南通市通州区人民政府办公室文件

通政办发〔2022〕36号

区政府办公室关于印发通州区2022年

农村户厕改造提升工作实施方案（试行）的通知

各镇（街道）人民政府（办事处），区各委办局，区各直属单位：

《通州区2022年农村户厕改造提升工作实施方案（试行）》经第4次区政府常务会议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

南通市通州区人民政府办公室

2022年6月10日

（此件公开发布）

通州区2022年农村户厕改造提升工作

实施方案（试行）

为深入贯彻落实习近平总书记关于农村厕所革命的系列重要指示精神，切实改善农村人居环境质量，不断提升人民群众获得感幸福感，根据国家、省、市工作要求，结合通州实际，制订本实施方案。

一、目标任务

2022年，全区农村户厕改造提升目标任务提升不少于3000座，其中新建改造户厕不少于2000座，修缮整改达标户厕不少于1000座，各镇（街道）至少有一个行政村整村推进厕所革命。推动户厕由室外向室内转变、由厕所向卫生间转变，确保整村推进行政村除无人户等特殊情况外，全面消除旱厕，全面建成无害化卫生户厕。农村户厕粪污接管处理率和资源化利用率提升5个百分点。

二、建设要求

（一）新建改造户厕

未享受过财政补贴、未达到三格式无害化卫生户厕建设要求、原来存在的农村户厕，经新建改造后达到厕屋有顶有墙有门，清洁无臭，无粪便暴露，无蝇蛆，粪便处理达到无害化卫生要求，或通过下水道、污水管道进入集中污水处理系统处理后达到排放要求，不污染周围环境和水源的三格式无害化卫生户厕。

（二）整改达标户厕

享受过财政补贴的已改户厕，但需巩固提升的，整改达标后达到厕屋有顶有墙有门的三格式无害化卫生户厕建设要求。

（三）整村推进村

整村推进行政村除无人户等特殊情况外，全面消除旱厕，全面建成厕屋有顶有墙有门的三格式无害化卫生户厕。

（四）一宅一策

一宅有两个户厕改造需求的，由镇（街道）集体研究确定，建设要求参照第一、二点执行。支持原址翻修。

三、时间部署

（一）准备阶段（2022年2月－4月）

各镇（街道）要全面开展户厕现状调查摸底，以村为单位，对区域内户厕现状，包括旱厕、直排式水冲厕所、三格式水冲厕所数量等进行全面摸排，做到底数清、情况明。积极开展户厕基础信息采集，为下一步录入省级户厕改造信息管理系统做好准备。按照整村推进的思路，综合各类因素科学制定年度工作计划，确定年度改厕工作具体点位，实施一宅一策改厕模式。

（二）实施阶段（2022年4月－10月）

1. 分类组织实施。各镇（街道）自行确定实施方式，采用统建模式的由镇（街道）统一招投标，农户自建的严格履行申报和验收程序。各镇（街道）要同步考虑三格式无害化卫生户厕及分散式小型污水处理设施的建设，统筹推进改厕与农村生活污水治理的有效衔接。

2. 建立电子档案。所有新建改造和整改达标户厕要建立电子档案，留存施工前、中、后照片，拍摄照片需包含拍摄时间、地点、参照物等信息。同时，施工后照片需包含厕屋（含厕屋门、窗、墙）、马桶、户厕编码、化粪池及旱厕填埋后景象等内容。电子档案实行“一户一档”，并备案留存。

3. 施工队伍招募。实施“三格式”改厕项目招标的镇（街道），可以依法选择公开招标、邀请招标、竞争性谈判、竞争性磋商、询价和单一来源采购等方式招募施工队伍。农村改厕施工队招募坚持“属地优先、有改厕经验优先、重诚信守信誉者优先”的“三优先”原则。

4. 施工过程管理。建立镇（街道）主管、第三方监理、村民代表监督的全方位施工监管体系。各镇（街道）要建立健全日常巡检、设备维修和粪污清掏等农村厕所管护体系，形成规范化的使用管护制度。

（三）验收阶段（2022年10－12月）

1. 村组自验。各村改厕任务完成后，组织村“两委”成员、老干部、党员代表等逐户核实改厕受益农户信息，做好登记造册，经受益户签字确认，向社会公示相关受益农户名单（公示时间不少于7天）后，申请镇（街道）验收。

2. 镇（街道）验收。镇（街道）组织财务、审计、纪委监委以及群众代表、施工方等逐户进行验收。验收合格后，向社会公示全区域改厕农户信息（公示时间不少于7天），并向区乡村振兴局申请验收（申请截止时间为10月底）。同时，新建整改户厕的电子照片和通州区农村户厕改造项目竣工验收记录表，一并上报区乡村振兴局备案留存。

3. 区级验收。按照先申请先验收的原则，由区农村厕所革命领导小组成员单位或第三方机构对镇（街道）逐村逐户进行考核验收。根据验收结果，分类汇总改厕合格数量并结算奖补资金。

四、保障措施

（一）加强组织领导

1. 健全联席会议制度。健全区农村厕所革命联席会议制度，区乡村振兴局负责牵头抓总，区委宣传部（文明办）、区发展和改革委员会、区科学技术局、区民政局、区财政局、区住房和城乡建设局、区文化广电和旅游局、区卫生健康委员会、区市场监督管理局、通州生态环境局等部门各负其责、齐抓共管，指导督促各镇（街道）抓好农村户厕改造提升行动各项工作落实。

2. 成立农村厕所革命办公室。区加强农村改厕工作力量，配备抽调人员，组建农村厕所革命办公室，负责牵头制定农村厕所革命年度目标，分解目标任务；统筹实施业务指导、组织协调、督促检查和考核评估等工作。

3. 镇村组建工作专班。各镇（街道）作为实施农村改厕工作的责任主体，要组建专门工作班子，明确专人负责改厕工作；各村（居）要落实专人具体负责，做好宣传发动、入户施工的组织协调、农户自建户厕的监督和资料的收集等工作。

（二）加大财政投入

采取以奖代补、先建后补等方式，引导农民适当投入、自愿自主改厕。享受奖补资金的农户必须全面消除现存旱厕。

1. 新建改造和整改达标奖补。由镇（街道）统一招投标进行建设的，10月底前完成新建改造和整改达标户厕且通过区级验收的，分别以3000元/座、1800元/座的标准进行补助，补助资金在扣除省补1000元/座、500元/座后，其余资金由区镇两级按现行财政体制分类共担。鼓励农户自建卫生户厕，经验收合格后按上述标准进行补助。

2. 整村推进奖补。区财政给予整村推进村工作经费补助，按超过1000座、501~1000座、500座以下，分别给予5万、3万、2万元补助。

3. 旱厕消除奖补。对农户已建符合规范要求的卫生间和三格式化粪池，同时室外还有旱厕的，要通过粪污废砖清除、泥土填埋等方式彻底消除，经验收合格后区镇两级财政以1200元/座的补助标准按现行财政体制分类共担。

4. 区级补助资金拨付。镇级改厕工作全面启动后，由镇（街道）提出书面申请，按计划任务数预拨区级补助资金的40%；通过区级验收后，根据验收结果，拨付区级补助资金的40%；剩余20%补助资金待省通过区上报数据后拨付。省补资金根据省级要求及时拨付。

（三）坚持长效管护

1. 健全长效管护机制。坚持改厕与管护体系建设同步推进，按照“属地管理、即建即管”原则，在实施农村改厕过程中，建立起“建、管、护”并重的长效管护机制。各镇（街道）要健全管理网络，成立管理队伍。各村（居）至少确定1名维修人员，及时提供维修服务。

2. 落实长效管护经费。各镇（街道）要建立长效管护资金保障机制，落实好基层工作经费，对承担改厕工作任务的基层人员给予适当补助或实施购买服务，加强项目监管。每年要安排专项经费用于卫生户厕维护管理，要多方筹措，对已改户厕且长期使用的农户进行激励。

（四）强化监督考核

1. 加强过程监督。区农村厕所革命领导小组组建若干专项督导组，定期深入各地，及时了解掌握工作动态，协同解决工作推进过程中遇到的问题和矛盾。对少数工作进展缓慢、问题矛盾突出的地区，区纪委监委跟踪问效，督促加快改厕进程。各镇（街道）要结合实际，进一步健全完善农村改厕工作推进机制，确保年度目标任务落到实处。

2. 落实考核机制。区乡村振兴局牵头组织区财政局、区住房和城乡建设局、通州生态环境局等部门成立专项考核组，通过查阅文件资料、改厕器材产品质量合格证书、资金凭据、改厕受益登记表、汇总统计表及镇级考核验收报告等，核实受益名单，按比例组织抽考，查验改厕质量，将各镇（街道）户厕改造提升情况纳入区高质量发展季度考核和年度乡村振兴战略实绩考核。

3. 健全资金监管机制。改厕补助资金纳入原财政扶贫资金动态监控系统管理，落实全过程绩效管理要求，在坚持“进度服从质量”的前提下，切实加快资金支出进度。对正常使用率过低或损毁率过高的镇（街道），区财政将扣减年度补助资金。

附件：1. 通州区2022年农村户厕改造提升任务分解表

2. 农村户厕自建申请书（模板）

3. 农村改厕编号标牌技术说明

4. 江苏省农村三格式无害化卫生户厕建设与管理技

术要求汇总（试行）

4-1. 农村无害化卫生户厕基本要求

5. 通州区2022年农村户厕改造提升工作台账、信息

平台管理规定

附件1

通州区2022年农村户厕改造提升任务分解表

单位：座

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 镇（街道） | 整村推进村 | | | |
| 村名 | 新建改造数 | 整改达标数 | 小计 |
| 五接镇 | 袁三圩村 | 15 | 0 | 15 |
| 川姜镇 | 志浩村 | 28 | 0 | 28 |
| 石港镇 | 睹史院村 | 343 | 180 | 523 |
| 金沙街道 | 城东村 | 27 | 0 | 27 |
| 金新街道 | 民平村 | 78 | 30 | 108 |
| 兴东街道 | 土山村 | 65 | 40 | 105 |
| 先锋街道 | 十六里墩村 | 64 | 20 | 84 |
| 西亭镇 | 西亭社区 | 152 | 43 | 195 |
| 东社镇 | 东平村 | 823 | 563 | 1386 |
| 十总镇 | 育民村 | 64 | 352 | 416 |
| 刘桥镇 | 徐园村 | 377 | 453 | 830 |
| 平潮镇 | 花坝村 | 50 | 80 | 130 |
| 兴仁镇 | 徐庄村 | 30 | 3 | 33 |
| 合计 | | 2116 | 1764 | 3880 |

附件2

农村户厕自建申请书

镇（街道） 村民委员会：

本人 ，家住 村 组 号，联系号码 ，得知政府有农村户厕改造项目，因家庭实际情况，特此申请进行自建。

本人承诺彻底消除已有旱厕，并且自建户厕完全符合三格式无害化卫生户厕的要求。

申请人：

年 月 日

村（居）意见（签字盖章）：

镇（街道）意见（签字盖章）：

附件3

农村改厕编号标牌技术说明

1. 材质：铝板

2. 规格：200×120mm

3. 厚度：0.5mm

4. 制作方式：模压腐蚀

5. 制作要求：蓝底白字，不退色，四个角留钉孔。

6. 内容：

第一排：农村户厕改造提升工程；

第二排：编号：XG（或ZG）—2022—××××；

第三排：通州区××镇（街道）

7. 字体：方正小标宋简体。

附件4

江苏省农村三格式无害化卫生户厕建设与管理技术要求汇总（试行）

为扎实推进我省农村厕所革命，指导各地科学规范、有力有序开展农村三格式无害化卫生户厕新建改造和整改达标，以及使用管理，根据国家有关标准、规范、技术要求，以及省八部门联合印发的《关于高质量推进“十四五”农村厕所革命的实施意见》（苏乡振﹝2021﹞11号），结合本省实际，汇总如下技术要求。

一、基本要求

（一）名词解释

粪便无害化：指粪便通过直接处理或转运后处理，减少、去除或杀灭粪便中的肠道致病菌、寄生虫卵等病原体，能控制蚊蝇孳生，防止恶臭扩散。经无害化处理后的粪水达到农业资源化利用的技术要求。

无害化卫生户厕：指厕屋有顶有墙有门，清洁无臭，无粪便暴露，无蝇蛆，粪便处理达到无害化卫生要求，或通过下水道进入污水管道进入集中污水处理系统处理后达到排放要求，不污染周围环境和水源的户用厕所。

三格式无害化卫生户厕：指通过沉降虫卵和厌氧发酵降解有机物达到杀灭虫卵，实现粪便无害化。三格式可分为第一格沉淀池、第二格发酵池、第三格出粪池。

（二）科学规划

农村无害化卫生户厕的建造，应结合村镇规划和住宅建设。新建、翻建农户住房时必须配套建造无害化卫生户厕；新建农民集中居住区，应同时建设粪便无害化处理及生活污水相对集中处理设施；对尚未配套建设无害化卫生户厕的农户，应规划建设无害化卫生厕所。

（三）合理选址

积极引导农村户厕由室外向室内转变、厕所向卫生间转变，新建农房平面布局应安排卫生间。对于旧房改厕，厕屋应建造在室内或庭院内，无庭院的应靠近居室，以方便使用和管理；化粪池建造在房屋或围墙外，便于出粪和清渣；禁止在水源（河流、池塘、水井或其它水体等）周边建造厕所。

（四）配套实施

根据当地经济状况、农民用肥习惯、周边地形等情况，合理规划建设化粪池。户厕应选用节水型便器，以节省水资源，保障无害化处理效果。根据村镇建设规划，引导鼓励接入自来水，条件不具备的地区可使用储水容器舀水冲洗，保证清洁卫生。

（五）粪污处理

经无害化处理后粪液、粪渣的使用与排放应符合卫生要求，禁止使用未经无害化处理的粪液施肥。鼓励将无害化处理后的粪液接入污水处理系统，或经过进一步处理后达标排放，严禁直接排入水体。化粪池的粪渣应集中抽取资源化利用，不具备条件的可就地或就近进行高温堆肥等方式进行无害化处理利用。

二、设计与建造

（一）材料选择

选择的产品与材料应坚固耐用，三格式化粪池鼓励使用水泥砖混产品，有利于卫生清洁与环境保护。

1. 便器提倡选择白色陶瓷等材料制造的水封式节水型便器， 应具备质量合格检测报告。

2. 水泥砖混产品：水泥强度等级达42.5级以上。标准砖强度等级不小于M10，混凝土强度不应小于C25。砂浆强度等级达Mb7.5以上。钢筋采用HPB400、HRB400。

3. 预制产品：企业生产的预制式化粪池和厕所设备，强度应符合相关要求，应具有质量合格检测报告和质量保险，设备供应厂商提供易损备件供应服务协议，明确相应的维修服务责任。

（二）技术要求

1. 农村无害化卫生户厕基本要求（见附表）

2. 化粪池技术要求

（1）砖混式三格式化粪池

设计要求

容积：化粪池的有效容积需保证粪便在第一池贮存20天， 第二池贮存10天。总体有效容积一般不小于1.5立方米，有效容积指实际贮粪容积；其中第一格不小于0.5立方米；当第二格容积不足0.5立方米时，为便于施工可按0.5立方米设计；第三池主要用于贮存粪便用，其容积根据当地用肥习惯而定，有效深度不小于1米，并留有10－15厘米粪皮的浮升空间，池深为1.1－1.2 米。容积比例原则上为2:1:3，砖砌池可以扩大第二格比例的容积，与第一格相同，比例为2:2:3或2:2:2。可根据农村家庭人口及冲洗厕所耗水量适当增加化粪池的总容积。

进粪管：可采用PVC塑料等材质的管件，内壁光滑，管内径不少于10厘米。进粪管池外部与粪便管道相连，根据蹲便器与化粪池距离保证合理坡度，进粪管池内端管口向下，沉入粪液面下，其深度为粪液面高度的1/2处，第一格有效深度为1米的化粪池，其进粪口距池底50厘米处。

过粪管：可用内径不小于10厘米，壁厚不小于5毫米的聚氯乙烯（PVC）倒“L”型管挂在隔墙上。第一格与第二格间过粪管下端（即粪液进口）位置在第一格的下1/3处，距离池底40厘米处；第二格与第三格过粪管下端（即粪液进口），位置在第二格的上1/3或中部1/2处，距离池底55－60厘米处；过粪管的上端是粪液的流出口，距离池底不低于1米，距离池顶15－20厘米。进粪管、过粪管平面应对角布置（“S”型），增加粪水的停留沉淀时间，以免新鲜粪便直接进入第二格或第三格。

出粪口：第三格出粪口应接入污水管网，不具备条件的应及时清掏，防止粪液溢出。如果第三格设出粪管，出粪管高度应低于过粪管5－10厘米，长度适宜，出粪管端口下挖一30×30×30厘米方形坑，铺填鹅卵石或碎石子，上面覆土层。

盖板：化粪池盖板必须是钢筋混凝土构件，坚固抗压，大小与粪池外沿吻合，第一格、第二格应密封，第三格的盖板应设置成2块，并在一小盖板上设把手，方便取粪液。

排气管：排气管用于排臭减压，水封式便器可不设置。

施工要求

池底板施工：坑底应整平夯实并铺混凝土或砂石垫层，垫层混凝土强度不小于C10，厚度不小于10厘米，砂石垫层厚度不小于15厘米。

池壁施工：砖砌结构的砖砌缝隙满浆砌筑，原浆勾缝后用1: 2.5的防水砂浆抹面，厚度2厘米，抹面要求密实、光滑，内壁和池底板全抹，保证无渗漏。

预制板池壁：应尺寸准确，外形规则，无缺棱少角，强度满足要求。

防雨水：粪池上沿要高出地面5－10厘米； 池盖大小适宜，覆盖池壁外沿，防止雨水流入。

正确安装过粪管：应注意角度、方向、位置的正确性。

渗漏检验：建成后若池内出现地下渗水、满水（4/5）24小时水位下降超过1厘米表明有渗漏，需做进一步防渗处理。

竣工要求

建成并达到上述要求后及时交付农户使用。

（2）预制涵管式三格式化粪池

设计要求

容积：预制涵管式三格粪池每池内径不小于80厘米，每池有效容积不小于0.5立方米，总有效容积大于1.5立方米，原则上三个涵管“一”字型排列。三格的容积比例原则上为2:1:3，也可扩大第二格的容积，与第一格相同，比例为2:2:3或2:2:2。

深度：有效深度不少于1米，并留有10－15厘米粪皮的浮升空间。

安装标准：进粪管同砖混式三格化粪池；过粪管与涵管连接处需用混凝土填补，确保无缝隙；出粪管同砖混式三格化粪池；进粪管、过粪管和出粪管平面布置在一直线上。

盖板：化粪池盖板要求坚固抗压，大小与粪池外沿吻合，第一格第二格应密封，第三格可留出粪口， 附加把手， 方便取粪。第三格盖板上加一小盖， 以圆碗口型为宜，直径不小于35厘米。

施工要求

池底板施工：坑底应整平夯实并铺混凝土或砂石垫层，垫层混凝土强度不小于C10，厚度不小于10厘米，砂石垫层厚度不小于15厘米。池底稳固后再排列放置涵管，确保各涵管高度一致，再将结合处内外用混凝土填补完整，保证无缝，无渗漏。

涵管：尺寸准确、无缺损，抗压强度等建筑指标符合相关构筑物标准。

防雨水：粪池上沿要高出地面5－10厘米；池盖要与涵管吻合，覆盖池壁外沿，防止雨水流入。

正确安装过粪管：应注意角度、方向、位置的正确性。

渗漏检验：同砖混式化粪池。

竣工要求

建成并达到上述要求后及时交付农户使用。

（3）预制一体式三格化粪池

应选择具备生产资质的厂家购置，且具有质监部门的质量合格检测报告。施工和验收必须严格按照厂家的规范化操作开展。

三、使用与管理

（一）厕所内环境卫生

1. 应经常打扫厕所，保持地面、墙壁、门窗等清洁。

2. 便后要及时冲洗，采用引自来水入厕冲洗，或备盛水容器舀水冲洗。便器内应无粪迹尿垢，使厕内保持无臭味、无蝇蛆。

（二）化粪池的使用

1. 新建的化粪池在使用前，应预先在第一格内加入一定量的水，液面超过过粪管下端开口处，以形成水封，防止连通管被粪皮堵塞，或使大量粪块漂入第二池。

2. 化粪池盖板平时要密闭，清掏粪渣或舀粪水时可打开，清掏完毕后盖板及时恢复原位。

3. 必须在第三格内取粪水施肥，不得在第一、二格内取粪便作肥料。

（三）粪渣的清掏

1. 应适时自主检查清除粪皮、粪渣，约半年至一年清理一次。

2. 清渣或取粪水时，不能在池边点灯、吸烟等使用明火，以防沼气遇火爆炸。

3. 所清粪渣应经高温堆肥或化学法进行无害化处理，不能直接用于农田施肥。

4. 鼓励各地对粪污进行集中收集，就地就近资源化利用。

（四）注意事项

1. 未接入农村污水集中处理设施的户厕，不得将生活污水倒入便器或引入化粪池。

2. 不要在化粪池盖板上堆放重物和随意走动。

3. 厕所内摆放手纸桶或手纸篓。

附件4-1

农村无害化卫生户厕基本要求

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序 号 | 项目 | 户厕基本要求 |
| 1 | 厕屋高（m） | ≥2.40 |
| 2 | 厕屋面积（㎡） | ≥1.20 |
| 3 | 侧窗面积（㎡） | ＞0.26 |
| 4 | 厕门（㎡） | 1.80（高2.0×宽0.9） |
| 5 | 厕屋顶 | 水泥板、机砖瓦、石棉瓦等 |
| 6 | 墙裙处理 | 釉面瓷片或其它不透水材料 |
| 7 | 墙裙高度（m） | ≥1.00 |
| 8 | 地面处理 | 地坪高于庭院地坪100mm，材料用防滑地砖或水泥 |
| 9 | 给、排水设施 | 齐全 |
| 10 | \*便器 | 符合密闭收集要求，材质为陶瓷等 |
| 11 | \*化粪池 | 符合粪便无害化处理要求，密闭、不渗漏 |
| 备注：\*项目为强制性要求，其余为推荐值。 | | |

附件5

通州区2022年农村户厕改造提升

工作台账、信息平台管理规定

一、村级台账

改厕受益户名单、登记册、受益户公示图片、改厕前、中、后现场图片等资料，以及改厕信息管理平台运用情况。

二、镇级台账

1. 本镇（街道）农村户厕改造受益户信息登记表、改厕名单登记册，做到一户一档，一村一册；

2. 本镇（街道）农村户厕改造招标采购等相关资料，以及改厕信息管理平台运行情况；

3. 本镇（街道）对农村户厕改造开展督导等相关资料；

4. 本镇（街道）对农村户厕改造项目资金拨付凭证。

三、区级台账

1. 区级户厕改造目标任务编报资料；

2. 区级开展现场检查、工作安排、整改台账等影像、图片、文字资料，资金拨付相关文件；

3. 改厕受益户数据统计，以及改厕信息管理平台运行情况。

****

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院、

检察院，区各人民团体；区各垂直管理部门。



南通市通州区人民政府办公室 2022年6月10日印发

