

南通市通州区 2021-2022 年度 规划经费绩效评价报告

主管部门：南通市通州区人民政府

实施单位：南通市通州自然资源和规划局、南通市通州区住房和城乡建设局、南通市通州区水利局、南通市通州区发展和改革委员会、中共南通市通州区委组织部、南通市通州生态环境局、南通市通州区教育体育局、南通市通州区农业农村局

委托单位：南通市通州区财政局

评价机构：江苏鑫丰管理咨询有限公司

2023 年 11 月

内容简述

一、基本情况

为进一步规范和加强财政支出管理，更加合理、科学地评价南通市通州区 2021-2022 年度规划经费项目的管理和资金使用效果，依据《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（苏发〔2019〕6号）、《南通市通州区项目支出财政绩效评价管理暂行办法》等文件要求，江苏鑫丰管理咨询有限公司接受南通市通州区财政局委托，对南通市通州区 2021-2022 年度规划经费项目资金的使用情况及使用效果开展绩效评价。

通州区 2021-2022 年度规划经费项目涉及：南通市通州自然资源和规划局、南通市通州区住房和城乡建设局、南通市通州区水利局、南通市通州区发展和改革委员会、中共南通市通州区委组织部、南通市通州生态环境局、南通市通州区教育体育局、南通市通州区农业农村局等 8 个部门。规划编制内容包括：“十四五”规划、国土空间规划、其他专项规划等 3 类，共计 36 项规划内容。2021-2022 年，该项目共安排预算 3180.19 万元，共计支出 3076.22 万元，总体预算执行率为 96.73%。其中：2021 年预算 2107.91 万元，实际支出 2014.74 万元，预算执行率 95.58%；2022 年预算 1072.28 万元，实际支出 1061.48 万元，预算执行率 98.99%。

评价组在收集、汇总、整理、分析绩效资料的基础上，制定了绩效评价方案，设置了评价指标和标准，对相关评价指标数据进行复核、汇总、分析，对照评价指标和标准进行评议与打分，形成本项目绩效评价报告。经评价，南通市通州区2021-2022年度规划经费项目绩效评价总体评分88.03分，评价等级为“良”。该项目资金使用基本实现了预期目标，完成了2021年、2022年通州区政府部门大部分规划编制任务，但是仍存在成本测算标准不明确、绩效目标不完善、部分规划的指导或约束作用较弱、部分规划编制不及时等问题，需进一步予以调整和不断完善。

二、项目成效

（一）规划编制任务完成情况较好，预算执行率较高

2021-2022年南通市通州区共计划完成36项规划编制任务，截至2022年底已完成35项，1项受疫情影响未完成，规划编制任务计划完成率为97.22%。规划编制成果均符合相关技术规范，验收合格。项目经费两年共安排预算3180.19万元，实际支出3076.22万元，总体预算执行率为96.73%。

（二）规划内容总体科学，具备较强的前瞻性、指导性、可行性

规划内容对上阶段规划完成情况、地区资源概况、行业现状和发展需求进行阐述，与通州区当地情况相符，体现了地方特色。各重点规划、专项规划与区级规划、上级规划和以前阶

段规划的衔接较好，实现了区域规划统一。通过集体决策和专家论证，新编规划内容总体科学，具备较强的科学性、指导性和可操作性。

（三）规划编制成果广泛应用，规划目标实现情况总体较好

2021、2022年度通州区各项规划在国土空间利用、产业发展、人才吸引、城乡建设、水利发展等多方面实现预期效益，体现了规划对地区发展的支撑作用，促进了城市的可持续发展，提高了城市管理水平，优化了城市空间布局，推动了城市经济发展，改善了城市居住环境。

三、项目存在的问题

（一）缺乏统一的规划费用测算标准

目前通州区尚未确立明确的购买服务费分项标准，测算规划项目成本时，以询价、往年经验以及周边地区类似项目价格情况来确定，项目成本的确定可能受市场行情的波动、供应商的报价差异等影响，可能导致项目成本估算的不确定性增加。

（二）预算绩效目标管理不完善

大部分部门设定的规划经费项目绩效目标内容较为笼统，仅体现了规划编制经费的产出数量，缺乏规划应用、规划落实、规划目标实现情况等效益目标，无法反映规划编制项目的核心成效，绩效目标编制水平有待提升。

（三）部分规划约束作用较弱

部分规划约束力较弱作用不足的情况：一是自规局编制《土地征收成片开发方案》主要是为了完成土地征收而做强制性规划，该规划在帮助获得上级土地征收审批后便基本失去作用；二是住建局编制《“美丽宜居乡村”建设规划》受上级政策调整影响，“美丽宜居乡村”建设指标不再纳入省考核，规划目标的约束力下降；三是部分涉及基础设施建设和土地利用的规划，存在变更导致项目实际实施内容、实施进度等与规划内容存在明显差异，例如：《“十四五”城镇基础设施建设规划》。

（四）部分规划编制工作完成不够及时

2021、2022年通州区规划编制项目存在完成不及时的情况：

①通州区“十四五”区级专项规划计划于2021年9月前完成并发布，但大部分规划发布时间为2022年，晚于计划要求；②2021年实施编制的《通州区国土空间分布规划》、《通州区镇村布局规划及实用性村庄规划》、《镇级国土空间规划》等区级层面规划虽已基本完成，但需等待上位规划（南通市）发布后进行相应的动态调整，因此无法及时发布落实。

四、对策建议

（一）科学制定规划编制费用标准

规划编制项目成本测算需要充分考虑项目的规模、涉及的领域、技术难度、相关利益相关者的数量和复杂程度等因素，可通过以下几方面开展：一是通过市场调研；二是制定内部的服务价格标准；三是参考专家意见来确定合理的服务价格标准；

四是让供应商充分参与竞争来确定合理的服务价格标准；五是定期对服务价格标准进行评估和调整，根据市场变化和实际情况来及时更新价格标准。

（二）进一步完善项目支出绩效管理

优化绩效管理，推动预算绩效管理以绩效目标管理、绩效跟踪管理、绩效评价管理、结果应用管理为核心内容。项目单位在规划、执行和评估预算时，应明确设定可量化的绩效目标，并建立有效的跟踪机制以监控绩效达成情况。同时，对绩效进行全面评价，包括对成本效益、资源利用和项目成效等方面的评估，以便及时发现问题并采取相应措施。最后，将评价结果应用到决策和管理中，以指导资源配置和项目优化，实现预算的最大化效益。

（三）开展规划动态调整，强化规划实施监督和评估

对于土地征收成片开发方案等强制性规划，应充分考虑多元化目标，包括土地利用、生态环境保护、基础设施等；建立动态调整机制，及时更新规划内容以适应政策调整；强化规划实施监督和评估，及时发现问题并调整优化规划；加强跨部门协调，确保规划内容与实际项目实施的一致性，减少变更对规划约束力的影响。

（四）加强部门沟通，保障规划的时效性

一是加强部门沟通，提高审批效率，保障规划的时效性。建立稳定的沟通渠道和机制，确保规划编制单位与上级政策制

定部门之间的信息畅通，及时了解上级政策的调整 and 变化，以便及时进行规划的修订和调整；加强各方之间的合作与协调，共同研究和解决规划编制中的问题和矛盾，通过多方参与和协商，可以更好地平衡各方的利益和需求，提高解决问题的效率；优化审批机制，减少审批环节和时间，提高审批效率；制定明确的审批时限和责任制，加快审批进度；对审批人员的培训和指导，提高审批质量和效率。

目 录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	11
二、绩效评价工作开展情况	12
(一) 绩效评价目的、对象和范围	12
(二) 绩效评价原则、评价方法	13
三、综合评价情况及评价结论	17
(一) 评价结论	17
(二) 评分情况	18
四、绩效评价指标分析	18
(一) 项目决策得分情况	18
(二) 项目过程得分情况	20
(三) 项目成本得分情况	22
(四) 项目产出得分情况	22
(五) 项目效益得分情况	23
五、项目成效	26
(一) 规划编制任务完成情况较好，预算执行率较高	26
(二) 规划内容总体科学，体现了地方特色，具备较强的前瞻性、指导性、可行性	27
(三) 规划成果广泛应用，阶段性实现预期社会效益、经济效益、生态效益	27
六、存在的问题及原因分析	31

(一) 缺乏统一的规划费用测算标准.....	31
(二) 预算绩效目标管理不完善.....	31
(三) 部分规划约束作用较弱.....	32
(四) 部分规划编制工作完成不够及时.....	32
七、相关建议	33
(一) 完善制定规划编制费用标准.....	33
(二) 进一步完善项目支出绩效管理.....	33
(三) 开展规划动态调整, 强化规划实施监督和评估..	34
(四) 加强部门沟通, 保障规划的时效性.....	34
附件	36
综合评分表	36
满意度调查报告	60

南通市通州区 2021-2022 年度规划经费 绩效评价报告

一、基本情况

(一) 项目概况

1. 项目背景

规划编制是政府对某一领域或特定问题进行系统性研究和指导的重要手段，帮助制定长期发展目标和战略，指导经济、社会 and 环境的可持续发展。通过科学规划，可以合理配置资源，提高资源利用效率，减少环境污染和生态破坏，实现经济、社会和环境的协调发展。

自 2021 年始，中国进入“十四五”时期，这是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期。南通市通州区研究学习习近平总书记重要讲话和中央重要会议精神，把握“十四五”时期发展大势，积极落实包括“十四五”规划、土地、水利空间规划、部门专项业务规划等在内的各项发展规划编制工作。

2020 年，南通市发布《市政府办公室关于做好全市“十四五”市级专项规划编制工作的通知》，要求南通市各区县做好“十四五”规划编制工作安排。通州区为进一步提高专项规

划的科学性、指导性和可操作性，切实发挥对区级发展规划的支撑作用，印发《区政府办公室关于做好全区“十四五”区级专项规划编制工作的通知》（通政办发〔2020〕57号），并设立南通市通州区规划经费项目，编制了《通州区“十四五”专项规划编制经费安排建议》，为通州区各部门“十四五”专项规划编制工作提供经费保障。

除此之外，通州区2021-2022年度规划经费中还包含国土空间规划、本部门按上级部门要求和部门职责编制的特定规划（土地、水利空间规划、部门专项业务规划）等，例如：区自规局依据《江苏省自然资源厅关于加快推进国土空间规划编制工作的通知》（苏自然资函〔2012〕1474号）编制的《南通市通州区国土空间分区规划》、区水利局根据《省水利厅关于开展全省水利基础设施空间布局规划编制工作的通知》（苏水计〔2019〕59号）编制的《水利基础设施空间布局规划》等。

2.主要内容

2021-2022年度通州区规划经费项目涉及：南通市通州区自然资源和规划局、南通市通州区住房和城乡建设局、南通市通州区水利局、南通市通州区发展和改革委员会、中共南通市通州区委组织部、南通市通州生态环境局、南通市通州区教育体育局、南通市通州区农业农村局等8个部门。项目包括：“十四五”区级专项规划以及各部门按上级要求或部门职责编制的特定规划。具体项目内容见下表：

表 1-1 2021-2022 年度通州区规划经费项目内容

部门名称	2021 年	2022 年
南通市通州区自然资源和规划局	建设规划及管理专项、通州区国土空间分区规划、镇村布局规划及实用性村庄规划、18 个村庄规划编制、2016 年建设规划信息平台、余西历史文化名村保护规划、镇级国土空间规划、通州区安置房布局专项规划	土地储备规划编制专项、通州区国土空间分区规划、镇村布局规划及实用性村庄规划、通州城区控制性详细规划调整、土地征收成片开发方案
南通市通州区住房和城乡建设局	“十四五”住房和城乡建设总体规划、“十四五”建筑业发展规划、“十四五”建筑领域城市安全发展规划、“美丽宜居乡村”建设规划	“十四五”城镇住房发展规划、“十四五”城镇基础设施建设规划暨人防发展规划
南通市通州区水利局	规划及前期工作、南通市通州区河道管理范围划定工程（河道规划编制）	南通市通州区河道管理范围划定工程（河道规划编制）、水利基础设施空间规划编制、农村水利规划编制、洪水干旱灾害防治规划
南通市通州区发展和改革委员会	规划编制经费（“十四五”发展规划纲要、信息化规划、现代服务业发展规划、粮食流通和物资储备发展规划、制造业高质量规划、社会信用体系建设规划、美丽通州建设规划）	-
中共南通市委通州区委组织部	“十四五”人才专项发展规划	-
南通市通州区生态环境局	-	畜禽养殖污染防治规划
南通市通州区教育体育局	-	“十四五”教育发展规划
南通市通州区农业农村局	“十四五”农业农村现代化及农村一二三产融合发展规划	-

2021-2022 年度通州区规划经费项目按立项依据可分为“十四五”规划、国土空间规划、其他专项规划三类：①“十四五”规划：按照《区政府办公室关于做好全区“十四五”区级专项规划编制工作的通知》（通政办发〔2020〕57 号）中《通州区“十四五”区级专项发展规划目录清单》进行编制，如：区发展改革委《美丽通州建设规划》、区发展改革委《通州

区“十四五”制造业高质量发展规划》、《通州区“十四五”现代服务业发展规划》、区农业农村局《通州区“十四五”农业农村现代化规划》等 16 项；②国土空间规划：由区自规局负责编制的关于通州区国土空间保护、开发、利用、修复做全局性安排，如：区自规局依据《江苏省自然资源厅关于加快推进国土空间规划编制工作的通知》（苏自然资函〔2012〕1474 号）编制的《南通市通州区国土空间分区规划》、《镇村布局规划及实用性村庄规划》等 8 项；③其他专项规划：除“十四五”规划外，部门依据上级部门要求和部门职责编制的特定规划，例如：区水利局依据《省水利厅关于开展全省河湖保护规划编制的通知》（苏水河湖〔2019〕10 号）编制《骨干河道保护规划》、区生态环境局依据《关于组织开展〈畜禽养殖污染防治规划〉编制工作的通知》（通环土函〔2021〕12 号）编制《畜禽养殖污染防治规划》等 12 项。

3.资金投入和使用情况

2021-2022 年南通市通州区规划经费项目共安排预算 3180.19 万元，共计支出 3076.22 万元，总体预算执行率为 96.73%。其中：2021 年预算 2107.91 万元，实际支出 2014.74 万元，预算执行率 95.58%；2022 年预算 1072.28 万元，实际支出 1061.48 万元，预算执行率 98.99%。预算执行情况详见下表：

表 1-2 2021-2022 年南通市通州区规划经费项目预算安排表

单位：万元

部门名称	2021 年		2022 年		总计	
	预算数	实际支出	预算数	实际支出	预算数	实际支出
南通市通州区自然资源和规划局	1,677.11	1,651.78	959.92	959.92	2,637.03	2,611.70
南通市通州区住房和城乡建设局	90.00	71.31	46.05	46.05	136.05	117.36
南通市通州区水利局	150.00	125.36	40.75	32.95	190.75	158.31
南通市通州区发展和改革委员会	160.80	148.09	0.00	0.00	160.80	148.09
中共南通市通州区委组织部	20.00	11.20	0.00	0.00	20.00	11.20
南通市通州区生态环境局	0.00	0.00	15.00	12.00	15.00	12.00
南通市通州区教育体育局	0.00	0.00	10.56	10.56	10.56	10.56
南通市通州区农业农村局	10.00	7.00	0.00	0.00	10.00	7.00
合计	2,107.91	2,014.74	1,072.28	1,061.48	3,180.19	3,076.22

(1) 预算安排情况

① “十四五”规划：《通州区“十四五”专项规划编制经费安排建议》对“十四五”规划编制经费标准进行了规定，其中：①“一般专项规划”原则上不安排编制经费，建议自行编制。如专业性较强，确需委托编制的，需经分管区领导审定，原则上经费不超过 10 万元；②“重点专项规划”单位申报自行编制的，原则上不另行安排编制经费。单位申报委托编制的，建议经费不超过 20 万元（含）/项；③特别重大的重

点专项规划，确需增加经费的，须经分管区领导审定，原则上不超过 50 万元。区财政局根据《区政府办公室关于做好全区“十四五”区级专项规划编制工作的通知》，结合《通州区“十四五”专项规划预算情况统计表》，下达相关编制单位编制经费指标。

②国土空间规划及其他规划项目：项目单位收到上级关于开展相关规划编制工作的通知后，测算规划编制费用，之后按测算金额向区财政申请安排规划编制预算。区财政局经与项目单位协商，参考周边地区项目实施情况，结合本地实际，做出经费安排意见。经区政府领导审定同意后，区财政局下达相关编制单位编制经费指标。

资金使用及合同支付进度情况

2021-2022 年通州区规划编制经费所涉及项目均通过委托第三方机构完成编写，单位依据签订规划编制协议按项目实施进度付款，两年共计支出 3076.22 万元。

为进一步了解项目支付进度情况，评价组随机抽查了其中 14 个规划经费项目，预算金额 2,307.83 万元，占总项目预算的 72.47%。被抽查项目的总体支付进度较高，14 个项目截至 2022 年底的累计支付进度为 98.05%，所有抽查项目中未发现支付进度与项目进度不符的情况。其中：土地征收成片开发方案、农村水利规划，未在年度内完成验收，累计支付进度未达到 100%。

表 1-3 南通市通州自然资源和规划局规划经费项目资金使用情况

单位：万元

序号	项目单位	项目名称	合同金额（审计金额）	2021 年		2022 年		累计支付进度
				预算金额	实际支出	预算金额	实际支出	
1	南通市通州自然资源和规划局	通州区国土空间分区规划	780.00	468.00	468.00	156.00	156.00	100%
2		镇村布局规划及实用性村庄规划	1,100.00	660.00	330.00	550.00	550.00	100%
3		18 个村庄规划编制	86.00	60.20	60.20	0.00	0.00	100%
4		2016 年建设规划信息平台	-	19.68	19.68	0.00	0.00	100%
5		余西历史文化名村保护规划	38.50	11.55	0.00	11.55	11.55	100%
6		镇级国土空间规划	847.00	135.00	423.50	26.50	26.50	100%
7		土地征收成片开发方案编制	148.00	0.00	0.00	103.60	103.60	70%
8	南通市通州区水利局	水利基础设施空间规划编制	14.70	0.00	0.00	15.00	14.70	100%
9		农村水利规划编制	16.75	0.00	0.00	16.75	10.05	60%
10		洪水干旱灾害防治规划	8.00	0.00	0.00	9.00	8.00	100%
11		通州“十四五”水利发受规划编制费	20.00	20.00	20.00	0.00	0.00	100%
12	中共南通通州区委组织部	“十四五”人才专项发展规划	11.20	20.00	11.20	0.00	0.00	100%
13	南通市通州区农业农村局	南通市通州区“十四五”农业农村现代化规划	7.00	10.00	7.00	0.00	0.00	100%

序号	项目单位	项目名称	合同金额（审计金额）	2021年		2022年		累计支付进度
				预算金额	实际支出	预算金额	实际支出	
14	南通市通州区生态环境局	畜禽养殖污染防治规划	12.00	0.00	0.00	15.00	12.00	100%
合计			3,089.15	1,404.43	1,339.58	903.40	892.40	97.76%

4.项目管理机制

（1）利益相关方

项目主管单位：南通市通州区人民政府；

项目资金监管单位：南通市通州区财政局；

项目实施单位：南通市通州自然资源和规划局、南通市通州区住房和城乡建设局、南通市通州区水利局、南通市通州区发展和改革委员会、中共南通市通州区委组织部、南通市通州区生态环境局、南通市通州区教育体育局、南通市通州区农业农村局；

项目受益方：各规划使用部门及通州区居民。

（2）项目机制及流程

①“十四五”区级专项规划：规划项目立项全面实行“十四五”区级专项规划编制目录清单管理制度，专项规划编制目录由区政府批准实施。除国家、省委省政府、市委市政府、区委区政府有明确要求外，未列入目录的专项规划，原则上不专门编制或批准实施。

规划编制原则是依据前期研究、拟订草案、衔接论证、征求意见、审核批准、规划发布等程序管理，在编制过程中

遵循下级规划服从上级规划、专项规划服务发展规划、各专项规划相互协调的原则，与国家、省、市相关专项规划对接，组织开展专家论证，与国民经济和社会发展规划以及空间规划、其他相关区域规划和专项规划的衔接。

规划审批管理是区级重点规划项目经区发展改革委衔接审核、由规划编制牵头部门会同区发展改革委报送区政府审批，一般专项规划经区发展改革委衔接审核、由牵头部门自行印发后报区发展改革委备案。其中，法律法规有明文规定需报送区政府审批的专项规划以及由国务院、省政府、市政府审批的专项规划相应由区级层面制定的专项规划，参照重点专项规划方式报批。

规划编制进度要求是“十四五”规划项目按照区级专项规划拟于 2021 年 9 月底前完成编制工作并印发实施：①2020 年 12 月底前，编制完成专项规划初稿，征求部门、地方及专家等各方面意见并进行修改；②2021 年 6 月底前，完成专项规划与发展规划及相关规划的衔接；③2021 年 8 月底前，完成专项规划审核上报。其中，重点专项规划经衔接并修改完善后，规划文本附规划编制说明、规划征求意见情况、规划衔接情况、专家论证意见以及法律法规规定的其他材料报区发展改革委，由区发展改革委审核后报送区政府；④2021 年 9 月底前，区政府审议印发重点专项规划，区有关部门印发一般专项规划报区发展改革委备案。按上级部门要求和部门职责编制的特定规划则依据上级要求或合同约

定的进度完成。

②国土空间规划项目：依据《江苏省市县国土空间总体规划编制指南（试行）》，国土空间总体规划编制项目管理流程包括以下几方面：（1）落实各级政府组织编制和实施国土空间规划的主体责任，明确责任分工。（2）自然资源主管部门会同相关部门，建立协作机制，共同开展规划编制工作，确保总体规划统筹各级、各部门的空间需求。（3）具体编制工作应委托具有相应资质的规划编制单位承担，鼓励土地规划、城乡规划编制单位及相关专业队伍组成联合体共同承担总体规划编制工作。（4）加强总体规划编制重大事项的咨询、论证，充分听取不同领域的专家意见。（5）坚持“开门编规划”，建立健全总体规划编制全过程的公众参与和协商机制。（6）强化城市设计以及大数据等新技术手段对规划方案的辅助支撑作用，提升规划编制和实施的现代化水平。

规划编制工作程序包括以下几方面：（1）制定工作方案，确定总体规划工作组织、责任分工、进度安排，明确部门责任、组织保障、领导决策和经费保障，政府主要负责人亲自抓，做好动员部署工作。（2）开展现状调研，采用基础调查、实地踏勘、社会调查、交流研讨、专家咨询等方式，切实摸清市县基本情况，全面了解各行业、各部门、各发展主体的发展实际、现存问题和相关诉求；采取问卷调查、现场访谈、公告公示等方式多途径了解公众意愿。（3）进行

专题研究各地应结合实际，先行开展国土空间开发保护现状评估、风险评估、资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，深入开展现行空间规划实施评估、“三条控制线”划定研究，有选择地开展城镇化与人口变化、战略定位和发展目标、自然资源保护和利用、综合交通、历史文化保护、公共服务和基础设施、生态修复和国土综合整治等专题研究，为总体规划编制奠定坚实基础。（4）编制规划方案综合现状条件、战略定位和发展目标，提出多方案进行比选，形成推荐方案后广泛征求相关部门、社会各界意见；市县人民政府就推荐方案开展社会公示、提请市县人大常委会审议后，按程序上报审批机关。（5）规范审查报批省政府审批的市县总体规划，由省自然资源主管部门组织省国土空间规划委员会有关成员单位开展联合审查和专家论证后，按程序上报省政府，并及时做好成果报备及数据汇交工作。

③其他专项规划：依据上级部门要求的规划编制流程实施，项目机制及流程与具体规划项目一一对应，此处不再具体说明。

（二）项目绩效目标

1.项目总目标

本项目旨在支持通州区各委办局按要求完成2021-2022年相关规划编制项目，确保规划编制工作的质量和效率，提高专项规划的科学性、指导性和可操作性，切实发挥对区级发展规划的支撑作用，促进城市的可持续发展，提高城市管

理水平，优化城市空间布局，推动城市经济发展，改善城市居住环境。

2.年度目标

各部门依据市级、区级“十四五”规划编制工作安排、专项规划编制工作计划，100%完成相关规划编制工作，确保规划编制工作进度和质量；对规划草案进行专家评审，评审通过率达到100%，确保规划编制成果的科学性、合理性和可操作性；100%落实规划涉及的重大工程项目、重点平台载体、重要示范试点，制定项目进度计划；编制成果能够得到广泛的认可和应用，规划实施后阶段性实现预期社会效益、经济效益、生态效益。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

从财政支出专项资金的角度对项目绩效进行综合评价，分析绩效目标达成度及由此展开的社会效益、经济效益，在此基础上提出有针对性的建议，旨在提高资金管理水平和规划编制和应用落实水平，提高部门履职效能，探索财政资金的可持续发展路径，实现经济效益和社会效益的双赢。

2.绩效评价对象和范围

本次评价项目为南通市通州区2021-2022年度规划经费项目。

（二）绩效评价原则、评价方法

1.绩效评价原则

根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）及《关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）等文件要求，本次绩效评价秉承科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明等原则，按照从投入、过程到产出、效果和影响力的绩效逻辑路径，挖掘项目实施过程中的经验做法，总结问题与不足，提出切实可行的意见和建议，提高财政资源配置效率和使用效果。

2.评价指标体系

该项目从项目设立的总体目标以及年度计划目标出发，按照逻辑分析法设计思路，本次评价指标体系包括项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四部分内容，围绕项目立项规范性、绩效目标合理性，投入管理、财务管理、实施管理、年度资金计划的实现情况、项目效益的实现情况、规划实施单位满意度及可持续发展的绩效逻辑路径设计相应指标。评价指标体系为评分所用，需要基础表和访谈的支持。

本次指标体系整体框架由4项一级指标、9项二级指标、27项三级指标组成。

（1）项目决策：占权重分16分，用于考察项目与国家、省市相关政策的匹配度、立项决策的规范性、绩效目标合理

性等内容。

（2）项目管理：占权重分 26 分，用于考察项目资金管理、财务管理以及项目管理制度的健全情况及执行有效情况。

（3）项目产出：占权重分 22 分，用于考察项目资金支出后的产出数量、时效、质量等情况。

（4）项目绩效：占权重分 36 分，用于考察评价项目资金投入后产生的综合效益、受益对象满意度以及可持续发展情况。

3.评价方法和评价标准

本次评价采取综合评价法，即通过评价指标体系设计、数据采集、指标分析等方式完成。在评价过程中，评价组将根据《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2020〕10号），结合本次评价项目的基本情况，运用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法等评价方法对本项目进行分析评价，并采取现场和非现场评价相结合的方式，对本项目进行分析评价：

运用因素分析法，一是综合分析影响通州区规划经费目标实现、效益发挥的内外部因素，例如对资金保障、管理方式、监管流程进行分析，深入了解各项因素对项目绩效的影响程度，为优化项目管理提供科学依据；二是了解影响不同阶段规划调整（或重新编制规划）的各种因素，考察规划编制、规划调整依据的充分性；

运用比较法，对通州区与周边各区（县）规划编制内容进行横向对比分析，分析通州区各项规划与其他地区类似规划的编制水平是否存在明显差异，规划内容是否突出了本地优势和特色；通过纵向对比通州区新编规划与上阶段规划内容的调整变化情况，分析通州区规划是否具有延续性；

运用公众评判法，通过调查、问卷、访谈等方式获取公众对项目绩效的评价和反馈，从而评估项目的社会效益；通过对规划使用人员开展满意度调查，在收集分析的基础上，反映规划使用人员对规划内容、规划公示、规划意见征集等情况的满意度，了解规划编制和落实过程中存在的问题和改进的建议。

运用非现场评价（文献研究法），一是通过检索、收集国家或地区的相关发展规划和战略目标，分析通州区各项新编规划是否与“十四五”时期国家、省、市国民经济和社会发展规划战略目标的匹配性；二是通过了解通州区自然资源、生态环境、经济社会发展情况，分析各项新编规划是否与当地的实际发展水平相匹配；

运用现场评价（实地勘察法），通过对各规划编制部门等进行实地勘察来验证各规划编制进度情况，规划落实情况、规划阶段性目标完成情况等，通过对项目单位提供的有关佐证材料进行实地勘察，以确保数据采集的严谨性、真实性。

本项目绩效评价的评分标准以计划标准为主要依据，同

时依据项目实际情况，按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件作为项目支出绩效目标完成情况的评价尺度。评价总分为100分，项目最终评价等级分为四级：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

（三）绩效评价工作过程

本次项目的评价期间为2023年5月-2023年12月，具体工作安排如下：

①前期调研——2023年5月15日前

项目启动及前期沟通。启动评价项目，评价组前往预算单位进行前期调研沟通，了解项目相关情况。

②方案制定阶段——2023年5月31日前

撰写方案（2023年5月31日前）。对专项资金进行前期调研，与预算单位充分沟通，收集相关资料，了解专项资金相关政策、专项资金相关内容、资金使用、产出和效果等情况，并按要求制定绩效评价工作方案。

方案修改及定稿（2023年6月15日前）。评价组根据预算单位、委托方的相关要求修改工作方案，经预算单位、委托方确认后定稿，也作为本次专项资金绩效评价的依据。

③评价实施阶段——2023年7月10日前

数据填报（2023年7月10日前）。将基础表提交给相关部门，相关部门按照预算绩效管理要求填报相关数据。

数据复核（2023年7月20日前）。对填报的数据进行

一一复核，确保数据的真实性和完整性。

问卷调查和访谈（2023年7月25日前）。根据社会调查方案进行满意度问卷调查和访谈工作。

④报告完成阶段——2023年12月31日前

撰写评价报告（2023年8月16日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评价思路对绩效指标进行梳理，并通过各类分析形成绩效评价结论，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。

报告评审定稿（2023年12月31日前）。绩效评价报告与预算单位、专家沟通确认后，参加南通市通州区财政局组织的专家评审，并根据专家评审意见进行修改，经委托方及预算单位确认后定稿。

三、综合评价情况及评价结论

（一）评价结论

本次评价通过设计绩效评价指标用于评价南通市通州区2021-2022年度规划经费使用情况及成效。通过分析各项指标数据、对利益相关方的问卷调查和访谈结果，进行客观评价得出结论。

南通市通州区2021-2022年度规划经费项目绩效目标和指标体系主要由决策、过程、产出、效益四个部分组成，总分为100分。经评价，2021年度南通市通州区2021-2022年度规划经费项目绩效评价总体评分88.03分，等级为“良”。

（二）评分情况

南通市通州区 2021-2022 年度规划经费项目具体评分情况如下表所示：

表 3-1 项目评分汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
决策	16	14.35	89.69%
管理	26	24.25	93.27%
成本	4	3.60	90.00%
产出	20	16.92	84.60%
效益	34	28.91	85.03%
合计	100	88.03	88.03%

指标评分过程详见附件 1 综合评分表。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策得分情况

项目决策指标从项目立项、绩效目标、资金投入等三个方面对项目的立项决策情况、绩效目标编制情况以及预算编制情况进行考察，项目决策类指标分值 16 分，实际得分 14.35 分。

（1）各规划编制项目立项依据充分。规划项目可分为“十四五”规划、国土空间规划、其他专项规划三类，其中：“十四五”规划项目是按照《区政府办公室关于做好全区“十四五”区级专项规划编制工作的通知》（通政办发〔2020〕57 号）进行编制；国土空间规划是由区自规局负责编制的关于通州区国土空间保护、开发、利用、修复做全局性安排，如：区自规局依据《江苏省自然资源厅关于加快推进国土空间规划

编制工作的通知》(苏自然资函〔2012〕1474号)编制的《南通市通州区国土空间分区规划》、《镇村布局规划及实用性村庄规划》等；其他专项规划：除“十四五”规划外，部门依据上级部门要求和部门职责编制的特定规划，例如：区生态环境局依据《关于组织开展<畜禽养殖污染防治规划>编制工作的通知》(通环土函〔2021〕12号)编制《畜禽养殖污染防治规划》等。立项符合通州区的发展规划及政策要求，是所涉及主管部门的履职所需，项目立项依据充分。

依据《通州区“十四五”专项规划编制经费安排建议》、关于对通州生态环境局《关于通州区畜禽养殖污染防治规划项目工作经费的申请》的答办意见(通财复〔2022〕31号)、《部门预算申报明细申报表》等材料，该项目按照规定的程序申请设立，由各规划项目主管部门、区财政局、区政府办公室共同审议设立，审批材料内容完整，符合相关要求。因此该项目立项流程规范

(2)项目绩效目标设定不够合理。依据各项目主管部门提供的规划项目经费《绩效目标申报表》，目标总体符合法律法规和各部门三定方案要求，并将预算绩效目标分解为了具体指标，已设置的绩效指标清晰、可量化、可衡量，但是目标内容较笼统，只体现了规划编制经费的产出目标，缺乏规划应用、落实情况的效益目标，效益指标不能反映项目的核心成效，绩效目标编制水平有待提升。

(3)项目预算编制依据充分，流程合规。该项目中的

十四五”规划项目是按照《通州区“十四五”专项规划编制经费安排建议》安排预算；其他专项规划预算由各主管部门编制，报财政审核后安排；项目预算额度依据当年度的规划编制计划测算，数量与产出指标匹配，依据各部门提供的《部门预算申报明细申报表》，各部门规划编制经费预算细化至各规划子项，经费安排合理。

（二）项目过程得分情况

项目过程指标从资金管理和组织实施两个方面对项目的资金保障、预算执行、资金使用、政府采购、规划编制方案完善情况、公示情况、规划调整和评估机制进行考察，项目决策类指标分值 26 分，实际得分 24.25 分。

（1）项目总体预算执行率较高。2021-2022 年南通市通州区规划经费项目共安排预算 3180.19 万元，共计支出 3076.22 万元，总体预算执行率为 96.73%。其中：2021 年预算 2107.91 万元，实际支出 2014.74 万元，预算执行率 95.58%；2022 年预算 1072.28 万元，实际支出 1061.48 万元，预算执行率 98.99%。

（2）项目政府采购流程规范。各规划编制单位按照政府规划限额，对编制费用超过 20 万的项目进行公开招标，但也有部分项目因技术复杂或性质特殊或采用公开招标所需时间不能满足紧急需求等因素而采取竞争性谈判的方式开展，例如：《南通市通州区国土空间分区规划》、《南通市通州区“十四五”城镇住房发展划项目》等，以上项目采

购方式均通过财政局审批后实施。

依据现场核查委托编制规划项目招投标文件、委托合同，各委托编制规划项目均按照政府采购相关法律法规规定的方式、流程执行，招标公告、竞标材料、评标材料等采购过程性材料保管完整齐全；依据评标报告、专家评分表，购买主体综合考虑了质量标准 and 价格水平等因素，合理确定承接主体。

（3）部分规划项目未执行公示。经现场调研，“十四五”规划项目初稿经过主管部门会议讨论修改、专家论证后，经政府批准实施并公开对外发布；部分专项规划（主要涉及到基建类项目）例如：《建设项目日照分析》、《地块色彩鉴定》等规划会在公示栏内进行公示，公示无异议后依据规划实施建设；但是部分专项规划于指导部门开展业务活动，未对外公布，例如：住建局《住建领域城市安全发展规划》等。因此各规划编制部门并非全部规划都实施了公示程序。

（4）部分规划无相应评估机制。通州区建立了“十四五”规划实施评估机制（中期评估），但是部门依据上级要求编制的一些其他特定规划未建立明确的规划实施情况的评估机制，例如：生态环境局《畜禽养殖污染防治规划》、水利局《河湖保护规划》等。虽然一般情况下，部门工作总结中会对规划实施情况进行部分体现，但是由于总结不会覆盖所有规划内容，因此不能作为部门实施规划评估的依据。

（三）项目成本得分情况

项目成本指标是用来衡量项目实施过程中项目成本测算的合理性，并考察中标价格与采购预算的偏差情况，项目成本类指标分值 4 分，实际得分 3.6 分。

实际中标价格与采购预算金额的差距较小，部分规划项目无明确的成本控制标准。在评价组随机抽查了其中 14 个规划经费项目，预算金额 2,307.83 万元，占总项目预算的 72.47%。被抽查的 14 个项目中标合同金额为 2283.08 万元，成本节约率 1.07%，实际中标价格与采购预算金额的差距较小。被抽查项目中“十四五”规划项目成本均符合《通州区“十四五”专项规划编制经费安排建议》关于各类项目费用控制金额上限，但是《通州区国土空间分区规划》、《水利基础设施空间规划》、《畜禽养殖污染防治规划》等无明确的成本控制标准。

目前通州区尚未形成明确的购买服务费分项标准，该项目成本测算主要通过询价、以前年度经验、周边地区类似项目价格等情况确定。

（四）项目产出得分情况

项目产出指标从产出数量、产出时效、产出质量等三个方面对规划编制计划完成率、规划编制技术规范合格率、专家评审通过率、规划编制完成及时率等进行考察，项目产出类指标分值 20 分，实际得分 16.92 分。

（1）规划编制任务基本完成。2021-2022 年南通市通州

区规划项目共计划完成 36 项规划编制任务，已完成 35 项，计划完成率为 97.22%，未完成项目是区自规局负责的《土地储备规划》受疫情影响未完成，目前处于资料收集阶段。项目涉及的《美丽通州建设规划》、《“十四五”制造业高质量发展规划》、《“十四五”现代服务业发展规划》、《“十四五”农业农村现代化规划》、《“十四五”信息化规划》等 10 项重点规划课题全部按计划完成。区级层面国土规划均已完成，包括现状基数的归并、细化、转换及其举证工作（由于需等待上位规划（南通市）发布，国土规划项目已完成但未结项）。规划编制均符合相关技术规范，未发现专家评审不通过的情况。

（2）部分规划项目存在编制不及时情况。依据《区政府办公室关于做好全区“十四五”区级专项规划编制工作的通知》（通政办发〔2020〕57号）：“十四五”规划项目计划于 2021 年 9 月前完成并发布。实地调研后发现：实际除《“十四五”规划纲要》外，其他大部分规划发布时间为 2022 年，晚于《通知》要求。主要原因是受到了疫情和上位规划未及时发布的影响。

（五）项目效益得分情况

项目效益指标从项目效益和满意度两个方面对项目的规划编制内容科学性、规划内容体现地方特色情况、规划编制延续性情况、规划内容兼容性、战略导向作用提升情况、规划分解落地情况、规划阶段性任务完成率、规划中期实施

评估结果，以及居民满意度情况等方面进行考察，项目效益类指标分值 34 分，实际得分 28.91 分。

（1）规划编制兼容性较好，但是部分规划编制内容重复。2021、2022 年度通州区各部门规划编制、审批、修改程序建立健全，规划内容中包含对上阶段规划完成情况的总结和问题分析，与上级规划和以前阶段规划的衔接较好，实现了区域规划统一。但是调研过程中也发现部分规划内容不够合理，例如：区发改委《美丽南通建设总体规划（2021-2035 年）》，其作为远期规划内容却大部分是到 2025 年的预期目标，而关于 2035 的远景规划内容较少，与通州区“十四五”规划的区分度不明显，内容存在部分重复（例如：城乡宜居、文明和谐、绿色发展等部分），并且发现存在指标值不一致情况，例如：《美丽南通建设总体规划（2021-2035 年）》中“林木覆盖率”目标值为“23.28”；《“十四五”发展规划纲要》中“林木覆盖率”目标值为“完成市下达指标”。

（2）规划分解落地情况总体较好。依据现场调查了解各部门规划内容、查阅工作台账和工作总结，各规划实施部门依据规划制定了年度工作计划、完成制定相应配套政策，规划落实情况良好。以发改委《“十四五”社会信用体系建设规划》为例：2022 年，部门依据规划印发《南通市通州区社会信用体系建设工作要点》，根据《江苏省社会信用体系建设工作考评办法细化指标》，将任务进行分解，明确各单位职责，压实工作责任，与区住建局、区水利局、行政审批

局联合出台《通州区建筑业企业信用综合评价办法》《通州区水利工程建设从业单位履约考核信用管理办法》，对 56 家建筑工程和市政公用施工总承包企业及 32 家水利工程建设从业单位进行了履约考核，评价结果运用到招标投标领域，确保规划内容可执行、有成效。

（3）规划目标实现情况总体较好。依据《关于通州区“十四五”规划纲要实施情况的中期评估报告》，评估的经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高、保障安全五大类 27 个指标中：“每万人口拥有高价值发明专利数”等 13 个指标提前完成任务；“全员劳动生产率增长”等 7 个指标达到序时进度。除全球经济下行和疫情导致“地区生产总值增长”等 5 个指标进度不及预期、市级层面目标未下达导致“单位地区生产总值二氧化碳排放降低指标”等 2 个指标无评估结果以外，通州区规划目标实现情况总体较好。

（4）受益对象的整体满意程度较高。问卷中的满意度问题由“对通州区新编规划的群众意见征集工作的评价”、“对通州区新编规划公示情况的评价”、“对通州区新编规划内容合理性的评价”、“对通州区新编规划落实情况的评价”、“对通州区新编规划展现区域特色情况的评价”、“对通州区规划编制项目的总体满意度”等 6 项指标构成。每项指标的满意度分为五级，即“非常满意”、“比较满意”、“基本满意”、“不太满意”、“非常不满意”；满分为 100%，各档次对应的分值为 100%、80%、60%、40%、20%，通过加权计

算得出各项指标的满意度比例。根据问卷调查结果显示，受益对象的整体满意程度为 98.97%，满意度水平高。

从各分项来看，调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：“通州区新编规划内容合理性的评价”（99.53%）、“通州区新编规划展现区域特色情况的评价”（99.38%）、“通州区新编规划落实情况的评价”（98.76%）、“通州区新编规划公示情况的评价”（98.76%）、“通州区规划编制项目的总体满意度”（98.76%）和“通州区新编规划的群众意见征集工作的评价”（98.65%）。通州区规划的群众意见征集反馈度不高。主要原因：一是规划内容表达形式专业性强，没有专业人员进行讲解，居民无法看出其中问题并发表意见；另一方面，居民缺少规划过程参与沟通的途径，难以代表高度分化的居民形成普遍意见，也有部分居民不愿意组织表达意见和诉求。

五、项目成效

（一）规划编制任务完成情况较好，预算执行率较高

2021-2022 年南通市通州区共计划完成 36 项规划编制任务，截至 2022 年底已完成 35 项，1 项受疫情影响未完成，规划编制任务计划完成率为 97.22%，规划编制任务完成情况较好。规划编制成果均符合相关技术规范，验收合格。项目经费两年安排预算共计 3180.19 万元，实际支出 3076.22 万元，总体预算执行率为 96.73%，其中 2021 年预算执行率 95.58%、2022 年预算执行率 98.99%，该项目预算执行率较

高。

（二）规划内容总体科学，体现了地方特色，具备较强的前瞻性、指导性、可行性

依据现场调查了解各部门规划内容、查阅规划评审意见等材料，2021、2022年度通州区各部门规划均已通过集体决策和专家论证，规划内容总体比较科学，具备较强的前瞻性、指导性、可行性。规划均对上阶段规划完成情况、地区资源概况、行业现状和发展需求进行阐述，并据此编制下一阶段规划，规划内容与通州区当地情况相符，体现了地方特色。

（三）规划成果广泛应用，阶段性实现预期社会效益、经济效益、生态效益

本次评价依据《关于通州区“十四五”规划纲要实施情况的中期评估报告》、部门工作总结、项目实施台账等材料，整理了通州区2021-2022年部分主要规划内容的完成情况：

国土空间规划：围绕江苏“1+3”重点功能区战略构想和南通“一枢纽五城市”宏伟蓝图，完成“三区三线”划定和国土空间分区规划编制，城镇开发边界扩展至165平方公里。“一城四片”城镇空间格局加速构建，建成区面积扩大至41平方公里。

产业发展规划：①农业现代化：“十四五”以来，新（改）建高标准农田10万亩，占永久基本农田78.6%。粮食生产全程机械化率达98.8%，建成全国主要农作物生产全程机械化示范区。获评省农业科技型企业1家。“二甲蓝印花布”获

批国家地理标志证明商标，“西亭脆饼”“新中”和“嘉安”等 20 个品牌纳入市级农业品牌目录，种植业绿色优质农产品占比 74.1%。新建重大农业项目 51 个，完成投资 52.1 亿元。新增省级生态示范畜禽养殖场 2 家、示范家庭农场 10 家、示范合作社 3 家。现代农业产业园入选省级现代农业产业高质量发展示范园创建名单。

②制造业高质量发展：“十四五”以来，新增规模以上工业企业 284 家，恒科新材料应税销售破百亿，以沃太、国轩为代表的新能源企业快速发展。新增国家制造业单项冠军 1 家，国家级专精特新“小巨人”企业 10 家、省专精特新中小企业 44 家。新认定首台（套）重大装备 16 个。新增省级智能车间 5 家、智能制造示范工厂 2 家。实施智能化改造和数字化转型项目 508 个，新增国家“两化融合”贯标企业 43 家，省星级上云企业 69 家。获评省制造业创新转型成效明显地区。入围全国消费品工业“三品”战略示范城市。

③服务业发展：“十四五”以来，持续开展“南通州·欢乐购”消费促进活动，发放促销券超 2500 万元，成功打造万达、南山湖等核心商圈。新增规上服务业企业 81 家，新获评省级现代服务业高质量发展领军企业 1 家、服务型制造示范企业 3 家。新增市两业融合企业 4 家、工业设计中心 9 家。重点服务业项目有序推进，10 万吨级粮油泊位工程开工建设，京东货运航空机场物流中心、洲际梦幻岛建成投运。川姜镇纤意坊直播生态中心落成启幕，云尚找家纺获评省工业电商重点平台。

④建筑业发展：“十

四五”以来，新增资质企业 224 家，累计 653 家，其中一级资质企业 10 家。新增“鲁班奖”1 项，累计 66 项，新增国家优质工程奖 2 项、詹天佑奖 1 项，中国建筑装饰奖、中国安装之星等国家专项奖励 8 项。南通现代建筑产业公司获江苏省建筑产业现代化示范基地称号。城镇绿色建筑占新建建筑比例达 100%，15 家建材生产企业获国家三星级绿色建材认定。87 家建筑企业在外省承揽工程，占企业总数 44.6%，省外市场遍及全国 30 个省市自治区。

人才战略规划：召开全区人才科技发展大会，出台《通州区青年人才引进培养计划》等政策。大力实施靶向引才工程，围绕主导产业发展，构建“双招双引”工作机制，高质量举办通州“高洽会”。引进高层次创新创业人才 221 人，入选省“双创计划”项目 12 个，入选“江海英才”市级引进专项项目 37 个，深蓝航天霍亮博士入选国家“万人计划”科技创业领军人才。新增国家级博士后工作站 1 家，总数 14 家，引进国内外优秀博士后 19 人。培育省第六期“333 高层次人才培养工程”培养对象 13 人，第六期“江海英才”市级培养专项 60 人。

城乡建设规划：①推进城市更新：完成老旧小区改造 6 个、面积 12.7 万平方米，支持服务多层住宅加装电梯 28 台。实施城市污水处理提质增效“333”行动，开展建成区“小散乱”排水专项整治，新（改）建城镇污水管网 32 公里，城镇污水厂出水全部达一级 A 排放。推动城市亮化气化，改

造安装路灯 5200 套，新增铺设燃气中压管线 262.4 千米。城市建管水平不断提升，推进文明城市长效管理工作，新增机动车停车泊位 3810 个。②提升农村人居环境：完成农村生活污水治理 1.4 万户，建成农村生态河道 26 条 76 公里。新建石港有机易腐垃圾处置中心，60%的镇村实现生活垃圾“四分类”。完成“农村户厕改造提升”新建改造 5000 座、整改达标 3000 座任务。农村基础设施提档升级，新建“四好”农村路 55.8 公里，“通州有线农网”光纤入户覆盖率达 85%。村集体经营性收入年均总额达 2.7 亿元，村均 129.5 万元。石港镇、十总镇获评省级“味稻小镇”，东社镇东平村等 3 个村获评省级特色田园乡村。

水利发展规划：①重大水利工程建设：建成沿江生态景观路长度 14.2 公里，提前贯通长江堤防通州段，防洪能力达到“百年一遇”标准；完成亭石河治理、九洋河（通州段）治理及团结河（通州段二期）整治等 3 项省水利重点工程。②消除黑臭水体：“十四五”以来，2021 年排查、治理完成 102 条，基本消除了集镇区、农村人居环境整治示范村、农村集中居住区的黑臭水体；2021 年按照“控源截污、内源治理、生态修复、畅流活水、长效管护”的技术路线，整治 31 条农村黑臭水体；2022 年先后对先锋小海界河、老九坪港等 6 条河道完成治理，基本消除农村黑臭河道。③污水处理：完成污水管网 4.2 公里；先锋街道贯通 16 条河道及沟塘，封堵沿河污水排口 126 处，疏浚土方 6.66 万方，

拆除违建 118 处:投资 800 万元完成兴仁南部片区水系连通工程,新建 3 座活水泵站,实现水随人意、活水畅流的美好愿景。

六、存在的问题及原因分析

(一) 缺乏统一的规划费用测算标准

目前通州区尚未确立明确的购买服务费分项标准,因此,部门在测算规划项目成本时,通常会依据询价、以往年度经验以及周边地区类似项目的价格等情况来进行确定。在缺乏明确指导的情况下,项目成本的确定可能受多种因素影响,包括市场行情的波动、供应商的报价差异等。这种情况可能导致项目成本估算的不确定性增加,也可能影响到采购过程的透明度和公平性。因此,建立明确的购买服务费分项标准对于提高采购过程的透明度、规范性和公正性至关重要,有助于确保财政资金的有效利用,并促进公共项目的高效实施。

(二) 预算绩效目标管理不完善

依据各项目主管部门提供的规划项目经费《绩效目标申报表》,项目总体目标符合法律法规和各部门三定方案要求,并将预算绩效目标分解为了具体指标。然而,大部分部门设定的规划经费项目绩效目标内容较为笼统,仅体现了规划编制经费的产出数量,缺乏规划应用、规划落实、规划目标实现情况等效益目标,无法反映规划编制项目的核心成效,绩效目标编制水平有待提升。

（三）部分规划约束作用较弱

调研过程中发现部分规划约束力较弱作用不足的情况：一是自规局编制《土地征收成片开发方案》主要是为了完成土地征收而做强制性规划，该规划在帮助获得上级土地征收审批后便基本失去作用；二是住建局编制《“美丽宜居乡村”建设规划》受上级政策调整影响，“美丽宜居乡村”建设指标不再纳入省考核，规划目标的约束力下降；三是部分涉及基础设施建设和土地开发利用的规划，存在变更导致项目实际实施内容、实施进度等与规划内容存在明显差异，例如：《“十四五”城镇基础设施建设规划》。

（四）部分规划编制工作完成不够及时

2021、2022年通州区规划编制项目存在完成不及时的情况：①依据《区政府办公室关于做好全区“十四五”区级专项规划编制工作的通知》（通政办发〔2020〕57号），通州区“十四五”区级专项规划计划于2021年9月前完成并发布，但实际除《“十四五”规划纲要》外，其他大部分规划发布时间为2022年，晚于计划要求；②2021年实施编制的《通州区国土空间分布规划》、《通州区镇村布局规划及实用性村庄规划》、《镇级国土空间规划》等区级层面规划虽已基本完成，但需等待上位规划（南通市）发布后进行相应的动态调整，因此截至目前仍无法发布落实。

七、相关建议

（一）完善制定规划编制费用标准

规划编制项目成本测算需要充分考虑到规划范围的各个方面，包括项目的规模、涉及的领域、技术难度、相关利益相关者的数量和复杂程度等因素，因此建立相应的衡量标准十分重要。可通过以下几方面开展：一是通过市场调研，了解规划编制或课题研究服务的市场价格水平，以此作为参考标准来确定合理的价格范围；二是根据政府采购服务的具体要求和质量标准，结合市场调研结果，制定内部的服务价格标准，以确保合理的成本预算；三是邀请相关领域的专家或者行业协会的意见，参考专家意见来确定合理的服务价格标准；四是在政府采购服务过程中做到公开透明，让供应商参与竞争，同时也可以通过公开的方式来确定合理的服务价格标准；五是定期对服务价格标准进行评估和调整，根据市场变化和实际情况来及时更新价格标准，以确保成本的合理性和适应性。

（二）进一步完善项目支出绩效管理

优化绩效管理，推动预算绩效管理以绩效目标管理、绩效跟踪管理、绩效评价管理、结果应用管理为核心内容。项目单位在规划、执行和评估预算时，应明确设定可量化的绩效目标，并建立有效的跟踪机制以监控绩效达成情况。同时，对绩效进行全面评价，包括对成本效益、资源利用和项目成效等方面的评估，以便及时发现问题并采取相应措施。最后，

将评价结果应用到决策和管理中，以指导资源配置和项目优化，从而实现预算的最大化效益。这一绩效管理体系的建立可以提高预算执行的透明度和效率，同时也有助于激励和引导各部门更好地实现全过程预算绩效管理，推动预算绩效管理能力提升。

（三）开展规划动态调整，强化规划实施监督和评估

一是对于土地征收成片开发方案等强制性规划，可以在编制过程中充分考虑规划的多元化目标，不仅仅关注土地征收审批，还要包括土地利用、生态环境保护、基础设施等方面的内容，使规划具有更广泛的指导作用。二是开展规划指标的动态调整，对于受上级政策调整影响的规划，如“美丽宜居乡村”建设规划，可以建立动态调整机制，及时更新规划内容，使其与部门工作计划相适应；三是强化规划实施监督和评估，对涉及基础设施建设和土地开发利用的规划，应建立健全的规划实施监督和评估机制，及时发现规划实施中的问题和差异，对规划进行调整和优化，确保规划的有效实施和目标的实现；四是加强跨部门协调，在规划编制和实施过程中，加强各部门之间的沟通和协调，确保规划内容与实际项目实施的一致性，减少变更和调整对规划约束力的影响。

（四）加强部门沟通，保障规划的时效性

一是建立稳定的沟通渠道和机制，确保规划编制单位与上级政策制定部门之间的信息畅通。通过定期会议、工作报告、线上会议或工作群等方式，及时了解上级政策的调整和

变化，以便及时进行规划的修订和调整。其次，加强各方之间的合作与协调。规划编制单位应与相关部门、专家学者、社会组织等进行广泛的合作，共同研究和解决规划编制中的问题和矛盾。通过多方参与和协商，可以更好地平衡各方的利益和需求，提高解决问题的效率。二是优化审批机制，规划编制的审批程序通常涉及多个部门和层级的审批，审批过程繁琐、周期长。可以通过优化审批机制，减少审批环节和时间，提高审批效率；可以制定明确的审批时限和责任制，加快审批进度；对审批人员的培训和指导，提高审批质量和效率。

附件 1 综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
A 决策 (16)	A1 项目立项 (6)	A101 立项依据充分性	充分	充分	考察 2021-2022 年通州区规划经费项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	按各规划编制部门资金比例分配权重,考察:①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求;③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需;④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则;⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。以上各占 1/5 权重,全部满足得	规划项目可分为“十四五”规划、国土空间规划、其他专项规划三类,其中“十四五”规划项目是按照《区政府办公室关于做好全区“十四五”区级专项规划编制工作的通知》(通政办发〔2020〕57号)进行编制;国土空间规划是由区自规局负责编制的关于通州区国土空间保护、开发、利用、修复做全局性安排,如:区自规局依据《江苏省自然资源厅关于加快推进国土空间规划编制工作的通知》(苏自然资函〔2012〕1474号)编制的《南通市通州区国土空间分区规划》、《镇村布局规划及实用性村庄规划》等;其他专项规划:除“十四五”规划外,部门依据上级部门要求和部门职责编制的特定规划,例如:区生态环境局依据《关于组织开展<畜禽养殖污染防治规划>编制工作的通知》(通环土函〔2021〕12号)	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
						满分，否则每发现一项不符合扣除20%对应权重分。	编制《畜禽养殖污染防治规划》等。立项符合通州区的发展规划及政策要求，是所涉及主管部门的履职所需。项目立项依据充分，该指标得满分。		
		A102 立项合规性	合规	合规	考察2021-2022年通州区规划经费项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	按各规划编制部门资金比例分配权重，考察：①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。以上各占1/3权重，全部满足得满分，否则每发现一项不符合扣除20%对应权重分。	依据《通州区“十四五”专项规划编制经费安排建议》、关于对通州生态环境局《关于通州区畜禽养殖污染防治规划项目工作经费的申请》的答办意见（通财复〔2022〕31号）、《部门预算申报明细申报表》等材料，该项目按照规定的程序申请设立，由各规划项目主管部门、区财政局、区政府办公室共同审议设立，审批材料内容完整，符合相关要求。因此该项目立项流程规范，该指标得满分。	3	3
	A2 绩效目标（6）	A201 绩效目标设定合理性	合理	较合理	考察2021-2022年通州区规划	两年各占1/2权重，再依据各规划编制部门资金比例分配	依据各项目主管部门提供的规划项目经费《绩效目标申报表》，目标总体符合法律法规和各部门	3	2.25

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
					经费项目绩效目标设置依据是否充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	当年权重,考察: ①规划编制项目是否设立了总目标和年度绩效目标各占1/2权重,设定了绩效目标得40%权重分,否则扣除对应权重(如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标);②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配再得60%权重分,以上三点各占1/3,未满足则扣除相应权重分。	三定方案要求,但是目标内容较笼统,只体现了规划编制经费的产出目标,缺乏规划应用、落实情况的效益目标,扣除50%*50%%权重。综上扣除25%的权重分,得75%权重分,2.25分。		
		A202 绩	明确	较明确	依	据	两年各占1/2权重,依据各主管部门提供的规划项目	3	2.1

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
		效目标明确性			2021-2022年通州区规划经费项目绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	再依据各规划编制部门资金比例分配当年权重,考察: ①预算单位将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标(30%); ②分解目标有清晰、可衡量的指标值予以体现(40%); ③指标设计与项目目标任务数或计划数相对应(30%)。未满足则扣除相应权重分。	经费《绩效目标申报表》、《自我评价报告》,已将预算绩效目标分解为了具体指标,已设置的绩效指标清晰、可量化、可衡量,但不够完整,效益指标不能反映项目的核心成效,扣除30%权重,该指标得2.1分。		
	A3资金投入(4)	A301预算编制科学性	合理	合理	考察2021-2022年通州区规划经费项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标	两年各占1/2权重,再依据各规划编制部门资金比例分配当年权重,考察: ①预算编制材料完整、明确(40%),否则扣除对应权重分; ②预算编制、测算依据科学、合	十四五”规划项目是按照《通州区“十四五”专项规划编制经费安排建议》安排预算;其他专项规划预算由各主管部门编制,报财政审核后安排;项目预算额度依据当年度的规划编制计划测算,数量与产出指标匹配,依据各部门提供的《部门预算申报明细申报表》,各部门规划编制经费预算	4	4

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
					是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	理（30%）；③再根据预算安排内容与专项资金的设立目的及年度工作重点的匹配程度判断，分别得剩余权重（30%）的100%、75%、50%、25%和0%。	细化至各规划子项，经费安排合理，得满分。		
B 过程 (26)	B1 资金管理 (8)	B101 资金到位率	100%	100%	考察2021-2022年通州区规划经费项目实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金；预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。两年各占1/2权重，资金到位率达100%得满分，每降低1%扣相应权重的5%，扣	依据各项目相关部门的“预算管理一体化平台”数据，2021、2022年通州区财政局依据各部门的预算批复，向各部门的规划编制项目安排了预算指标（视同资金到位）。实际到位资金与预算安排一致，资金到位率为100%，得满分。	2	2

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
						完为止。			
		B102 预算执行率	100%	96.73%; 98.99%	考察 2021-2022 年通州区规划经费项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。两年各占 1/2 权重,再依据各规划编制部门资金比例分配当年权重。预算执行率达 95% 得满分,每增加或降低 1% 扣相应权重的 5%,扣完为止。	2021-2022 年南通市通州区规划经费项目共安排预算 3180.19 万元,共计支出 3076.22 万元,总体预算执行率为 96.73%。其中:2021 年预算 2107.91 万元,实际支出 2014.74 万元,预算执行率 95.58%;2022 年预算 1072.28 万元,实际支出 1061.48 万元,预算执行率 98.99%。综上所述,该指标得满分。	3	3
		B103 资金使用合规性	合规	合规	考察 2021-2022 年通州区规划经费项目的资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用	按各规划编制部门资金比例分配权重,考察预算单位的资金使用情况: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规	通过抽查自规局、水利局、组织部、农业农村局、生态环境局等 5 部门 14 个规划项目,所有抽查项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定,资金的拨付有完整的审批程序和手续,符合项目预算批复规定的用途;通过资	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
					以反映和考核项目资金的规范运行情况。	定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③项目的重大开支是否经过评估认证；④是否符合项目预算批复或合同规定的用途；⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。①②③④⑤全部符合视为使用合规，得满分；在①④⑤同时满足时，②③中每满足一项得20%权重分；存在①或④或⑤不满足时属于严重违规事项，本项指标不得分。	金支出明细，抽查会计凭证，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出专项资金等情况。因此该指标得满分。		
	B2 组织实施 (18)	B201 专项资金管理制度健全有效性	健全、有效	健全、有效	考察通州区各规划编制部门是否针对规划经费	按各规划编制部门资金比例分配权重，考察：①制度健全性（50%）：	该项目未设置专门的资金管理办法，资金使用遵循各主管部门通用的财务管理制度，项目资金管理制度健全；通过抽查资金支付	2	2

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
					项目建立或拥有适用的专项资金管理制度,以加强预算管理、规范财务行为,并考察制度是否合法合规,是否执行到位。	通州区规划经费项目是否有适用的财务管理制度(20%),制度符合相关法律法规要求,内容覆盖预算管理、收入管理、支出管理、往来资金结算管理、现金及银行存款管理、财务监督管理等方面(30%);②执行有效性(50%):财务管理制度执行有效得满分,发现一例不符合,则扣除该部分20%权重,扣完为止。	明细账、会计凭证,该项目财务资金审批、拨付、使用流程规范。该项目资金管理制度健全有效,得满分。		
		B202 政府采购规范性	规范	规范	考察2021-2022年通州区规划经费项目中的政府采购项目实施是	依据各规划编制部门资金比例分配当年权重,考察:①是否严格按照政府集中采购目录及政府采购限额标准执	各规划编制单位按照政府规划限额,对编制费用超过20万以上的项目进行公开招标,但也有部分项目因技术复杂或性质特殊或采用公开招标所需时间不能满足紧急需求等因素而采取竞争性谈判	2	2

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
					否规范。	行；②是否严格按照主管部门及当地政策要求的采购程序执行；③是否按规定签订合同，且明确双方责任。以上三项各占 1/3 权重分，全部符合得满分，发现一例不符合，则扣除该部分 20%权重，扣完为止。	的方式开展，例如：《南通市通州区国土空间分区规划》、《南通市通州区“十四五”城镇住房发展划项目》等，以上项目采购方式均通过财政局审批后实施。依据现场核查委托编制规划项目招标文件、委托合同，各委托编制规划项目均按照政府采购相关法律法规规定的方式、流程执行，招标公告、竞标材料、评标材料等采购过程性材料保管完整齐全；依据评标报告、专家评分表，购买主体综合考虑了质量标准 and 价格水平等因素，合理确定承接主体。综上所述，该指标得满分。		
		B203 规划编制方案执行有效性	完备、有效	完备、有效	考察 2021-2022 年通州区各部门规划编制项目是否均制定了科学、完备的规划编制方案，并依据方案有	依据各规划编制部门资金比例分配当年权重，考察：①有完备的实施方案，实施主体、项目范围、进度计划、保障措施等各占该部分权重的 1/4；②实	①“十四五”规划编制方案为：《区政府办公室关于做好全区“十四五”区级专项规划编制工作的通知》（通政办发〔2020〕57 号）；其他专项规划编制方案为：各上级部门发布的规划编制通知，例如：《江苏省自然资源厅关于加快推进国土空间规划编制工作的通知》（苏自然资函〔2020〕1474	5	5

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
					效执行。	施方案各项内容均有效落实再得 60% 权重，发现一例不符合，则扣除该部分 20% 权重，扣完为止。	号）、《江苏省自然资源厅关于做好镇村布局规划优化完善工作支持加快改善苏北地区农民群众住房条件的通知》（苏自然资函〔2019〕144 号）、《省水利厅关于开展农村水利规划编制工作的通知》（苏水农〔2019〕17 号）等，各规划编制方案均明确了规划编制工作的实施主体、项目范围、进度计划、保障措施等，方案内容完善；②通过抽查部分主管部门已完成的规划文件、专家评审意见表、《编制进度说明》、《编制情况说明》等，未发现不符合实施方案的情况，因此该指标得满分。		
		B204 规划公示程序执行规范性	规范	比较规范	考察 2021-2022 年通州区各部门已完成的规划编制项目是否均依据程序进行了规划公示。	依据各规划编制部门资金比例分配权重，考察：①建立了相应的规划公示程序，包括公示材料审核、提交公示、收集意见、意见落实、批后公布等，	①“十四五”规划项目初稿经过主管部门会议讨论修改、专家论证后，经政府批准实施并公开对外发布；②部分专项规划（主要涉及到基建类项目）例如：《建设项目日照分析》、《地块色彩鉴定》等规划会在公示栏内进行公示，公示无异议后依据规划实施	2	1.5

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
						以上各占 1/5 权重，先得相应权重的 50%，否则扣除对应权重分；②规划编制单位依据程序对规划进行公示，公示期不少于 10 日，再得剩余 50% 权重分，发现一例不符合，则扣除该部分 20% 权重，扣完为止。	建设；③部分专项规划于指导部门开展业务活动，未对外公布，例如《住建领域城市安全发展规划》等。因此各规划编制部门并非全部规划都实施了公示程序，该指标酌情得 75% 权重分，1.5 分。		
		B205 规划调整规范性	规范	有效	考察 2021-2022 年通州区各部门规划项目内容调整依据是否充分、合理，规划调整的程序是否规范。	依据各规划编制部门资金比例分配权重，考察：①编制部门是否对规划调整的必要性进行论证，先得相应权重的 40%；②是否充分考虑规划利益相关方，就调整内容进行意见征询，再得 30% 权重分；③是否向原审批机关	依据对存在调整情况的规划项目，进行考察，依据《南通市通州区生态空间管控区域调整方案》、《通州城区控制性详细规划动态调整方案》等。以上规划调整：①有必要性进行论证，清晰描述了调整缘由、允许调整的条件、调整方案；②规划调整考虑了规划利益相关方，就调整内容进行意见征询，通过南通市通州区人民政府政府信息公开网站进行了公示和意见征询；③以南	2	2

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
						提出专题报告，并经原审批机关同意后再进行调整，得最后 30%权重分。每发现一例不符合，则扣除该部分 20%权重，扣完为止。	南通市通州区生态空间管控区域调整为例，项目由南通市通州区人民政府负责发布了《南通市通州区生态空间管控区域调整方案》的专题报告后再进行调整。综上所述，通州区规划项目内容调整依据充分、合理，程序规范。该指标得满分。		
		B206 规划实施评估机制健全有效性	健全、有效	比较有效	考察通州区是否建立规划实施评估机制。在规划实施过程中，动态监控规划执行情况，及时发现偏差并进行修正和调整；在规划执行结束后，对规划执行结果进行评估，总结规划实施效果，为新一轮	按各规划编制部门资金比例分配权重，考察：①有完备的规划实施评估机制，先得 50%权重，包括科学合理的评估组织模式、评估方法、评估指标、评估程序、问责和纠偏机制等各占该部分权重的 1/5；②规划实施评估机制各项内容均有效落实再得 50%权重，发现一例不符合，则扣除该部	①通州区建立了“十四五”规划实施评估机制（中期评估）；但是部门依据上级要求编制的一些其他特定规划未建立明确的规划实施情况的评估机制，例如《畜禽养殖污染防治规划》、《河湖保护规划》等，规划实施情况部分会在部门工作总结中得以体现，但是由于总结不会覆盖所有规划内容，因此不能作为部门实施规划评估的依据，扣除 50%*50%权重分；②2023 年 4 月，区发改委牵头开展通州区“十四五”中期评估工作，对规划内容、实施过程、效率、效果、影响和可持续性等进行评价，并出具《关于通州区“十	5	3.75

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
					的规划编制提供依据。	分 20%权重，扣完为止。	“四五”规划纲要实施情况的中期评估报告》，评估机制落实有效。综上所述，该指标得 75%权重分，3.75 分。		
C 成本 (4)	C1 成本控制 (4)	C101 规划编制成本节约率	≤15%	1.07%	考察中标价格与采购预算的偏差情况。业绩值=(采购预算-实际中标额)/采购预算*100%;	①规划编制项目具有适用的编制成本控制标准得 20%权重分; ②实际中标合同金额未超过关于相关项目费用控制金额上限, 再得 40%权重分; ③资金节约率为 15%及其以下得满分, 高于 15%, 每超过 1%扣除该指标权重值的 5%。否则每超过 1%扣除 5%权重分, 扣完相应权重为止。	评价组随机抽查了其中 14 个规划经费项目, 预算金额 2,307.83 万元, 占总项目预算的 72.47%。被抽查的 14 个项目中标合同金额为 2283.08 万元, 计算得成本节约率 = $(2,307.83-2,283.08)/2,307.83*100\%=1.07\%$, 达到目标值。被抽查项目中“十四五”规划项目成本均符合《通州区“十四五”专项规划编制经费安排建议》关于各类项目费用控制金额上限, 但是《通州区国土空间分区规划》、《水利基础设施空间规划》、《畜禽养殖污染防治规划》等无明确的成本控制标准, 酌情扣除 $20\%*50\%=10\%$ 权重分, 该指标得 3.6 分。	4	3.6
D 产出 (20)	D1 数	D101 规	100%	87.50%; 91.67%	考察	两年各占 1/2 权重分, 再依据各规划	依据各单位提供的规划编制计划、委托合同、编制进度说明、	4	2.92

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
	量(10)	划编制计划完成率			通州区各规划编制单位是否按照年度计划完成各项规划编制工作。	编制部门项目比例分配当年权重。当年度规划编制工作全部按计划完成得满分,每下降1%扣除5%权重分,扣完相应权重为止。	专家评审意见表和已发布的规划文件等材料,2021年实施编制的《通州区国土空间分布规划》、《通州区镇村布局规划及实用性村庄规划》、《镇级国土空间规划》等区级层面规划虽已完成,但需等待上位规划(南通市)发布后进行相应的动态调整,因此截至目前仍无法结项,资金占987.45万元,占当年总体项目数量(24个)的12.50%,酌情扣除 $12.50\%*5*20\%*50\%=6.25\%$ 权重分;2022年实施编制的《土地储备规划》受疫情影响未完成,目前处于资料收集阶段,资金占24.8万元,占当年总体项目数量(12个)的8.33%,酌情扣除 $8.33\%*5*50\%=20.83\%$ 权重分。此外未发现其他规划编制项目未按计划完成的情况。综上所述,该指标得72.92%权重分,2.92分。		
		D102 重点课题完	100%	100%	考察2021-2022年通州区各规	两年各占1/2权重分,再依据各规划编制部门项目比例	依据各单位提供的规划编制计划、委托合同、编制进度说明、专家评审意见表和已发布的规划	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
		成率			划编制单位关于《区政府办公室关于做好全区“十四五”区级专项规划编制工作的通知》中重点课题项目是否按照年度计划完成各项规划编制工作	分配当年权重。当年度规划编制工作全部按计划完成得满分，每下降1%扣除5%权重分，扣完相应权重为止。	文件等材料：该项目涉及的《美丽通州建设规划》、《“十四五”制造业高质量发展规划》、《“十四五”现代服务业发展规划》、《“十四五”农业农村现代化规划》、《“十四五”信息化规划》等10项重点规划课题全部按计划完成，该指标得满分，3分。		
		D103 国土空间规划现状基数转换计划完成率	100%	100%	考察2021-2022年通州区国土空间规划是否规范和统一实现基数归并、细化、转换及其举证工作。	通州区国土空间规划项目规范和统一实现基数归并、细化、转换及其举证工作得满分，否则按项目完成率，没降低1%扣除1%权重分，扣完为止。	经实地调研和访谈了解，2021年区自规局实施编制的《通州区国土空间分布规划》、《通州区镇村布局规划及实用性村庄规划》、《镇级国土空间规划》等区级层面规划均已完成，包括现状基数的归并、细化、转换及其举证工作，该指标得满分，3分。	3	3
	D2 质量（6）	D201 规划编制技	100%	100%	考察2021-2022年通州区各项	依据各规划编制部门资金比例分配权重。已完成编制的	依据项目单位提供的专家评审意见表和已发布的规划文件等材料，未发现不符合相关规划编制	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
		术规范合格率			规划是否符合规划编制技术规范。	规划全部符合相关规划编制技术规范得满分，每下降1%扣除5%权重分，发现一例不符合，则扣除该部分20%权重，扣完为止。	技术规范的情况，该指标得满分。		
		D202 专家评审通过率	100%	100%	考察2021-2022年通州区各项规划是否通过专家论证，反映规划编制的质量水平。	依据各规划编制部门资金比例分配权重。已完成编制的规划全部按通过专家论证得满分，每下降1%扣除5%权重分，扣完相应权重为止。	依据项目单位提供的专家评审意见表和已发布的规划文件等材料，未发现专家评审不通过的情况，该指标得满分。	3	3
	D3 时效（4）	D301 规划编制完成及时率	100%	一般	考察2021-2022年通州区各项规划编制工作是否按照相关进度计划完成及时。	两年各占1/2权重分，再依据各规划编制部门项目比例分配当年权重。已完成编制的规划全部按照相关进度计划完成及时得满分，每下降1%扣除5%权重分，扣完相	依据《区政府办公室关于做好全区“十四五”区级专项规划编制工作的通知》（通政办发〔2020〕57号）和上级部门发布的专项规划编制通知、部门工作计划、单位提供的规划文件。在已完成的规划编制项目中：“十四五”规划项目计划于2021年9月前完成并发布，实际除《“十四五”规划纲要》	4	2

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
						应权重为止。	外，其他大部分规划发布时间为2022年，晚于计划要求。考虑到疫情和上位规划未及时完成所造成的影响，酌情得50%权重分，2分。		
E 效益 (34)	E1 规划应用 成效 (29)	E101 规划编制内容科学性	科学	比较科学	考察2021-2022年通州区各项规划内容是否具有前瞻性、指导性、可行性(与通州区发展情况相匹配)。	依据各规划预算资金比例分配权重。根据材料分析和经验判断，对已编制规划的前瞻性、指导性、可行性情况判断，每发现一项不符合扣除5%权重分。	依据专家评审意见表、已发布的规划文件、相关业务科室访谈和实地调研，2021、2022年度通州区各部门编制的大部分行业规划均具备较强的前瞻性、指导性、可行性，已通过集体决策和专家论证，通州区规划编制内容总体比较科学。但是调研过程中也发现部分规划内容不够合理，例如：《美丽南通建设总体规划(2021-2035年)》作为远期规划，内容大部分是2025年的预期目标，而关于2035的远期目标的描述较少，与通州区“十四五”规划的区分度不明显，内容存在部分重复(例如：城乡宜居、文明和谐、绿色发展等部分)，扣除5%权重分，得2.85分。	3	2.85
		E102 规	合理	合理	考察	依据各规划预算资	依据专家评审意见表、已发布的	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
		划内容体现地方特色情况			2021-2022年通州区各项规划理念、内容、方法是否符合通州区实际,规划实施能够因地制宜,突出地方特色。	金比例分配权重。根据材料分析和经验判断,对已编制规划与通州区发展情况相匹配、突出通州区发展特色情况分五级判断,分别得该部分权重的100%、75%、50%、25%和0%。	规划文件、相关业务科室访谈。2021、2022年度通州区各部门编制的规划均对上阶段规划完成情况、地区资源概况、行业现状和发展需求进行阐述,例如:《南通市通州区沿江空间布局规划》依据通州区“长江经济带生态修复示范区、长三角生态旅游度假区”定位编制,体现了对生态宜居、突出滨江特色等要求;再例如:《畜禽养殖污染防治规划》依据通州区土地利用特征、畜禽粪污资源化利用相关产业发展情况进行了畜禽养殖环境承载力分析,使规划内容贴合本地实际。通州区新编规划内容基本与通州区当地情况相符,并且体现了地方特色,该指标得满分。		
		E103 规划编制延续性情况	延续	延续	考察通州区新编规划与以前阶段规划的衔接情况,反映规划编制的延续	依据各规划预算资金比例分配权重。考察:①是否建立了严密的规划编制、审批、修改程序,避免短期政绩	依据专家评审意见表、已发布的规划文件、相关业务科室访谈,2021、2022年度通州区各部门规划编制、审批、修改程序建立健全,规划内容中包含对上阶段规划完成情况的总结和问题分析,	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
					性情况。	算计对规划的干扰；②是否建立规划落实跟踪督查制度，并作为干部政绩的问责和考核机制；③未出现“领导换届”破坏城市规划的延续性的情况；以上各占 1/3，全部满足得满分，否则每发现一项不符合扣除 20%相应权重分。	与以前阶段规划的衔接良好，该指标得满分。		
		E104 规划内容兼容性	兼容	比较科学	考察通州区编制的不同规划之间是否存在冲突。	依据各规划预算资金比例分配权重。考察：①通州区级规划是否可以与上级规划形成衔接，纳入上级规划体系，实现区域规划的统一（40%）；②编制的不同规划之间未发现冲突情况（30%）；③检	依据专家评审意见表、已发布的规划文件、相关业务科室访谈：①通州区“十四五”规划纲要与南通市“十四五”规划纲要实现衔接，“十四五”重点规划与“十四五”规划纲要实现衔接；专项业务规划和一般规划与“十四五”重点规划衔接，实现了区域规划统一；②各规划项目依据专家评审意见，调整实现与国土空间规划及其它专项规划的衔接，例如：水利局	3	2.4

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
						验涉及 8 个部门不同种类规划中是否存在重复编制规划的情况（30%）。	编制《“十四五”水利发展规划》过程中，曾与通州区发展和改革委员会沟通规划衔接意见，并将规划中关于国土空间的需求情况向通州自然资源和规划局报送。但是调研过程中发现有部分规划指标值设定不一致情况，扣除 5% 权重分；③调研过程中发现部分规划编制的情况，例如：《美丽南通建设总体规划 2021—2035 年》作为远期规划，中关于城乡宜居、文明和谐、绿色发展、等部分内容与《通州区“十四五”发展规划纲要》、《“十四五”住房和城乡建设总体规划》、《“美丽宜居乡村”建设规划》内容重复的情况，扣除 5% 权重分。综上所述，该指标得 2.4 分。		
		E105 战略导向作用提升情况	提升	较好	考察 2021-2022 年通州区“十四五”规划的战略导向作用提升情况。	依据各规划预算资金比例分配权重。根据查阅材料和访谈调研结果，通州区“十四五”规划的战略导向作用提升	依据专家评审意见表、已发布的规划文件、相关业务科室访谈，2021、2022 年度通州区各部门编制的规划内容涵盖：农业、制造业、服务业、基础设施建设、国土资源开发利用、环境保护、人	3	2.7

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
						情况判断，每发现一项不符合扣除5%权重分。	才建设、教育发展等各个方面，为通州区未来发展起到战略导向作用。但是也发现部分规划约束力较弱，指导作用不足的情况，一是自规局编制《土地征收成片开发方案》主要是为了完成土地征收而做强制性规划，该规划在帮助获得上级土地征收审批后便基本失去作用；二是《“美丽宜居乡村”建设规划》受上级政策调整影响，“美丽宜居乡村”建设指标不再纳入省考核，规划目标的约束力下降。综上所述，扣除10%权重分，该指标得2.7分。		
		E106 规划分解落地情况	100%	100%	考察通州区各规划实施部门是否将规划分解为阶段性目标，并在细分领域发展规划、年度工作计划、年度重点项目、政策制	依据各规划预算资金比例分配权重。根据材料分析和经验判断，对各项规划的分解落地情况分五级判断，分别得该部分权重的100%、80%、60%、40%和20%。	①在已完成的规划编制项目中：依据各部门提供的《工作计划》、《年终总结》、《项目实施方案》、《关于进一步促进建筑企业发展壮大激励政策的措施》、《通州区建筑业企业信用综合评价办法》等政策文件，涉及行业监管的规划实施部门依据规划制定了年度工作计划、完成相应政策制定，规划落实情况良好；②调研	6	4.8

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
					定等各方面对规划内容进行体现。		过程中发现部分涉及基础设施建设和土地利用的规划落实情况不理想。规划内项目存在未通过政府审批或项目内容变更的情况，因此项目实际实施内容、实施进度等与规划内容存在明显差异，例如：土地征收成片开发方案、“十四五”城镇基础设施建设规划等。综上所述，规划分解落地情况较好，该指标得 80%权重分，4.8 分。		
		E107 规划重点项目(任务)完成率	100%	100%	截至评价时点，各项规划阶段性任务的实施进度和完成情况。	依据各规划预算资金比例分配权重。截至评价时点，各项规划阶段性任务的实施进度和完成情况分五级判断，分别得该部分权重的 100%、75%、50%、25%和 0%。	部分规划涉及基础设施建设和土地利用的阶段性目标，但是项目实际实施内容、实施进度等与规划内容存在明显差异，例如：土地征收成片开发方案中土地平整面积、供应土地面积、项目建设面积等阶段性目标均未完成。反映出部分规划的约束力或指导作用较弱。该指标酌情得 50%权重分，得 1.5 分。	3	1.5
		E108 规划中期实施评估结	100%	74.10%	依据通州区政府对各部门“十四五”	依据各规划预算资金比例分配权重。根据通州区政府对	依据《关于通州区“十四五”规划纲要实施情况的中期评估报告》，评估内容主要包含：经济强、百	5	3.71

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
		果			规划实施的中期评估结果,反映规划实施是否达到预期效果。	规划中期实施情况的评估结果,若指标提前实现、高于预期或好于预期则得满分,若未达预期则每下降1%扣除1%权重分,扣完相应权重为止。	姓富、环境美、社会文明程度高、保障安全五大类27个指标,其中预期性指标18个、约束性指标9个。其中:“每万人口拥有高价值发明专利数”等13个指标提前完成任务,占比48.2%;“全员劳动生产率增长”等7个指标达到序时进度,占比25.9%;“地区生产总值增长”等5个指标进度不及预期,占比18.5%;城镇调查失业率“十四五”期间未有反馈数据、单位地区生产总值二氧化碳排放降低指标市级层面未下达目标,2个指标占比7.4%。综上所述,规划实施目标达成率为74.10%,因此该指标得 $5*74.10%=3.71$ 分。		
	E2 满意度 (5)	E201 居民满意度	100%	98.97%	考察通州区居民对2021-2022年通州区规划的满意度情况,主要包括规划制定的群众意见征	依据通州区居民满意度调查报告,达到目标值得相应权重,否则每降低1%扣1%权重分,扣完为止。	根据问卷调查显示,受益对象的整体满意程度为98.97%,满意度水平高。“通州区新编规划内容合理性的评价”的满意度最高(99.53%),“通州区新编规划的群众意见征集工作的评价”的满意度最低(98.65%)。主要反映出通州区规划的群众意见征集反馈	5	4.95

一级指标	二级指标	三级指标	标杆值	完成值	指标解释	评分标准	评分依据	权重	得分
					集、公示、内容合理性、规划落实等方面。		度不高：一是规划内容表达形式专业性强，居民无法看出其中问题并发表意见；二是居民缺少规划过程参与沟通的途径，难以代表高度分化的居民形成普遍意见。综上所述，该指标得5*98.97%=4.95分。		
合计			-	-	-	-	-	100	88.03

附件 2 满意度调查报告

南通市通州区 2021-2022 年度规划经费

绩效评价居民满意度调查报告

一、调研背景

规划编制是政府对某一领域或特定问题进行系统性研究和指导的重要手段，帮助制定长期发展目标和战略，指导经济、社会 and 环境的可持续发展。为完善公众参与制度，发挥不同领域专家的作用，需要把人民满意度作为规划编制的重要标准，把规划编制变为市民共建共享共治城市的过程，确保规划编制更具科学性、前瞻性、可操作性。

本次绩效评价的对象为通州区 2021-2022 年度规划经费，为客观测定专项资金的社会效果，引入“社会满意度”指标，对通州区居民开展满意度调查。

二、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象包括 2022 年通州区全体居民。

（二）调研内容

（1）基本信息：受访者的性别、年龄、学历、工作性质、工作或居住区域等；

（2）基本问题：通州区在编制规划过程中是否开展了群众意见征集、调查对象参与了哪些项目规划编制意见征集工作、规划是否进行公示、是否对规划落实情况有明显感受、规划落实以来通州区在哪些方面取得了明显进步、通州区最具优势的区域阶段特征是什么，规划内容是否有体现、制约通州区发展的阶段最大短板是什么等，规划内容是否有改善措施；

（3）满意度问题：受访者对包括意见征集、规划公示、规划调整、规划落实等方面满意度；

（4）意见或建议：调查对象对通州区未来 5 年建设发展最重要

的意见或对通州区规划编制工作的建议。

三、调研方法与抽样方式

1. 调研方法

针对全体规划使用工作人员、通州区城区居民开展问卷调研。在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改和调整，问卷样表见附录。

2. 抽样方式

本次规划使用工作人员满意度调查采取全覆盖方式，问卷发放数量依据工作人员数量情况而定；居民满意度调查采取随机抽样的方式，从新城、老城区、银河新区、城东新区各抽取 50 位居民完成满意度问卷，计划发放满意度调查问卷总数为 200 份。

3. 问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，由我公司工作人员组织问卷的发放与回收。对满意度调查问卷的发放会在相关部门的协助下，由我公司人员到指定区域开展。

四、调研实施

南通市通州区 2021-2022 年度规划经费居民满意度调查共发放 160 份问卷，实际回收 146 份，问卷回收率为 91.25%，其中有效问卷 129 份，问卷有效率为 88.36%。

五、调查问卷的信度和效度分析

（一）信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目, σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差, σ_t^2 为总得分的方差。

通常, 克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下, 信度系数在 0.9 以上, 则认为量表的内在信度高; 信度系数在 0.8~0.9 之间, 则表示量表信度较高; 信度系数在 0.7~0.8 之间, 表示量表具有相当的信度; 信度系数不超过 0.7, 一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示, 本次被通州区居民满意度问卷的信度为 0.8, 问卷整体设计信度高, 因此基于本问卷进行的数据分析结果也是可靠的。

(二) 效度分析

效度 (Validity) 用于评价量表的准确度、有效性和正确性, 即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为:

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中, $x = x_i - \bar{x}$, 表示题目得分偏差; $y = y_i - \bar{y}$, 表示问卷得分偏差。

通常, 相关系数的值介于 -1 与 +1 之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中, $r > 0$ 表示两变量正相关; $r < 0$ 表示两变量负相关; $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系; $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关; $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关, 其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关, $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关, $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关, $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

本次专项经费满意度问卷效度情况见下表所示, 其结果显示此问卷效度 r 均介于 0.87 与 0.92 之间, 属显著相关, 故表明本问卷是有

效的，可以很好反映调查对象对通州区规划项目的满意程度。

表 1 问卷效度汇总

序号	题目	效度得分
1	对通州区新编规划的群众意见征集工作的评价	0.92
2	对通州区新编规划公示情况的评价	0.92
3	对通州区新编规划内容合理性的评价	0.87
4	对通州区新编规划落实情况的评价	0.91
5	对通州区新编规划展现区域特色情况的评价	0.91
6	对通州区规划编制项目的总体满意度	0.89

六、调查结果的分析

1.被调查对象参与通州区规划群众意见征集的情况

在回收的 129 份有效样本中，选择“否”的比例为 94.57%。由此可以看出通州区规划的群众意见征集反馈度不高。主要原因：一是规划内容表达形式专业性强，没有专业人员进行讲解，居民无法看出其中问题并发表意见；另一方面，居民缺少规划过程参与沟通的途径，难以代表高度分化的居民形成普遍意见，而且部分居民也不愿意组织表达自己的意见和诉求。

2.被调查对象对通州区新编规划公示情况的感受

在回收的 129 份有效样本中，看到过通州区新编规划进行公示的为 75.19%，看到过规划公示的为 24.81%。被调查对象看到过规划公示的情况不够多，表明通州区规划公示、宣传途径有待扩展，宣传覆盖面仍有待提升。

3.被调查对象对规划落实效果感受的情况

在回收的 129 份有效样本中，认为对通州区规划落效果感受明显的为 20.16%，认为对通州区规划落效果感受模糊的为 58.14%，认为对通州区规划落效果没有感受的为 21.71%。表面大部分居民对于规划落实效果的认知还不明确。

4.新规划实施以来（2020 年以后）通州区在哪些方面取得了进步

在回收的 129 份有效样本中，选择“生态环境文明”比例最高，达到 76%，其次是“经济发展效益”69%，选择其他方面比例从高至低分

别为“市政交通供给”59%，“科技创新能力”38%，“城乡一体水平”37%，“城市功能格局”20%。

5.调查对象认为通州区最具优势的区域阶段特征情况

在回收的 129 份有效样本中，选择“交通枢纽汇聚”的比例最高，为 77%，其次为“产业空间充足”61%，选择其他方面比例从高到低分别为“地理位置优越”40%，“城市化预期充分”34%和“其他”8%。

（三）满意度分析

问卷中的满意度问题由“对通州区新编规划的群众意见征集工作的评价”、“对通州区新编规划公示情况的评价”、“对通州区新编规划内容合理性的评价”、“对通州区新编规划落实情况的评价”、“对通州区新编规划展现区域特色情况的评价”、“对通州区规划编制项目的总体满意度”等 6 项指标构成。每项指标的满意度分为五级，即“非常满意”、“比较满意”、“基本满意”、“不太满意”、“非常不满意”；满分为 100%，各档次对应的分值为 100%、80%、60%、40%、20%，通过加权计算得出各项指标的满意度比例。根据问卷调查显示，受益对象的整体满意程度为 98.97%，满意度水平高。

从各分项来看，调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为：“通州区新编规划内容合理性的评价”（99.53%）、“通州区新编规划展现区域特色情况的评价”（99.38%）、“通州区新编规划落实情况的评价”（98.76%）、“通州区新编规划公示情况的评价”（98.76%）、“通州区规划编制项目的总体满意度”（98.76%）和“通州区新编规划的群众意见征集工作的评价”（98.65%）。

附录

居民满意度调查问卷

尊敬的先生/女士:

您好! 我公司受通州区财政局委托, 现就 2021-2022 年度通州区规划经费项目受益的居民展开满意度调查。本问卷填写大约需要 5 分钟, 请您根据个人真实感受填写。对于问卷数据仅限于统计分析, 对您的个人信息将予以严格保密, 感谢您的支持与配合!

江苏鑫丰管理咨询有限公司

2023 年 11 月

一、基本信息

1. 您的性别: ()
A. 男 B. 女
2. 您的年龄是: ()
A. 18-25 岁 B. 26-35 岁 C. 36-45 岁
D. 46-55 岁 E. 56-65 岁 F. 65 岁以上
3. 您的学历是: ()
A. 大专以下 B. 大专 C. 本科
D. 硕士 E. 博士及以上
4. 您的工作性质是: ()
A. 公务员 B. 事业单位人员 C. 公司职员
D. 个体劳动者 E. 农民 F. 学生
G. 离退休人员 H. 其他 (请注明)
5. 您在通州区居住或工作的区域主要在 ()
A. 新城区 B. 老城区 C. 银河新区
D. 城东新区 E. 其他 (请注明)

二、基本问题

1. 您是否参与了通州区规划的群众意见征集? ()
A. 是 B. 否
2. 您参与群众意见征集的方式是什么? () [可多选]
A. 参与网上调查问卷 B. 参与规划编制的公众论坛或研讨会
C. 参与规划编制的志愿者活动 D. 参与规划编制的社会调查
E. 其他 (请注明)
3. 通州区新编规划是否进行了公示? ()
A. 是 B. 否 C. 不清楚
4. 您是否对规划落实情况有明显感受? () [可多选]
A. 有感受 B. 无感受 C. 感受模糊

- 5.新规划落实以来通州区在哪些方面取得了进步？（ ）[可多选]
 A.城市功能格局 B.经济发展效益 C.城乡一体水平
 D.科技创新能力 E.民生公服质量 F.市政交通供给
 G.生态环境文明 H.政府服务能力 I.其他（请注明）
- 6.您认为通州区最具优势的区域阶段特征是什么？[可多选]
 A.地理位置优越 B.产业空间充足 C.交通枢纽汇聚
 D.城市化预期充分 E.其他（请注明）
- 7.您认为制约通州区发展的阶段最大短板是什么？
- 8.通州区新编规划内容（是/否）体现了通州区特色，并在发展短板方面提出具有针对性的改进措施？

三、满意度问题

请根据真实感受就以下问题分别作出满意度判断，在对应的数字上标记，其中5分最高，1分最低。

	最高 → 最低				
	非常满意	比较满意	基本满意	不太满意	非常不满意
1.您对2021-2022年度通州区新编规划的群众意见征集工作的评价	5	4	3	2	1
2.您对2021-2022年度通州区新编规划公示情况的评价	5	4	3	2	1
3.您对2021-2022年度通州区新编规划内容合理性的评价	5	4	3	2	1
4.您对2021-2022年度通州区新编规划落实情况的评价	5	4	3	2	1
5.您对2021-2022年度通州区新编规划展现区域特色情况的评价	5	4	3	2	1
6.您对2021-2022年度通州区规划编制项目的总体满意度	5	4	3	2	1
以上题项，如您选择不满意或者非常不满意，请简述原因					

四、您对通州区未来5年建设发展最重要的意见或对通州区规划编制工作的建议？

