分。

C106 就业见习补贴人数：权重分 4 分，实际得分 4 分

评价依据：通州区劳动就业管理中心 2021 全年完成就业见习补贴人数目标 550 人，2021 年度完成值为 779 人，据此该项得 100%权重分。

C107 创业成功奖励个数：权重分 1 分，实际得分 0 分

评价依据：通州区劳动就业管理中心 2021 全年完成创业成功奖励个数目标 10 人，2021 年度完成值为 0 人，据此该项得 0%权重分。

C108 机构推荐见习奖励人数：权重分 2 分，实际得分 0 分

评价依据：通州区劳动就业管理中心 2021 全年完成机构推荐见习奖励人数目标 150 人，2021 年度完成值为 0 人，据此该项得 0%权重分。

C109 创业优秀项目个数：权重分 2 分，实际得分 0.4 分

评价依据：通州区劳动就业管理中心 2021 全年完成创业优秀项目个数目标 10 个，2021 年度完成值为 2 个，据此该项得 20%权重分。

C110 创业基地个数：权重分 2 分，实际得分 2 分

评价依据：通州区劳动就业管理中心 2021 全年完成创业基地个数目标 1 个，2021 年度完成值为 1 个，据此该项得 100%权重分。

C111 人力资源市场建设：权重分 3 分，实际得分 3 分

评价依据：通州区劳动就业管理中心 2021 全年完成人力资源市场建设目标 1 个，2021 年度完成值为 1 个，据此该项得 100%权重分。

C112 基层人社服务平台建设个数：权重分 3 分，实际得分 3 分

评价依据：通州区劳动就业管理中心 2021 全年完成基层人社服务平台建设个数目标 247 个，2021 年度完成值为 257 个，据此该项得 100%权重分。

C113 获得职业资格等证书人员增长人数：权重分 2 分，实际得分 2

分

评价依据：通州区劳动就业管理中心 2021 完成获得职业资格等证书人员增长人数目标 2000 人，2021 年度完成值为 6227 人，据此该项得 100%权重分。

C21 农村妇女接受劳动力转移培训合格率：权重分 2 分，实际得分 1.7 分

评价依据：通州区劳动就业管理中心 2021 年农村妇女接受劳动力转移培训 100 人，农村妇女取得合格证书的为 65 人，合格率为 65%，据此该项得 85%权重分。

C31 人力资源市场建设完工、验收及时性：权重分 3 分，实际得分 3 分

评价依据：开工时间为 2020 年 8 月 10 日，竣工时间为 2021 年 4 月 9 日，据此该项得 100%权重分。

(四) 效益

效益指标从经济效益、社会效益、可持续性影响、满意度对劳动就业管理中心各个科室工作和项目完成情况进行考核。效益指标权重30分，实际得分26.2分，得分率87.33%。效益指标的得分情况如下表所示。

政策绩效指标得分情况

三级指标	权重	目标值	得分	得分率
D11 就业居民家庭收入增长率	4	≥6%	4	100%
D12 企业利税增长率	4	≥5%	4	100%
D21 就业增长率	3	≥6%	3	100%
D22 城镇登记失业率	3	<3%	3	100%
D23 离校未就业高校毕业生年末就业率	3	≥94%	3	100%
D24 社会群众政策知晓率	3	≥80%	1.8	60%
D31 受益群众满意度	5	≥90%	4	80%
D32 社会群众满意度	5	≥85%	3.4	68%

D11 就业居民家庭收入增长率：权重分 4 分，实际得分 4 分

评价依据：就业居民家庭收入增长率目标值为 $\geq 6\%$ ，2021年南通市通州区国民经济和社会发展统计公报就业居民家庭收入增长率为9.9%，据此该项得100%权重分。

D12 企业利税增长率：权重分4分，实际得分4分

评价依据：企业利税增长率目标值为 $\geq 5\%$ ，2021年南通市通州区国民经济和社会发展统计公报企业利税增长率为9.2%，据此该项得100%权重分。

D21 就业增长率：权重分3分，实际得分3分

评价依据：根据2020年南通市通州区国民经济和社会发展统计公报城镇新增就业人数为1万人，2021年南通市通州区国民经济和社会发展统计公报城镇新增就业人数为1.0763万人，就业增长率为7.63%，据此该项得100%权重分。

D22 城镇登记失业率：

评价依据：根据《通州区“十四五”人力资源和社会保障发展规划的通知》（通政办发〔2022〕5号）城镇登记失业率维持在3%以内，2021年城镇登记失业率为1.74%，据此该项得100%权重分。

D23 离校未就业高校毕业生年末就业率：权重分3分，实际得分3分

评价依据：根据《通州区“十四五”人力资源和社会保障发展规划的通知》（通政办发〔2022〕5号）离校未就业高校毕业生年末就业率需达到94%以上，2021年离校未就业高校毕业生年末就业率为95%，据此该项得100%权重分。

D24 社会群众政策知晓率：权重分3分，实际得分1.8分

评价依据：根据项目组发放50份问卷调查中，关于问题“您对就业补助政策了解情况？”，回答“不了解”人数占总人数的3.85%，回答“了解一点”人数占总人数的55.77%，回答“非常了解”人数占总人数的40.38%，据

此该项得 60%权重分。

D31 受益群众满意度：权重分 5 分，实际得分 4 分

评价依据：根据项目组发放 50 份问卷调查中，关于问题“您对所在地政府就业创业政策的实施效果总体评价如何？”，回答“满意”人数占总人数的 82.69%，据此该项得 80%权重分。

D32 社会群众满意度：权重分 5 分，实际得分 3.4 分

评价依据：根据项目组发放 50 份问卷调查中，关于问题“您认为目前的就业补贴政策有什么不足的吗？”，回答“手续程序过于繁多，比较麻烦”人数占总人数的 5.77%，回答“政策宣传不到位”人数占总人数的 17.31%，回答“补贴力度不够”人数占总人数的 32.69%，回答“政策没有落到实处，没有真正帮助到需要的人申请条件有点苛刻，难批准”人数占总人数的 5.77%，回答“政申请流程时间长，效率低下”人数占总人数的 7.69%，回答“没有不足，挺好的”人数占总人数的 53.85%，据此该项得 68%权重分。

五、主要绩效

（一）社会保险补贴调动了就业困难人员接续社会保险关系的积极性

由于灵活就业人员本身收入不稳定，工资水平低，再缴纳社会保险费用，缴费标准又不断的增加，对他们来说无疑是雪上加霜，很大一部分就业困难人员面临“断保的风险”。通过落实社会保险补贴政策，共补贴 10401 人，减轻了他们缴纳社会保险费的负担，调动了就业困难人员接续

社会保险关系的积极性，有效促进了社会保险扩面征缴。这一补贴对象都是社会上就业难度较大，主要原因就是他们的年龄较大，就业技能水平较低，同时他们的家庭中还有很大经济负担。社保补贴可以实际补贴他们的经济，降低他们的经济负担，可以解决这些灵活就业人员的生活压力，实现他们今后达到法定退休年龄之后，可以进一步享受到退休金，这样可以大大实现他们长期的经济压力的降低，有效提升他们的生活质量，家庭生活也可以进一步度过这一艰难时期。

（二）社会保险补贴对稳定就业、维护社会和谐发挥了积极的作用

通州区实施积极的社会保险补贴政策，全面落实不断健全和完善社会保险补贴政策，多次对社会保险补贴政策进行了调整、充实和完善，促进了 7805 人就业困难人员再就业，保持了社会和谐稳定，使城镇登记失业率保持在较低水平。

“40、50”人员在下岗之后，受到的压力是很大的，有家庭责任的重担，还有自己社会保险缴存的经济压力，有些人员的身体素养还不是不好，面临着医疗压力等，这些生活工作上的不如意都给这些下岗失业人员带来很大的心理压力。社会保险补贴政策是通州区政府对就业困难人员的关怀、对民生问题的关心，可以帮助他们度过眼前的这一时的困难。这样的一笔资金对于这些下岗再就业人员来说已经是一个比较大的数字了，可以有效

补贴他们的生活，这些来自通州区政府的关怀可以进一步降低他们对生活的心理压力、使得他们重新燃起生活的希望，努力工作、担负起家庭子女、老人的责任，不断重拾信心，学习相关的职业技能，重新开始新的工作。

（三）农村妇女劳动力转移培训提升了农村妇女自身素质

由于农村妇女年纪偏大，又没有一技之长，再次就业成为了难题，为了能顺利就业，他们不得不面对自身现状，寻找适合自己发展的路径。通州区通过再就业培训这一政策的实施，培训了 100 名农村妇女，增加了她们灵活就业的机会和决心。她们通过再就业培训，掌握了一些技能知识，使自身的素质也得到了提升，对生活充满了信心。

（四）人力资源市场的建设，也在为充分就业减负

近年来，企业间人员流动越来越频繁，通州区建设 1 个人力资源市场，有利于整合人力资源。市场建成后，实现失业登记、求职登记、用人登记、职业指导、素质测评、职业介绍、职业培训、录用备案、劳动事务代理、劳务派遣、社会保险登记、办理等多项服务功能，从而能够更加了解社会就业状况，进一步优化通州区就业环境。

（五）就业见习补助有利于为毕业生提供就业机会、提升就业能力

通州区通过就业见习补助 779 人, 335 名毕业生被见习单位正式录用, 444 名毕业生通过就业掌握了业务知识和技能, 积累相关工作经验, 强化理论与实践相结合的能力, 提高职业竞争力, 实现应聘就业或自主创业。

六、存在的问题及改进建议

(一) 存在的问题

1、预算编制不科学、不精准, 部分项目未实施或预算执行率低

(1) 2021 年就业补助专项资金个别项目虽制定预算, 但实际未执行, 预算编制不科学。如: 机构推荐见习奖励 15 万元、创业成功奖励 3 万元, 但实际未执行;

(2) 2021 年就业补助专项资金部分项目预算执行率不高。如: 优秀创业项目补贴预算 1 万, 实际支付 0.2 万, 执行率 20%; 求职创业补贴预算 1.5 万, 实际支付 0.45 万, 执行率 30%; 高技能人才培养补助预算 100 万, 实际支付 28.82 万, 执行率 28.82%。执行率低的原因是申请补贴人数存在不确定性, 不能提前预测申请补贴的人数。

3、绩效目标编制不完整

(1) 项目实施单位编制绩效目标不完整, 只有数量指标, 没有效益指标, 如: 社会保险补贴 3700 人、人力资源市场建设 1 个、就业见习补助 550 人等虽然设置了数量指标, 但未设置效益指标。

(2) 部分项目所设定的绩效目标值偏低, 和实际完成数量存在较大差异。如: 获得职业资格等证书人员增长人数目标值设定为 2000 人, 实际完成数是 6227 人。

3、政策宣传不到位

政策宣传不力, 群众知晓度偏低。评价组通过问卷调查发现, 对就业补助相关政策“非常了解”的只有 40.38%。

4、结构性就业矛盾任然突出

近年来，通州区持续推进产业转型升级，会进一步收缩底层劳动工人的缺口，高精尖型技术人员会更加短缺。2021年，通州区新增高技能人才1537人，新增高级技师242人，还不能满足经济建设发展需要。《南通市通州区就业补助资金使用管理实施细则》对于高技能人才补贴项目设置过少，并且补贴力度不够，影响了补贴的支出情况。

（二）改进建议

1、邀请社会及就业创业方面专家参与政策的分析和实施方案的规划，合理调整支出。结合年度就业目标任务，积极调整财政支出结构，合理安排省市就业补助专项资金，统筹用好中央直达就业补助资金，提高就业资金使用精准度。健全就业补助资金投入增长长效机制，根据高质量就业状况和工作目标任务变化，做好资金需求预测，及时调整就业专项资金预算，确保各项就业补贴政策落实到位。进一步强化资金预算执行和监督，定期开展资金使用绩效评估，合理调整财政支出，着力提高就业专项资金使用效益。

2、进一步学习《财政支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）和《江苏省省级项目支出绩效评价管理办法》苏财规〔2020〕20号，理解绩效指标设置原则，通过设置科学的绩效指标，全面、有效地反映项目实施绩效，提高预算绩效目标申报的合理性、可行性。

3、加大政策宣传力度。强化政策宣传，扩大政策知晓面，举办就业创业扶持政策宣讲培训班，壮大宣传队伍，凝聚宣传合力。尤其在乡镇中要推广开，乡镇分中心工作人员和村级工作人员是最前沿的宣传主力军，是就业创业扶持政策的“宣传员”“讲解员”，及时做好政策宣传，强化底线思维，做实就业服务，突出重点、精准施策，援企稳岗，就业局势保持稳定，创新创业持续发展。

4、建议增加对高技能人才重点项目补助，如（1）获得南通市及南通市级以上市高技能人才培养（培训）基地、专项公共实训基地、获得国家、省、市级技能比赛大奖、企业首席技师、行业领域中影响带动作用大、得到业内广泛认可的高技能人才项目的单位或个人。（2）在通州区就业的急需紧缺型职业（工种）技师以上职业资格证书人员，以及培养紧缺型高技能人才的单位。（3）在通州区承办职业技能竞赛的单位或者承担通州区选手赴外参赛集训任务的单位。另外，建立高技能人才培养示范基地，加快重点行业领域紧缺技能人才培养。大力开展职业技能竞赛和高技能人才评选表彰活动，积极组织参加“江苏技能状元”大赛，推动各行各业广泛开展岗位练兵，带动广大劳动者“技能成才”。

江苏金陵会计师事务所有限公司

2022年9月30日

附件 1：就业资金补助项目绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重分	指标解释及公式	评分标准	评分标准	得分
A 项目决策（18分）	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合通州区就业补助资金使用管理实施细则要求；③项目立项是否与部门职责范围相，属于部门履职所需；④项目是否属于就业补助资金适用范围；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。以上五项各占权重分的 20%，符合得对应权重分，不符合不得分。	3
		A12 立项程序规范性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	规范	①项目立项是否按照规定的程序经过自主申报、社会公示等相关程序；②审批文件、材料是否符合相关要求。以上两项分别占权重分的 50%，符合得对应权重分，不符合扣除对应权重分。	3
	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。以上四项各占权重分的 25%，符合得对应权重分，不符合不得分。	2
		A22 绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。以上三项各占权重分的 1/3，符合得对应权重分，不符合不得分。	2

	A3 资金投入	A31 预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制科学性、合理性。	科学	①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。以上四项各占权重分的 25%，符合得对应权重分，不符合不得分。	1.5
		A32 资金分配合理性	3	考察主管部门资金分配是否科学合理。	合理	①资金分配依据是否充分；②分配标准是否恰当；③分配资金结构是否合理；④资金分配是否符合抽检任务量、监管实际，符合即得分，不符合不得分。	3
B 过程 (18 分)	B1 资金管理	B11 资金到位率	3	考察财政资金预算执行情况	≥90%	资金到位率达到 90%得满分，未达到 90%，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 1%，扣完即止。资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%	3
		B12 预算执行率	2	考察财政资金预算执行情况	100%	财政资金预算执行率达到 100%得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 1%，扣完即止。预算执行率=财政资金支出金额÷财政资金预算金额×100%	1.82
		B13 资金使用合规性	3	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合专项资金使用方向；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。以上四项各占权重分的 25%，符合得对应权重分，不符合不得分。	3
	B2 组织实施	B21 管理制度健全性	3	考察主管部门项目管理机制健全情况。	健全	专项资金制定了具体管管理办法，如①就业补助资金使用管理实施细则；②社会公示制度；③档案管理制度；④合同管理制度；⑤审计验收制度等。以上管理制度建立健全的，的响应权重分，没有的，扣除响应权重分，具体管理制度不具备可执行性的酌情扣分。	3

		B22 就业补助资金使用管理制度执行有效性	2	考察就业补助资金使用管理制度执行情况。	100%	结合问卷、现场调研等，对就业补助资金使用管理制度执行情况进行定性评价，评级为“明显有效”的视情况得权重分的 80%至 100%，评级为“有待加强”视情况得权重分的 60%至 80%，评级为“基本无效”视情况得权重分 0%至 60%。	2
		B23 社会公示制度行有效性	3	考察社会公示制度执行情况。	100%	结合问卷、现场调研等，对社会公示制度执行情况进行定性评价，评级为“明显有效”的视情况得权重分的 80%至 100%，评级为“有待加强”视情况得权重分的 60%至 80%，评级为“基本无效”视情况得权重分 0%至 60%。	2.4
		B24 档案管理制度执行有效性	2	考察档案管理制度执行情况。	100%	结合问卷、现场调研等，对档案管理制度执行情况进行定性评价，评级为“明显有效”的视情况得权重分的 80%至 100%，评级为“有待加强”视情况得权重分的 60%至 80%，评级为“基本无效”视情况得权重分 0%至 60%。	2
C 产出 (34 分)	C1 数量	C11 享受社会保险补贴人员数量	4	享受社会保险补贴人员数量是否达到预期目标	3700 人	享受社会保险补贴人员数量达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 1%，扣完即止。	4
		C12 求职创业补贴人数	2	该指标考察符合政策规定的毕业年度高校毕业生享受求职创业补贴比例是否达到预期目标	10 人	符合政策规定的毕业年度高校毕业生享受求职创业补贴比例达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 1%，扣完即止。	0.6
		C13 创业租金补贴人数	2	该指标考察成功创业人数是否达到预期目标	100 人	成功创业人数达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 1%，扣完即止。	2
		C14 初次创业补贴人数	2	该指标考察初次创业补贴人数是否达到预期目标	160 人	初次创业补贴人数达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 1%，扣完即止。	2
		C15 带动就业奖励人数	2	该指标考察带动就业奖励人数是否达到预期目标	9 人	带动就业奖励人数达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 1%，扣完即止。	2
		C16 就业见习补贴人数	3	该指标考察就业见习补贴是否达到预期目标	550 人	就业见习补贴人数达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 1%，扣完即止。	3
		C17 创业成功奖励个数	1	该指标考察创业成功奖励个数是否达到预期目标	10 个	创业成功奖励个数达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 1%，扣完即止。	0

		C18 机构推荐 见习奖励人数	2	该指标考察机构推荐见习奖励人数是否达到预期目标	150 人	机构推荐见习奖励人数达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 1%，扣完即止。	0
		C19 创业优秀 项目个数	2	该指标考察创业优秀项目个数是否达到预期目标	10 个	创业优秀项目个数达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 1%，扣完即止。	0.4
		C110 创业基 地个数	2	该指标考察创业基地个数是否达到预期目标	1 个	创业基地个数达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 1%，扣完即止。	2
		C111 人力资 源市场建设情 况	3	该指标考察人力资源市场建设是否达到预期目标	1 个	人力资源市场建设达到预期目标的得满分，否则酌情扣分。	3
		C112 基层人 社服务平台建 设个数	2	该指标考察基层人社服务平台建设个数是否达到预期目标	247 个	基层人社服务平台建设个数达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 1%，扣完即止。	2
		C113 获得职 业资格等证书 人员增长人数	2	该指标考察取得职业资格等证书人员增长状况	2000 人	取得职业资格等证书人员增长人数达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 1%，扣完即止。	2
	C2 质量	C21 农村妇女 接受劳动力转 移培训合格率	2	该指标考察农村妇女取得合格证书人员占参与培训人员的比例状况	≥80%	农村妇女接受劳动力转移培训合格率达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 1%，扣完即止。	1.7
	C3 时效	C31 人力资源 市场建设完 工、验收及时 性	3	该指标考察人力资源市场建设是否按照计划及时完工、验收	100%	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。①提前或者按时完成的得该指标权重的满分；②按照计划完成时间，每延迟 10%时间扣权重的 5%，扣完为止。	3
	D 效益 (30 分)	D1 经济 效益	D11 就业居民 家庭收入增长 率	4	该指标考察就业居民家庭收入增长状况。	≥6%	就业居民家庭收入增长达到计划数的得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 5%，扣完即止。
D12 企业利税 增长率			4	该指标考察企业利税增长状况。	≥5%	企业利税增长达到计划数的得满分，每提高一个百分点，扣减对应权重分的 5%，扣完即止。	4
D2 社会 效益		D21 就业增长 率	3	该指标考察就业增长状况。	≥94%	就业增长率≥94%得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 5%，扣完即止。	3

		D22 城镇登记失业率	3	该指标考察失业减少状况。	<3%	城镇登记失业率<3%得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 1/3，扣完即止。	3
		D23 离校未就业高校毕业生年末就业率	3	该指标考察离校未就业高校毕业生年末就业增长状况。	≥95%	离校未就业高校毕业生年末就业增长率≥95%得满分，每降低一个百分点，扣减对应权重分的 5%，扣完即止。	3
		D24 社会群众政策知晓率	3	考察社会群众对就业补助政策的了解情况	≥80%	结合问卷、现场调研等，对项目实施后社会和谐稳定增强进行定性评价，进行定性评价，分别按照该指标对应分值区间 100%-80%(含)、80%-60%(含)、60%-0%合理确定分值。	1.8
	D3 满意度	D31 受益群众满意度	5	考察受益群众满意情况	≥90%	满意度达到标杆值得满分，未达到标杆值的，按每降低 1%扣 1%权重分进行评分。	4
		D32 社会群众满意度	5	考察广大人民群众满意情况	≥85%	满意度达到标杆值得满分，未达到标杆值的，按每降低 1%扣 1%权重分进行评分。	3.4
	合计		100				85.62

附件 2：满意度问卷调查

满意度调查问卷（受益群众）

1. 您在本区域居住年限（） [单选题]

选项	小计	比例
A. 不到 1 年	1	1. 92%
B. 1-5 年	3	5. 77%
C. 6-10 年	2	3. 85%
D. 10 年以上	46	88. 46%
本题有效填写人次	52	

2. 您是否知道该就业资金补助情况？（） [单选题]

选项	小计	比例
A. 知道	49	94. 23%
B. 不知道	3	5. 77%
本题有效填写人次	52	

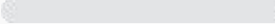
1. 您认为现在的就业形势如何? () [单选题]

选项	小计	比例
A. 形势严峻，就业难	41	78.85%
B. 形势正常	9	17.31%
C. 形势较好，就业容易	1	1.92%
D. 不大了解	1	1.92%
本题有效填写人次	52	

2. 您对就业补助政策的了解么? () [单选题]

选项	小计	比例
A. 不了解	2	3.85%
B. 了解一点	29	55.77%
C. 非常了解	21	40.38%
本题有效填写人次	52	

3. 您认为就业补助政策有必要吗? () [单选题]

选项	小计	比例
A. 有	52	 100%
B. 无	0	 0%
本题有效填写人次	52	

4. 您认为就业补贴政策主要能够起到什么作用? () [\[多选题\]](#)

选项	小计	比例
A. 为人民就业提供了一定的资金补助	46	 88.46%
B. 提高社会就业率	40	 76.92%
C. 有利于社会稳定和持续发展	46	 88.46%
D. 提高社会群众就业信心和就业激情	43	 82.69%
E. 有效缓解人才资源短缺的情况	36	 69.23%
本题有效填写人次	52	

5. 您主要是通过什么途径了解到就业补贴政策 () [\[多选题\]](#)

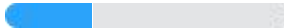
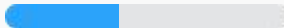
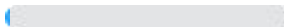
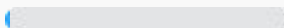
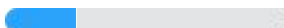
选项	小计	比例
----	----	----

A. 传统媒体（报纸、电视等）	37	71.15%
B. 网络媒体（微信、新闻类 APP 等）	46	88.46%
C. 亲朋好友	36	69.23%
D. 学校就业指导服务	15	28.85%
E. 其他	20	38.46%
本题有效填写人次	52	

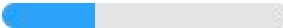
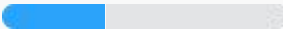
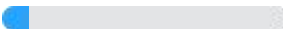
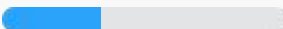
6. 您认为目前的就业补贴政策有什么不足的吗？（） [多选题]

选项	小计	比例
A. 手续程序过于繁多，比较麻烦	3	5.77%
B. 政策宣传不到位	9	17.31%
C. 补贴力度不够	17	32.69%
D. 政策没有落到实处，没有真正帮助到需要的人申请条件有点苛刻，难批准	3	5.77%
E. 申请流程时间长，效率低下	4	7.69%
F. 没有不足，挺好的	28	53.85%
G. 其他	6	11.54%
本题有效填写人次	52	

7. 您在什么情况下会去申请就业补贴? () [单选题]

选项	小计	比例
A. 工资太低达不到自己的预期标准	16	 30.77%
B. 希望能拿一点补助补贴生活	21	 40.38%
C. 家人强烈要求	1	 1.92%
D. 太麻烦, 不会去申请补贴	1	 1.92%
E. 其他	13	 25%
本题有效填写人次	52	

8. 您会由于什么原因不去申请就业补贴? () [多选题]

选项	小计	比例
A. 手续麻烦, 程序繁多	17	 32.69%
B. 对自身申请条件不自信	19	 36.54%
C. 不缺钱, 不需要申请补	5	 9.62%
D. 其他	18	 34.62%

本题有效填写人次

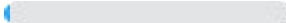
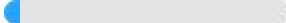
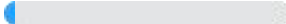
52

9. 您认为哪些补贴类型对社会人民更有帮助? () [\[多选题\]](#)

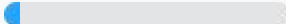
选项	小计	比例
A. 社会人民到基层就业补贴	46	88. 46%
B. 见习补贴	30	57. 69%
C. 社会保险个人缴费补贴	45	86. 54%
本题有效填写人次	52	

满意度调查问卷（社会群众）

1. 您在本区域居住年限（） [单选题]

选项	小计	比例
A. 不到 1 年	1	 1.92%
B. 1-5 年	3	 5.77%
C. 6-10 年	2	 3.85%
D. 10 年以上	46	 88.46%
本题有效填写人次	52	

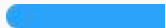
2. 您是否知道该就业资金补助情况？（） [单选题]

选项	小计	比例
A. 知道	49	 94.23%
B. 不知道	3	 5.77%
本题有效填写人次	52	

1. 您认为现在的就业形势如何？（） [单选题]

选项	小计	比例
A. 形势严峻，就业难	41	 78.85%
B. 形势正常	9	 17.31%
C. 形势较好，就业容易	1	 1.92%
D. 不大了解	1	 1.92%
本题有效填写人次	52	

2. 您对就业补助政策的了解么？（） [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
A. 不了解	2	 3.85%
B. 了解一点	29	 55.77%
C. 非常了解	21	 40.38%
本题有效填写人次	52	

3. 您认为就业补助政策有必要吗？（） [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
----	----	----

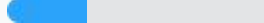
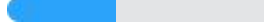
A. 有	52	100%
B. 无	0	0%
本题有效填写人次	52	

4. 您认为就业补贴政策主要能够起到什么作用? () [多选题]

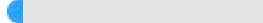
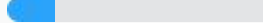
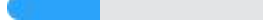
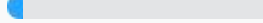
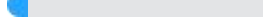
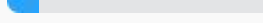
选项	小计	比例
A. 为人民就业提供了一定的资金补助	46	88.46%
B. 提高社会就业率	40	76.92%
C. 有利于社会稳定和持续发展	46	88.46%
D. 提高社会群众就业信心和就业激情	43	82.69%
E. 有效缓解人才资源短缺的情况	36	69.23%
本题有效填写人次	52	

5. 您主要是通过什么途径了解到就业补贴政策 () [多选题]

选项	小计	比例
A. 传统媒体 (报纸、电视等)	37	71.15%

B. 网络媒体（微信、新闻类 APP 等）	46	 88.46%
C. 亲朋好友	36	 69.23%
D. 学校就业指导服务	15	 28.85%
E. 其他	20	 38.46%
本题有效填写人次	52	

6. 您认为目前的就业补贴政策有什么不足的吗？（） [\[多选题\]](#)

选项	小计	比例
A. 手续程序过于繁多，比较麻烦	3	 5.77%
B. 政策宣传不到位	9	 17.31%
C. 补贴力度不够	17	 32.69%
D. 政策没有落到实处，没有真正帮助到需要的人申请条件有点苛刻，难批准	3	 5.77%
E. 申请流程时间长，效率低下	4	 7.69%
F. 没有不足，挺好的	28	 53.85%
G. 其他	6	 11.54%
本题有效填写人次	52	

7. 您在什么情况下会去申请就业补贴？（） [单选题]

选项	小计	比例
A. 工资太低达不到自己的预期标准	16	30. 77%
B. 希望能拿一点补助补贴生活	21	40. 38%
C. 家人强烈要求	1	1. 92%
D. 太麻烦，不会去申请补贴	1	1. 92%
E. 其他	13	25%
本题有效填写人次	52	

8. 您会由于什么原因不去申请就业补贴？（） [多选题]

选项	小计	比例
A. 手续麻烦，程序繁多	17	32. 69%
B. 对自身申请条件不自信	19	36. 54%
C. 不缺钱，不需要申请补	5	9. 62%
D. 其他	18	34. 62%
本题有效填写人次	52	

9. 您认为哪些补贴类型对社会人民更有帮助? () [多选题]

选项	小计	比例
A. 社会人民到基层就业补贴	46	88. 46%
B. 见习补贴	30	57. 69%
C. 社会保险个人缴费补贴	45	86. 54%
本题有效填写人次	52	